

人力资源和社会保障信息快报

第 202204 期

南京人力资源和社会保障学会

2022 年 3 月 4 日

目 录

最新关注

胡春华强调：扎实有效做好农民工就业工作

多部门发布公告：非学科类培训不得一次收取超 3 个月费用

各地动态

青海：全面推进实施提升就业服务质量工程

无锡：“五个一”确保疫情防控期间社保服务不断线

哈尔滨：打出就业组合拳

天津：积极推进农民工工资保证金制度落实

四川乐山：招募“三支一扶”人员 952 名 助力乡村振兴

一家之言

适时调整税收政策，彰显对家庭养育的关怀

全国社保卡持卡人数达 13.52 亿 这些事都可以“一卡办”

医保合理筹资、稳健运行，需平衡好“5 个关系”

他山之石

日本 2021 年出生 84 万人连续 6 年创新低 少子化加剧

美股期货指数大跌 原油价格创新高

最新关注

胡春华强调：扎实有效做好农民工就业工作

中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华2日在广东督导农民工就业工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，扎实有效做好今年就业工作，推动农民工稳岗增收，更好服务于稳就业大局。

广东是农民工就业大省。胡春华先后来到佛山市人力资源公共服务中心和有关企业考察，并召开部分省就业工作座谈会，详细了解当前就业形势以及农民工返岗复工、脱贫劳动力稳岗、职业技能培训、劳动权益保障等情况。

胡春华指出，今年就业领域面临不少突出问题和挑战，稳就业任务更加艰巨。各地要认真落实党中央、国务院决策部署，进一步突出就业优先导向，各项政策要加大对就业的支持，千方百计稳定和扩大就业。

胡春华强调，农民工是我国重要的就业群体，做好农民工就业工作不仅对稳就业大局至关重要，对促进农民增收、实现共同富裕也具有重要意义。各地要把农民工工作放在更加突出位置，东部用工大省要为全国作更大贡献，帮助尚未就业的农民工尽快返岗就业，努力为脱贫人口提供更多岗位。要加强与农民工输出省份的衔接，创新培训方式，在强化农民工职业技能培训中发挥更大作用，着力提升农民工就业能力。要进一步强化欠薪治理，防止发生新的欠薪问题，稳妥处置劳动关系矛盾纠纷，平等对待本外地农民工，维护好农民工合法权益。

来源：新华社

多部门发布公告：非学科类培训不得一次收取超3个月费用

教育部、国家发改委、市场监管总局昨天发布关于规范非学科类校外培训的公告，要求非学科类培训不得一次性收取或以充值、次卡等形式变相收取时间跨度超过3个月或60课时的费用。

公告要求，非学科类校外培训机构应当遵循公平、合法、诚实信用的原则，根据市场需求、培训成本等因素合理确定培训收费项目和标准。培训收费应当实行明码标价，培训内容、培训时长、收费项目、收费标准等信息应当向社会公开，接受公众监督。全面使用《中小学生校外培训服务合同（示范文本）》，严格履行合同约定义务，规范自身收费行为。禁止以虚构原价、虚假折扣、虚假宣传等方式进行不正当竞争，预防和制止垄断行为，禁止任何形式的价格欺诈行为。机构预收费须全部进入本机构收费专用账户。面向中小学生的培训不得使用培训贷方式缴纳培训费用。不得一次性收取或以充值、次卡等形式变相收取时间跨度超过3个月或60课时的费用。

行业组织应当发挥行业自律作用，引导培训机构合理定价，规范校外培训服务，不得以非学科类培训名义违规开展学科类培训，自觉维护市场秩序和行业形象。对非学科类校外培训机构的违法违规行为，任何单位和个人均有权向教育、市场监管、发展改革等部门申诉、举报。

来源：北京青年报

各地动态

青海：全面推进实施提升就业服务质量工程

近日，青海省人社厅联合省发展改革委、民政厅、财政厅印发《青海省提升就业服务质量工程实施方案》，决定在全省实施提升就业服务质量工程，进一步强化青海省公共就业服务体系建设，提升公共就业服务质量效益，着力推动城乡劳动者实现更加充分更高质量就业。

《实施方案》紧紧围绕强化“五个示范省”“四种经济形态”和“四地”建设总体布局，从健全完善就业服务体系、推进实现就业服务均等化、制度化、标准化，创新服务模式等方面，明确了全省实施提升就业服务质量工程的目标要求；从完善就业服务职能、加强失业登记管理、强化人力资源服务供给、做好易地搬迁就业帮扶、深化省内外劳务协作等7个方面安排部署了工作任务；从夯实基层就业服务力量、规范人力资源服务机构管理、提升信息化应用能力、强化专业人才培养等6个方面明确了保障措施。通过实施该工程，将确保到2025年，全省公共就业服务质量效益明显提高，劳动者、用人单位及全社会对各级公共就业服务的满意度保持在较高水平。

来源：中国政府网

无锡：“五个一”确保疫情防控期间社保服务不断线

江苏省无锡市严格按照要求落实疫情防控措施，强化服务手段，提高服务质量，进一步提升群众和企业办事便利度、满意度，确保疫情防控期间社保服务不断线。

做好“一个加减法”。增加业务线上办理数，多渠道倡导通过江苏省人力资源和社会保障厅网上办事服务大厅、“江苏智慧人社”手机 APP、“江苏智慧人社”小程序等“不见面”“非接触”的方式办理社保业务。减少现场业务办理次数，凡不能通过网办大厅办理的业务，允许各参保单位将办理业务所需资料进行规范化图像处理，灵活提供邮寄、微信、QQ 等方式办理，确保社保业务不间断。

开展“一次全方位服务宣介”。社保经办人员向参保单位提供多种咨询渠道，依托微信群、QQ 群，向参保单位告知不见面经办服务的内容、方式，特别是高频事项及网上社保业务办理热点问题等，对外公布政策咨询电话，安排专人接听，不间断对群众企业提出的问题进行政策宣传和经办指导。

打好“一个社保暖心电话”。启动辖区重点企业专管员主动服务机制，要求每名专管员与对口重点企业打好社保暖心电话，确认联系方式及途径，主动告知中心推出的疫情“五办”服务，解答企业急难愁盼的社保问题。温馨提醒企业办理批量业务，尽量采取预约分时段模式错峰办理。

开好“一个业务学习晨会”。社保中心各办事处每天利用上班前 10 分钟召开业务晨会，通过对社保政策法规、经办口径及近期社保业务实操案例解析等集中学习研讨，有效调动工作人员的积极性和主动性，提升经办服务能力。

用好“一次性告知小纸条”。针对办事群众手续办理资料不全、流程步骤不清楚等问题，编印社保业务办理“一次性告知小纸条”，涵盖参保登记、注销、养老、待遇审批、待遇支付、工伤报销等 13 项业务办理所需资料、办理条件、办理时间、办理流程等内容，实现了业务办理一次性告知、全方位覆盖，用周到服务让群众最多只跑一次。

来源：江苏省人社厅

哈尔滨：打出就业组合拳

黑龙江省哈尔滨市把就业摆在“六稳”“六保”之首，坚持稳字当头、稳中求进，重点做好四方面工作。

强化就业优先，做优增量扩就业。盯紧大项目建设开发，全力扩大重点产业、重点企业用工规模，实现经济增长与扩大就业良性互动。不断优化创业环境，通过市场机制引导更多社会资本支持创业活动，以创业带动就业。支持新业态发展，不断拓宽就业渠道，增加就业岗位。

强化分类施策，巩固存量稳就业。继续落实好稳岗利企普惠政策，充分挖掘和释放就业潜能，稳住就业存量。不断强化在岗职业技能提升培训，将政府培训补贴资金按规定直补企业，调动企业开展培训的积极性。统筹做好高校毕业生、退役军人、妇女、农民工、残疾人等重点群体就业工作，进一步完善就业困难人员退出机制。

强化精准服务，提升效能促就业。持续将“就业地图”“零工平台”“王科长热线”“抖音带岗”“农民工带头人微信群”等公共就业服务平台推向社会，重点全面推进“充分就业社区”建设和开展登记入户“敲门行动”，以精准高效的就业服务，促进更加充分就业。进一步支持和规范零工市场建设，促进灵活就业健康发展。围绕服务人才发展和服务大学生创业全力打造“四个平台和两个品牌”，即“双高”人才服务平台、高校毕业生服务平台、“招才引智”人才对接平台、便捷高效人才公共服务平台以及全省首家省级人力资源服务产业园品牌和“哈尔滨大学生创业大赛”品牌，促进更高质量就业。

强化兜底保障，守牢底线保就业。强化就业动态监测和失业预防，制定防范和应对大规模裁员和失业风险应对预案。依法维护劳动者合法权益，做好劳动关系处置、社保关系接续、转岗就业服务等工作。进一步规范企业裁员行为，确保和谐劳动关系大局稳定。

来源：黑龙江省人社厅

天津：积极推进农民工工资保证金制度落实

日前，天津市人社局等 6 部门联合印发《天津市工程建设领域农民工工资保证金实施办法》，进一步加强天津市农民工工资保证金存储、使用及监管，实施办法在规范管理的基础上，充分考虑减轻企业负担、营造良好营商环境，规定了工资保证金按工程项目施工合同造价的 2% 比例存储，施工总承包单位有多个在建项目的，比例降为 1%，单个工程项目存储上限 200 万元，大大减轻了企业资金压力。同时，天津市还规定了工资保证金可以用银行保函替代，即部分企业不用存储资金，到银行申请开具不可撤销见索即付保函就可以替代，从而

解决资金占用问题。

下一步，天津市人社局将完善工作机制，对工程完工且不存在拖欠的，按程序及时返还工资保证金或银行保函正本，主动为企业服务，助推企业稳步发展。

来源：天津市人社局

四川乐山：招募“三支一扶”人员 952 名 助力乡村振兴

近年来，四川省乐山市围绕乡村振兴战略和基层人才队伍建设，扎实抓好“三支一扶”工作，注重在培养、使用中促进“三支一扶”人员成长成才，为基层持续培养输送“新鲜血液”。2016 年以来，共招募“三支一扶”人员 952 名，目前在岗人员 492 名。其中，2021 年共新招募 166 名高校毕业生到基层从事支医、支教、支农和乡村振兴帮扶工作。

一是加强培训增技能。全员开展岗前培训。每年在新招募人员报到上岗前，统一组织开展岗前培训，采用“公共课程+专业课程”“课堂面授+实地见习”“互动提问+座谈答疑”等形式进行教学，帮助新招募人员尽快进入角色、适应工作岗位、提升服务技能。针对性开展专业培训。各县（市、区）、行业部门围绕“三支一扶”人员岗位特点，立足基层实际需求，按医疗、教育、就业、社保等专业分设课程，采取现场授课、案例教学、互动研讨等形式，提升服务人员岗位技能和文化素质。加强“传帮带”工作。在基层单位，尤其是医院、学校等专业性强的岗位，均采用“师带徒”的方式进行一对一结对帮带，传授工作中好的做法和经验，使其尽快成长为各个岗位的行家里手。近年来，累计参训人数达 1596 人次，实现了服务期内人员培训全覆盖、专业化。

二是加强使用促成长。各基层单位充分结合“三支一扶”人员的专业特长和业余爱好，通过交任务、压担子的方式，成长了一大批“班主任”“主治医生”“就业社保专员”等业务骨干，推动乡镇从“三支一扶”人员中择优选拔基层带头人，积极发展吸纳入党，实现了人尽其才、才尽其用。

来源：中国组织人事报

一家之言

适时调整税收政策，彰显对家庭养育的关怀

据媒体了解，今年两会期间，全国妇联将提交《关于完善个人所得税制度减轻家庭养育负担 促进新的生育政策落地的建议》，建议将 3 岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，进一步优化完善子女教育专项附加扣除制度，充分发挥税收对于促进新生育政策落地的积极作用。

说起个税，无疑是“打工人”最关心的话题。时间进入 3 月，2021 年度个税汇算正式开始。收到退税的小伙伴，如同拿到年终奖一样惊喜，还有人留言点赞，“美好的 3 月从退税开始。”对婚育家庭来说，如果育儿开支能享受更多减税优惠，相当于每年都收获“3 月惊喜”。

不过，这也算不上“意外惊喜”。2021 年 9 月，国务院印发的《中国妇女发展纲要和中国儿童发展纲要（2021-2030）》就已提出，研究推动将 3 岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个人所得税专项附加扣除。近两年，两会也有代表委员就这一问题建言献策，提出税收政策要体现对家庭养育的关怀。

从时间上看，个税专项附加扣除政策落地已有两年多，不少税费优惠实实在在落入纳税人的口袋。特别是拖家带口的中青年群体，扣除项目带来了真实的获得感。

此前，“子女教育”作为 6 项专项附加扣除项目之一，主要内容是纳税人的子女接受学前教育(年满 3 岁)和全日制学历教育的相关支出，按照每个子女每月 1000 元的标准定额扣除。从政策惠及群体来看，并未覆盖 0-3 岁婴幼儿。

正如一位网友所言，“谁说养 3 岁以下的孩子不用花钱？也很贵！”此言不虚，新生儿离不开父母的陪伴。对很多家庭来说，如果没有老人帮衬，夫妻一方就要告别职场，扛起全职爸妈的重任，这种状态甚至要持续到孩子入托，这也意味着家庭总收入的锐减。另外，随着三孩政策的落地，有些家庭喜迎新成员、重走育儿路。对他们来说，多个孩子也不是多套碗筷那么简单。每月购买奶粉、营养补充剂、生活用品，另雇育儿嫂……这些开支都不容小觑。

今年春节期间，为深入了解 3 岁以下婴幼儿养育成本，浙江省卫生健康委妇幼处制作了《浙江省 3 岁以下婴幼儿养育成本调查问卷》，发放“问卷星链接”开展调查。值得注意的是，问卷提出“假设政府每个月给生二孩/三孩补贴 1000 元（自出生后至 3 岁），您是否愿意生育二孩/三孩？”照此推算，3 岁以下婴幼儿的育儿

成本，至少在每月千元左右，甚至更高。

综上所述，适时修改《个人所得税专项附加扣除暂行办法》，“将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除”的条款增设其中，具有现实迫切性。

有人认为，比起税收优惠，发现金补贴更实惠。近年来，四川攀枝花、甘肃临泽等地区有过先行先试。不过，领取补贴要求有当地户籍，如果地点切换到人口大省，地方财政显然很难如此“大手笔”。与之对比，税收调整更具普惠性，也能“零门槛”惠及全国婚育家庭。

构建生育友好型社会，需要释放政策红利给家庭兜底。众所周知，个税不仅用于调节收入分配，也肩负着促进社会公平的功能。进入“三孩”时代，激活生育意愿，税收政策理应作出积极回应，让民众从生育中感受到实惠。

希望有关方面调研落实，呼应现实关切，为个税专项附加扣除政策“打补丁”。针对不同家庭架构设置不同减税比例、对多子女家庭给予优惠、对单亲家庭给予倾斜，方能切实保障税负公平，真正减轻家庭生育、养育、教育负担，合力破解“生不起、养不起”难题。

来源：光明网

全国社保卡持卡人数达 13.52 亿 这些事都可以“一卡办”

一卡在手，这些事都可以办了

就医用药、移动支付、交通出行、文旅服务……这些事，社保卡都可以办理。人力资源和社会保障部近日发布的数据显示，全国社保卡持卡人数达到 13.52 亿人，普及率 95.7%，其中第三代社保卡 1.38 亿人。专家表示，社保卡“一卡通”建设取得积极进展，体现了中国民生服务水平不断深化提高，有利于增强居民的获得感。

能领钱、能看病，社保卡功能更多样

社保卡能办哪些事？

社保业务能快速办理——青年人办理参保登记享受就业服务、中年人参加职业培训办理社保关系转移、老年人进行社保待遇资格认证查询社保权益……这些服务都可以线上线下“一卡办”。人社部信息中心副主任宋京燕介绍，目前，人社领域 95 项应用已普遍开通用卡，群众持卡或者扫码即可快捷享受。

能发钱，成为“待遇卡”——社保卡可以领取就业补贴、养老金、失业金、工伤津贴、农民工工资等，是名副其实的“待遇卡”。宋京燕介绍，惠民惠农财政补贴资金已在 31 个省份的部分地市通过社保卡一卡通发放。四川、江西等地还探索了通过社保卡发放国家助学金。

据了解，全国社保卡“一卡通”应用目录清单已达 160 项，涵盖了人力资源和社会保障、就医购药、政务服务、惠民惠农补贴资金发放、交通出行、文化旅游、养老服务、残疾人服务、助学金发放等应用领域。专家指出，社保卡功能的不断拓展，意味着中国社会保障体系日益完善，让老中青各年龄群体都能享受到更便利的社会保障服务，对增强社会保障统筹和改善民生服务具有重要的促进作用。

地域通、服务通，这张卡真好用

异地就医刷不了社保卡？丢失了重新申领很麻烦？不用担心，这些问题已经基本不存在了——

当前，社保卡已全面支持跨省异地就医直接结算，跨省领取养老金等全国“一卡通”服务，部分地区正在探索区域“一卡通”。长三角地区已初步实现政务服务“一卡通办”、待遇补贴“一卡通发”、医疗健康“一卡通结”、交通“一卡通行”、文旅“一卡通游”；川渝地区推出 31 项人社合作服务，并实现了持社保卡在重庆市图书馆、四川省图书馆、成都市图书馆两地三馆的图书借阅通借通还；广东省积极探索社保卡在粤港澳大湾区跨境应用服务，20 余万港澳居民持社保卡享受便利服务……

“近年来，人社部门大力开展人社服务快办行动，各地普遍实现了社保卡申领的‘立等可取’。”宋京燕介绍，人社部已于去年 12 月开通了全国社保卡“跨省通办”线上服务，群众可以通过国家政务服务平台、掌上 12333APP 等在线办理社保卡申领、启用、补换、临时挂失、制卡进度查询等 5 项“跨省通办”服务，足不出户线上提交申请，卡片邮寄到家。

更智能，超 5 亿人领取电子社保卡

社保卡不仅有实体卡，还有电子卡。

2018 年，人社部在福州首届数字中国建设成果展览会上签发首张全国统一的电子社保卡。此后，社保卡不断实现线上线下全面打通，更多元的服务生态圈正逐渐形成。

目前，电子社保卡领用人数超过 5 亿，已累计开通 62 项全国服务，涉及就业创业、社会保险、人才人事、劳动关系、社保卡服务等方面，2021 年累计提供线上服务 112.51 亿人次，各省市属地服务开通 1000 余项。其中使用频率比较高的“就业在线”，实现招聘求职信息汇聚、共享和发布，支持跨区域、跨层级开展招聘求职

服务。如今，全国已有 202 家各类人力资源服务机构入驻平台，累计发布 1635 万个岗位信息，注册用户 1672 万人，用户累计访问 9196 万次。

各地在推进电子社保卡智能化使用方面实招频出。在广东江门，市民通过电子社保卡“扫一扫”即可快速登录社保卡自助服务机办理养老年审、社保余额查询、社保缴费查询、凭证打印等人社业务。江西新余对接全国社保卡服务平台，群众通过电子社保卡二维码就能在商超购物支付，实现电子社保卡移动支付，为居民日常生活消费提供了全新、安全、便捷的服务方式。

宋京燕介绍，近期，人社部和国家医保局开通“总对总”通道，支持电子社保卡和医保电子凭证，在就医购药领域并行使用。“截至 2021 年底，电子社保卡已在 16 个省份 138 个地市实现扫码就医购药。”宋京燕说，“此外，电子社保卡还开通了‘长辈版’和‘亲情服务’，方便老年人操作。”

来源：人民日报海外版

医保合理筹资、稳健运行，需平衡好“5 个关系”

合理筹资、稳健运行是医疗保障制度可持续的基本保证。基本医疗保障制度建立 20 多年来，我国已建立起了世界上覆盖范围最广的医疗保障网，职工和居民分别筹资、分类保障，与经济社会发展基本适应的多渠道筹资机制已基本建立，为医疗保障制度的可持续发展提供了有力支撑。

但是，对照《中共中央 国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》（以下简称《意见》）明确的“要建立与社会主义初级阶段基本国情相适应、与各方承受能力相匹配、与基本健康需求相协调的筹资机制”的目标，当前，我国的基本医保筹资机制面临着筹资分担机制还不完善、统筹层次仍然不高、基金抗风险能力有待加强等问题，迫切要坚持问题导向，建立筹资更加多元、分担更为合理、运行更加稳健、风险更加可控的筹资运行机制。结合江苏省实际，笔者认为，健全筹资运行机制，要平衡好“五个关系”。

一是要平衡好“职工医保基金收入”与“企业负担”之间的关系，建立基本医疗保险基准费率制度。与德国、韩国等社会医疗保险国家相比，我国医疗保险的费率并不高，职工医保的单位缴费费率为职工工资总额的 6%左右，职工缴费费率为本人工资收入的 2%。与此同时，缴费基数采取申报制，特别是中小微企业存在缴费基数未做实的情形，相对而言，企业的实际缴费负担并不高。以江苏省为例，职工医保单位缴费费率为 7%-9%，高于 6%。

笔者认为，建立基本医疗保险基准费率制度，需从三个方面考虑：①适当降低法定费率。规范并做实企业缴费基数的同时，适当降低缴费费率，单位缴费费率高于 6%的地区可逐步降到 6%左右，在缴费基数和参保人数合理增长的情况下，保持医保基金收入与经济增速相匹配，确保企业和职工负担不增加，持续激发市场主体发展活力。②根据基金征缴收入、医疗费用和待遇支付、累计结余的变化以及重大疫情等情况，按照“以收定支、收支平衡”的原则，探索建立费率动态调整机制，研究费率动态调整的触发条件、调整幅度、决策程序、检查评估等问题。③考虑到灵活就业人员收入不稳定，可在职工医保单位缴费费率和个人缴费费率之和的基础上适当下浮一定的比例。如江苏省从 2022 年起，灵活就业人员缴费费率较在职职工降低了 1 个百分点。

图片

二是要平衡好个人和政府的关系，建立居民医保筹资正常增长机制。当前，我国居民医保总体筹资水平并不算高，以江苏省为例，2021 年居民医保人均筹资水平为 1000 元左右，只占人均可支配收入的 2%-3%（其中个人缴费只占 1%左右）。但是，居民医保筹资中财政补助占到 2/3 左右，个人的缴费责任只占到 1/3 左右，居民的参保意识和缴费意识不强。

近年来，居民医保个人和财政补助均以每年 30 元至 40 元的幅度增加，由于缴费水平相对较低，增幅相对较大，老百姓没有稳定的预期。特别是由于采取均一的筹资标准和个人缴费标准，对低收入群体特别是农村居民来说负担相对较重。

笔者认为，建立稳定的居民医保筹资增长机制，可以从三个方面考虑：①发展方向上与居民可支配收入挂钩。目前发展阶段可与统筹地区上一年度居民人均可支配收入挂钩。随着经济社会发展条件的成熟，可借鉴其他社会医疗保险国家的经验，研究筹资标准与个人家庭收入等挂钩，甚至以家庭为单位参保的可行性。②适当提高个人缴费在居民医保筹资中的比例，强化居民个人的缴费责任。③对居民医保参保人员，可根据其与职工医保筹资水平的差异，采取补差或折算的办法，与职工医保缴费年限合并计算，打通职工医保和居民医保的制度转换渠道，在提高居民医疗保障水平的同时，增强基金的可持续能力。

三是要平衡好基本医保和补充医疗保险的关系，建立多渠道的医疗保障筹资机制。当前，商业补充医疗保险发展相对滞后，基本医保面临着更多的群众期待和诉求压力。2020 年以来，城市定制型商业补充医疗保险（俗称“惠民保”）蓬勃发展，因价格普惠、不限既往病史、与基本医保相衔接、“互联网+”参保便捷等特点，

受到群众欢迎。江苏省在推出面向全省的商业补充医疗保险的基础上，也有 9 个设区市推出了政府部门指导的地方性商业补充医疗保险产品，在满足群众多样化多层次医疗保障需求方面进行了率先探索。

笔者认为，发展商业补充医疗保险应考虑三个方面：①与基本医疗保险相衔接。引导商业补充医疗保险产品对基本医保目录外费用、高额自付费用以及重特大疾病医疗费用进行补充保障。②坚持“保本微利、规范监管”，鼓励支持价格适宜的普惠型商业补充医疗保险发展。③坚持“政府引导、市场主导、自愿参保”的原则，充分调动商业保险机构运营产品的积极性，充分调动群众自愿参保的主动性，更好地发挥商业补充医疗保险对医疗保障的多渠道筹资作用，以及对群众医疗费用的分担减负作用。

四是要平衡好人口流入地和流出地的关系，积极研究应对老龄化负担。与其他社会医疗保险国家不同，我们还面临着退休人员不缴费的问题。据统计，2020 年，全国占职工医保 25% 的退休人员，住院率达到 36%，医疗费用占到职工医保参保人员医疗总费用的一半，医保基金面临的老龄化的压力越来越大。

笔者认为，要按照《意见》中“研究应对老龄化医疗负担的多渠道筹资政策”的要求，主动积极应对老龄化负担，可从三个方面考虑：①巩固提升统筹层次。在全面做实市级统筹的基础上，探索推进省级统筹，均衡地区负担。如，福建等地率先建立了职工医保基金省级统筹调剂制度，并根据各统筹地区参保人数、基金征收率等因素对省级调剂基金进行分配，平衡不同地区赡养比例差距，缓解人口流出地区退休人员比例高、人均医疗费用支出多的问题。②研究个人、政府等对退休人员缴费进行分担的可行性，化解老龄化负担，促进医保基金可持续。③及时总结长期护理保险试点地区的经验，全面建立长期护理保险制度，为长期失能人员的基本生活照料和与其基本生活密切相关的医疗护理提供资金服务保障。目前试点地区的医保基金仍是长期护理保险的主要筹资来源之一，长远来看，建立独立于医保基金的长期护理保险制度，一方面可以减少医保基金对长期护理保险基金的划拨，另一方面可以大大减少失能人员医疗护理对医保基金的支出压力。

五是要平衡好当前和长远的关系，促进医保基金保值增值。长期来看，包括医疗保险在内的社会保险基金面临着通胀压力和贬值风险。当前，养老保险基金投资运营稳步推进，职工基本医疗保险基金累计结存存在许多统筹地区数目不小，建议探索保值增值的有效途径。

笔者认为，医疗保险基金投资运营要把握两个方面：①要确保安全性。在保障当期收支和留足风险储备的前提下，可借鉴养老保险基金投资运营的经验，探索对医疗保险累计结存资金进行投资运营。投资方式上，可采取中长期定期存款、购买国债、科学搭配多种稳健性投资工具组合等，确保医保基金总体投资收益。②要推进治理创新。探索委托专业机构进行投资运营的模式。建立并完善投资运营法律体系和监管机制，加强内部稽核，强化外部审计等监督，提高基金投资运营的透明度，确保医保基金运行平稳。

来源：中国医疗保险

他山之石

日本 2021 年出生 84 万人连续 6 年创新低 少子化加剧

据日本媒体消息，日本厚生劳动省统计显示，2021 年日本出生的婴儿数为 84.2 万人，较上年减少 29786 人，连续六年创新低。同时，死亡人数达到战后最多的 145.2 万人。结婚登记数为 51.4 万对，同比减少 2.3 万对，为战后最少。

报道指，日本人口自然减少 60 余万人，创最大降幅。少子化加剧、人口减少势头不止，社会保障制度的维持也岌岌可危。此外，还有必要扩充应对新冠疫情导致的经济状况和生活变化的援助。

日本厚生劳动省指出，2020 年为新冠疫情开始扩散的时期，许多人可能因对前景不安而没有怀孕生子的意愿；此外，死亡人数增加也可看出疫情扩大的影响。

来源：中国新闻网

美股期货指数大跌 原油价格创新高

截至美国东部时间 23 日 22 时 30 分，因俄罗斯总统普京决定在顿巴斯地区进行特别军事行动，美国三大股指期货指数集体出现大跌，道琼斯期货指数下跌超过 700 点、2.2%，标普 500 期货指数及纳斯达克工业期货指数更是分别下跌 2.3%、2.8%。

另外，作为美国油价基准线的西得克萨斯中质原油每桶价格上涨 3 美元、达到每桶 95 美元，国际市场布伦特原油价格逼近每桶 100 美元。

来源：央视新闻