

人力资源和社会保障信息快报

第 202114 期

南京人力资源和社会保障学会

2021 年 8 月 13 日

目 录

最新关注

国务院办公厅印发《关于完善科技成果评价机制的指导意见》

全国博士后创新创业大赛倒计时 100 天暨大赛标识发布仪式成功举办

各地动态

广东广州：出台措施稳定扩大就业

山西运城：聚焦民生办实事

河北：多部门联合印发通知延续实施部分减负稳岗扩就业政策措施

江西：全面推行养老保险待遇领取资格“静默认证”

吉林：创新建设社保公共服务平台

一家之言

“职业陪诊师”也需要监管“陪护”

专访 | 如何建成全国统一医保信息平台？

他山之石

外媒：美国就业率超低构成挑战

国务院办公厅印发《关于完善科技成果评价机制的指导意见》

国务院办公厅日前印发《关于完善科技成果评价机制的指导意见》（以下简称《意见》），围绕科技成果“评什么”“谁来评”“怎么评”“怎么用”完善评价机制，作出明确工作安排部署。

《意见》指出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入实施创新驱动发展战略，深化科技体制改革，坚持正确的科技成果评价导向，创新科技成果评价方式，通过评价激发科技人员积极性，推动产出高质量成果、营造良好创新生态，促进创新链、产业链、价值链深度融合，为构建新发展格局和实现高质量发展提供有力支撑。

《意见》要求，科技成果评价要坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，把握科研渐进性和成果阶段性的特点，合理划分政府和市场在科技成果评价中的角色定位，科学确定评价标准，开展多层次差异化评价。

《意见》指出，要全面准确评价科技成果的科学、技术、经济、社会、文化价值，健全完善科技成果分类评价体系，基础研究成果以同行评议为主，应用研究成果以行业用户和社会评价为主，不涉及军工、国防等敏感领域的技术开发和产业化成果，以用户评价、市场检验和第三方评价为主。要加快推进国家科技项目成果评价改革，按照“四个面向”要求深入推进科研管理改革试点，提升科技成果供给质量。要大力发展科技成果市场化评价，充分发挥金融投资在科技成果评价中的作用，引导规范科技成果第三方评价。要改革完善科技成果奖励体系，控制奖励数量，提升奖励质量。要坚决破解科技成果评价中的“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”问题，创新科技成果评价工具和模式，利用大数据、人工智能等技术手段，开发信息化评价工具。要完善科技成果评价激励和免责机制，开展科技成果转化尽责担当行动。

《意见》强调，科技部要发挥主责作用，牵头做好科技成果评价改革的组织实施、统筹指导与监督评估，教育部、中科院、工程院、中国科协等相关单位要积极主动协调配合。行业、地方科技管理部门负责本行业本地区成果评价的指导推动、监督服务工作。要选择不同类型单位和地区先行先试，开展有针对性的科技成果评价改革试点，及时总结推广典型经验做法。各科技评价组织管理单位（机构）要切实承担主体责任，客观公正开展科技成果评价活动。要积极营造良好氛围，加强社会监督并强化学术自律和行业自律，坚决反对“为评而评”、滥用评价结果。

来源：新华社

全国博士后创新创业大赛倒计时 100 天暨大赛标识发布仪式成功举办

8 月 11 日下午，全国博士后创新创业大赛倒计时 100 天暨大赛标识发布仪式在广东省佛山市新闻发布厅举办。会上，通报大赛总体情况和筹备情况，宣布大赛标识正式启用。

会上，正式公布全国博士后创新创业大赛标识，大赛标识取“创”字字形加以设计，体现了大赛主题，代表了博士后研究人员作为高层次创新型青年人才的创新创业精神。标识整体以博士帽作为造型，象征了知识是创造的源泉，高层次人才是创新的根基和核心要素。标识中向上的箭头代表着创新引领未来，蕴含着创新驱动发展的内涵。在标识的色彩表达上，浅蓝代表着广阔的天空与大海，寓意着积极向上、勇于创新；靛蓝代表着理性、智慧与科技，寓意着博士后群体丰厚的科技积淀和强大的创新潜能。

会上，通报大赛总体情况及筹备进展情况。大赛组建组委会，由人力资源社会保障部部长张纪南和广东省人民政府马兴瑞省长担任大赛组委会主任。“揭榜领题”赛项目榜单共计 208 个项目需求已正式对外发布，涉及的项目资金总投入达 33 亿元。截至 8 月 10 日，全国已有 934 个项目成功报名参赛。

广东省人力资源社会保障厅、佛山市人民政府及有关部门出席大赛标识发布仪式。

来源：人社部

广东广州：出台措施稳定扩大就业

广东省广州市出台 8 个方面 25 条政策措施，稳定和扩大就业。

新出台的措施包括：推动经济发展扩大就业供给；鼓励创业和多渠道灵活就业；促进高校毕业生等群体就业；对就业困难群体实施托底帮扶；强化劳动力技能水平提升；强化公共就业服务供给；强化就业工作组织领

导，特别要求增强新一代信息技术、智能与新能源汽车、生物医药与健康等三大新兴支柱产业，智能装备与机器人、轨道交通、新能源与节能环保、新材料与精细化工、数字创意五大新兴优势产业以及现代服务业、先进制造业吸纳就业的能力。

来源：人民日报

山西运城：聚焦民生办实事

党史学习教育开展以来，山西省运城市人社局聚焦民生主责主业，主动担责、积极作为，扎实推进“我为群众办实事”实践活动。

打造“技能运城”新名片，运城市人社局充分利用线上线下双渠道，联动推进电子培训券发放申领。通过报纸、广播电视及微信、抖音、网络直播平台，广泛宣传申领政策，提高群众知晓度。市县两级党员干部身先力行，面对面宣传职业培训政策。截至目前，全市职业技能培训电子券申领 28.98 万张，开展各类职业技能培训 11.1 万人，新增技能人才 5.09 万人，新增高技能人才 6403 人。

市人社局与邮政管理局联合开展邮政快递行业专项整治，引导企业建立集体协商制度，实现支持新业态发展同维护劳动者权益并重。对全市 119 家人力资源机构、183 家劳务派遣机构进行专项整顿，人力资源市场秩序明显改善。同时，建立信访事项常态化督促办理机制，实行领导班子带头接访领办的信访督办举措，持续开展矛盾纠纷大排查大化解，群众满意率稳步提升。

来源：中国组织人事报

河北：多部门联合印发通知延续实施部分减负稳岗扩就业政策措施

近日，河北省人社厅、省发改委、省教育厅、省财政厅、省军区动员局联合印发通知，按照就业优先政策要继续强化、聚力增效的部署要求，今年河北省延续实施部分减负稳岗扩就业政策措施。

持续实施部分援企稳岗扩就业政策措施

继续实施普惠性失业保险稳岗返还政策。参保企业上年度未裁员或裁员率不高于 2020 年度全国城镇调查失业率控制目标 6%，30 人（含）以下的参保企业裁员率不高于参保企业参保职工总数 20% 的，可以申请失业保险稳岗返还。大型企业按不超过企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的 30% 返还，中小微企业按不超过 60% 返还。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体经济组织上年度未裁员或裁员率不高于 2020 年度全国城镇调查失业率控制目标 6% 的，可按不超过参保单位及其职工上年度实际缴纳失业保险费的 50% 返还。

继续放宽技能提升补贴申领条件。继续实行将技能提升补贴申领条件放宽至企业在职职工缴纳失业保险费 1 年以上政策。参保职工取得职业资格证书或职业技能等级证书的，按规定领取技能提升补贴。取得初级（五级）职业资格证书或职业技能等级证书的补贴标准为 1000 元，中级（四级）为 1500 元，高级（三级）为 2000 元，其中对列入全省紧缺急需职业（工种）目录的，补贴标准提高 10%。

继续实施失业保险保障扩围政策。对领取失业保险金期满仍未就业的失业人员、不符合领取失业保险金条件的参保失业人员，发放失业补助金。保障范围为今年 1 月 1 日之后新发生的参保失业人员。

深入开展职业技能提升行动

继续实施以工代训扩围政策。对中小微企业吸纳就业困难人员、零就业家庭成员、离校两年内高校毕业生、登记失业人员就业并开展以工代训的，根据吸纳人数给予企业职业培训补贴。对生产经营出现暂时困难导致停工停业的中小微企业组织职工以工代训的，根据以工代训人数按规定给予企业职业培训补贴。加大外贸企业以工代训力度，各地将 2019 年以来有进出口业务实绩的各类企业的全体在岗职工（含与外贸企业签订劳务外包、人事代理、劳务派遣等合同的企业职工）纳入以工代训补贴范围。

支持困难企业开展以训稳岗。受疫情影响较大的外贸、住宿餐饮、文化旅游、交通运输、批发零售行业的大中小微各类企业（企业当月电费、与生产经营直接相关的其他能源消耗量、营业收入三项指标之一较 2019 年相应指标月平均值下降 70% 及以上）开展本企业职工以训稳岗，可根据以工代训人数给予企业每人每月 300 元最长 6 个月的职业培训补贴。单个中小微企业在政策执行期内最高补贴 5 万元，单个大型企业在政策执行期内最高补贴 20 万元。

继续实施困难人员培训生活费补贴政策。对脱贫人口、就业困难人员、零就业家庭成员、“两后生”中的农村学员和城市低保家庭学员参加培训的，在落实职业培训补贴的同时，给予生活费（含交通费）补贴。

加大高校毕业生等重点群体就业创业支持力度

继续实施就业见习补贴提前发放政策。支持企业扩大就业见习岗位规模，增强见习岗位吸引力，提升见习

岗位质量。鼓励企业提前与见习高校毕业生签订劳动合同，对见习期未满与高校毕业生签订劳动合同的，给予见习单位剩余期限见习补贴，剩余期限以见习协议规定期限为基础进行计算。

支持毕业生基层就业和升学入伍。扩大高校毕业生“三支一扶”计划等基层服务项目招募规模。适度扩大硕士研究生招生和普通高校专升本招生规模。稳定大学生应征入伍规模，提高大学毕业生征集比例，突出各级各类学校毕业生征集，拓宽高级技工学校、技师学院毕业生入伍通道。

引导毕业生自主创业、灵活就业。对自主创业的毕业生，精准提供创业培训、创业服务，按规定落实创业担保贷款及贴息、创业补贴、场地支持等扶持政策。将支持和促进高校毕业生等重点群体创业就业有关税收优惠政策延续实施至 2025 年 12 月 31 日。灵活就业的高校毕业生，不受户籍所在地限制，可自主选择在户籍地、就业地或居住地参加企业职工基本养老保险。

落实好各项长期就业创业扶持政策。对就业困难人员、离校两年内未就业高校毕业生灵活就业后缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴；对重点群体自主创业或被用人单位吸纳就业的，按规定给予税收减免、创业担保贷款及贴息、社会保险补贴、职业培训补贴、创业补贴等。

此外，失业保险普惠性返还、失业保险扩围、职业技能提升补贴、困难人员培训生活费补贴、以工代训、见习补贴提前发放等政策受理期限截至今年 12 月 31 日。对 2020 年度已受理、享受期未满的减负稳岗扩就业政策，可继续按原政策享受至期满为止。

来源：中国政府网

江西：全面推行养老保险待遇领取资格“静默认证”

江西省人社厅出台养老保险待遇领取资格“静默认证”便民化若干措施，不断提升资格认证服务体验感和群众满意度。

针对群众反映认证周期不灵活、自助认证操作不方便的问题，江西省人社厅研究制定《江西省推进养老保险待遇领取资格“静默认证”便民化若干措施》，实行以信息比对“静默认证”为主、人脸识别自助认证为辅、社会化服务现场认证为补充的认证模式，加快实现“寓认证于无形”“寓认证于服务”。对经信息比对确认具备领取待遇资格的实行“静默认证”、在认证周期内群众免于认证；优化了人脸识别自助认证功能，无需认证对象做配合动作；提升社会化认证服务水平，为高龄、患病、行动不便等老年人提供上门认证服务；采取递延认证周期方式，根据每名认证对象的最新认证时间递延 365 天计算认证周期，每次认证后认证周期自动向后递延，群众可以通过“江西人社”APP、“赣服通”等方式随时查询自己的认证状态和认证周期。

今年以来，江西省经信息比对确认后实现养老保险待遇领取资格“静默认证”258 万人次，给“静默认证”人员发送免认证告知短信 104 万条。截至 7 月底，近 1/3 的应认证人员在本次认证周期内免于认证。

来源：江西省人社厅

吉林：创新建设社保公共服务平台

吉林省致力于全省统一的社会保险公共服务平台建设，深入推进社保经办数字化转型，为参保企业和参保群众提供更加优质便捷的服务。截至今年 5 月末，长春市作为全省社保公共服务平台推广试点城市，在社保网上公共服务平台注册单位用户累计达 5.3 万户，个人用户达 88.5 万人，微信用户达 86.1 万人；网厅和微信小程序累计办理业务 275.7 万笔，全部服务事项的 75% 实现网上经办“零跑动”。

目前，全新的社保公共服务平台正在全省推广应用，标志着全省社保系统在为民办实事的路上迈出了坚实的一步，为群众点亮了社保服务从平面静态到立体动态、再到智能交互的“三维地图”。

信息系统牵引，多级服务平台共建，织就社保服务广域网。近年来，以全省统一社会保险公共服务平台建设为核心，以优化线下和线上服务为“两翼”，统筹考虑“互联网+”和大数据在社保领域的应用，吉林省实现了全省统一社保公共服务事项、经办规程、服务流程、信息管理机制、业务协同机制，形成了全省自上而下的网格化管理服务体系，将社保服务窗口延伸到了乡镇（街道）、村（社区）以及合作机构，打通了基层服务最后一公里，使社保业务就近随地可办。

大数据赋能，多种服务终端共享，搭建社保服务智能网。通过持续推动数据赋能社保全链条业务再造，减少业务申办材料及业务办理流程，瞄准服务上的难点痛点堵点，打造“网络化、数字化、智能化”的开放式业务经办系统。在应对新冠肺炎疫情期间，依托网厅、微信小程序全面实现“不见面”服务。同时，运用智能语音咨询服务系统，提供人机对话模式的智能咨询服务，实现常规高频社保问题 24 小时在线解答；社保办事智能导航系统推荐距离最近办事网点，提供最优路线导航和多样化出行选择。在开放式的经办系统中，服务对象成为业务经办有机参与者，形成社会保险业务“网上办、掌上办、预约办、就近办、导航办”立体化服务网络，

努力让服务对象在居家、出行期间随时随地办理社保业务。

数字化驱动，多个相关部门共治，打造社保服务协同网。省社保系统始终紧盯百姓在社会保险方面反映强烈的烦心事、操心事、揪心事，运用平台思维促进多部门共建共治共享，推动信息管理系统与政务数据共享平台对接，同市监、民政、司法、房管、医保、公积金、税务等部门数据共享，实现业务协同，减证便民；通过与8家银行、微信、支付宝等机构系统直联对接，实现社会保险金融公共服务数字化；针对老年人、残疾人等群体特点，坚持传统服务方式和智能化服务创新并行；依托开放式业务经办系统与吉视传媒开展合作，实现社保查询服务进万家，日均点击查询量破万。

来源：吉林日报

一家之言

“职业陪诊师”也需要监管“陪护”

前段时间，一条关于“职业陪诊师”的视频走红网络，“陪诊师”职业逐渐走进大众视野。现实生活中，儿女在外工作的“空巢老人”、独自打拼的“单身青年”，生病后却不得不面对这份孤独以及孤独之外的难题。“职业陪诊师”这个新兴行业就是“孤独就诊”这个难题的解决方案。

“职业陪诊师”，顾名思义，就是陪患者去医院就诊的人。在人口老龄化程度加深、人口流动化速度加快的当下，“职业陪诊师”的确大有用武之地。比如，不少与父母分居两地的独生子女表示，最怕听到父母生病的消息。因为一想到去人头攒动的医院里排队挂号、就诊、检查、交费、拿药等，还要面临越来越多且功能复杂的智能设备，穿梭星罗棋布的科室之间，想想都让人头疼。更何况，医院很多检查都要求有人陪同，甚至要求有力气的人陪同。

除了父母生病，一些远在异地他乡的单身青年也害怕自己生病，因为那时不仅要拖着疲惫不堪且饱受病痛折磨的身体跑上跑下，还要忍受精神上的孤独与痛楚。

在这些情况下，“职业陪诊师”的出现，无疑是孤独就诊者的福音。据报道，在相关平台，有人购买陪诊服务给父母，也有年轻人给自己下单，还有单亲妈妈购买陪诊服务给孩子。“职业陪诊师”陪着一个个服务对象度过他们人生中的孤独时刻。这减轻了患者的孤独和折腾，帮助患者的亲人节约了时间成本和往来照顾亲人的经济成本。

当然，“职业陪诊师”不能把陪诊仅仅当成一门生意。医生不仅是看病，更要给予人文关怀，陪诊同样如此。正如一位陪诊师所说，这个工作需要同理心，需要付出感情，如果不投入感情，是不可能做好的。据业内人士介绍，2015年左右，陪诊服务曾迎来一波发展小高潮，但一两年后大多已不见踪影，究其原因，一是人们对这项服务了解太少，推广难度大，二是其被当成纯粹的生意，没有被广泛接受。“职业陪诊师”要想干得长久，需要患者对“职业陪诊师”建立起信任感、亲切感，才可能从内心接受这项服务。

为防止“职业陪诊师”坑害患者，引发医患新纠纷，医院应对陪诊师实施必要监管。比如，设立进院陪诊的基本门槛和收费标准，并在医院建档登记，取得许可，持证上岗。让患者更方便快捷地就医，本是医院的职责，如果不能亲自提供陪诊服务，那就要对“职业陪诊师”进行必要的监管。

该行业发展到一定时候，监管部门也必须作出如上规范，切实防止陪诊师与“医托”勾结，让不法分子钻了这个行业的漏洞。也要防止陪诊师成为医院利益的代言人，忽悠患者接受滥检查、大处方。总之，在未来的发展中，“职业陪诊师”只有越来越正规化、系统化，才能真正经得起患者与时间的检验。

来源：北京青年报

专访 | 如何建成全国统一医保信息平台？

全国统一的医保信息平台建设已进入冲刺阶段，这既关乎医保自身治理能力的提升，也关乎全国13亿多参保人享受高效便民的医保服务，还将为将来提高统筹级次打下基础。

医保制度运行多年来，全国信息系统碎片化严重，业务编码不统一，数据不互认，参保人办事“多头跑、来回跑”“网上不能办、异地不能办”等问题突出，公共服务体验较差、满意度不高，迫切需要有效的信息化手段改变这一局面。

2019年6月，国家医疗保障局开工建设全国统一的医保信息平台，一年后的10月完成主体建设，目前已在广东、青海、河北等18个省和新疆生产建设兵团的58个地市落地应用。国家医疗保障局规划财务和法规司司长王文君近日在接受记者专访时称，下一步将力争在年底前基本建成全国统一的医保信息平台。

图片

“医保信息化对于医保事业的发展，可以说是功在当代、利在千秋。”王文君说，通过医保信息化的建设，将实现平台系统的协调统一，更加有利于数据共享，同时提升数据质量，更加有利于医保宏观管理。此外，还将实现系统保护专业化，更加有利于系统和数据安全。

依据架构设计，国家医保信息平台涵盖支付方式、跨省异地就医、公共服务、药品和医用耗材招采等 14 个子系统，建成后可满足全国几百个统筹区多样化的业务需求。作为信息化的基础，国家医保局已于 2019 年发布医保疾病诊断和手术操作、医疗服务项目等 15 项医保信息业务编码规则和方法，通过标准化打造全国医保“通用语言”，并于 2020 年在全国范围内开始执行，为统一医保信息平台的上线奠定标准数据基础。同时在公众端，正在全国推广的医保电子凭证将开辟线上就医购药新模式。

建设全国统一的医保信息平台并不容易。王文君说，信息化建设不但需要满足全国 31 个省份和新疆生产建设兵团的需求，还要打破不同医保统筹区系统相互独立的格局，完成从各地离散建设到全国统一布局的转变。尤其是各地系统建设情况各不相同，困难问题千差万别，再加上新平台采用全新的平台架构和业务编码，建设工作量大、专业性强、复杂程度高，使得国家医保信息平台建设面临巨大困难和挑战。

2018 年国家医疗保障局组建后，此前在财政部社会保障司担任副巡视员的王文君，转任国家医疗保障局规划财务和法规司司长。该部门主要负责组织拟订医疗保障工作规划。承担机关和直属单位预决算等工作，推进医疗保障信息化建设。组织起草法律法规草案、规章和标准，承担规范性文件的合法性审核工作，承担行政复议、行政应诉等工作。承担局党组、局领导交办的其他事项。

力争年底前基本建成

记者：国内医保信息化的现状如何，现实中带来哪些突出问题？国家医疗保障局组建后，对于医疗保障信息化建设的总体思路是什么？目前进度如何？

王文君：党中央、国务院高度重视医疗保障工作，1998 年以来，我国相继建立了职工基本医疗保险制度、新型农村合作医疗制度、城镇居民基本医疗保险制度、城乡居民大病保险制度和医疗救助制度，这些制度分别覆盖不同的人群，也由不同的部门进行管理，相关信息系统也由不同部门各自建设，业务编码不统一，数据不互认，信息系统碎片化严重，群众办事“多头跑、来回跑”“网上不能办、异地不能办”，群众“办事难、办事慢、办事繁”，医保公共服务群众体验较差、满意度不高，迫切需要一套有效的信息化手段彻底改变这一局面。

国家医疗保障局自 2018 年组建以来，针对上述医疗保障信息化服务工作中存在的困难，推动建设全国统一的医保信息平台，提升医保信息化建设水平，以满足群众需求，适应医保事业改革发展的需求。全国统一的医保信息平台按照标准全国统一、数据两级集中、平台省级部署为主、网络全面覆盖、项目规范建设、功能高效便捷、安全保障有力的要求建设。

在各级医保部门的共同努力下，2020 年 10 月国家医保信息平台主体建设顺利完成，为建成全国统一医保信息平台奠定坚实基础；2020 年 11 月国家医保信息平台在广东汕尾率先落地应用，截至目前已在广东、青海、河北等 18 个省份和新疆生产建设兵团的 58 个地市落地应用。下一步，各级医保部门将继续努力，攻坚克难，力争今年年底前基本建成全国统一的医保信息平台。

记者：全国统一的医保信息平台包含 14 个子系统，从最初启动看，全国系统中跨省异地就医管理子系统最先上线，从地方看，也并非一次性完成所有系统上线，在系统建设的总体策略上，各项系统建设的先后次序如何把握？目前已上线的 14 个子系统中，哪些建设和应用已较为成熟，哪些还在起步阶段？

王文君：在系统建设的总体策略上，考虑到方便参保群众就医购药，各地优先进行经办业务类系统（异地就医管理子系统、支付方式管理子系统、基础信息业务子系统）和公共服务类系统（包含医保电子凭证）的落地应用，再进行招采、价格类系统（包含医疗服务价格、招采等子系统）和监测管理类系统（包含内控、信用评价、运行监测等子系统）的落地应用。

目前，14 个业务子系统的应用已经较为成熟，青海、海南两省已经完成平台业务功能完整上线并实现全域覆盖，河北完成主要业务功能的全域覆盖。从全国范围看，平台有效覆盖了 4.9 万家定点医疗机构、7.1 万家定点零售药店，在药店结算超 3000 万笔，门诊结算超 7000 万笔，住院结算超 700 万笔，有效支撑起了医保业务和医保服务。

来源：财新健康

外媒：美国就业率超低构成挑战

法国《回声报》网站 8 月 8 日发表题为《美国劳动力市场缺位 1 亿人，对拜登构成重大挑战》的报道称，失业是一个问题，劳动力市场则是另外一个问题。美国财政部长珍妮特·耶伦上周三就美国经济状况发表讲话时提到了拜登政府面临的一个结构性挑战，这就是让更多的人融入劳动力市场。例如，新冠大流行对美国人的就业率造成了新的冲击，近几个月来，美国 16 岁以上有工作或正在找工作的人口比例已经稳定下来，较这场大流行病之前的水平低两个百分点，6 月为 61.7%。

报道称，去年在劳动力市场以外的 16 岁以上人员突破了 1 亿大关，较这场大流行病之前增加 500 万人。由于 2020 年春天一些服务行业停摆，加上学校转向居家线上教学，许多人实际上停止了找工作。共和党人认为，特别失业救济金不鼓励人们重返工作岗位，尤其是在收入最低的人群中。

报道指出，随着补贴最迟到 9 月底结束，加上政府施压要求孩子们开学返校，情况有可能变遭。耶伦也担忧地表示，“这种情况不仅仅损害劳动者家庭，这是显而易见的，而且还损害那些指望提供充足劳动力的企业”。

无论如何，2008 年金融危机的经验表明，与市场脱钩可产生持久的影响。

耶伦指出，“在我 30 年前参与政府工作时，美国女性的就业比例高于几乎所有的富裕国家。然而，自本世纪初以来，这个国家的女性就业率却一直在下降。同样的事情也发生在男性身上，但表现出的时间更长。甚至在这场大流行病之前，男性就业的比例自上世纪 50 年代以来从未如此之低过”。

报道认为，多种因素可解释最近的种种趋势，例如美联储研究认为，非正规经济的发展（出租、出售物品等）或可解释活动率被低估的原因。阿片类药物危机在过去十年中达到顶峰，也影响了可就业人员的供应。对于民主党人来说，这也是个政治问题。白人男性（特朗普选民的核心）是自 2008 年金融危机以来就业率下降幅度最大的群体。

来源：参考消息网