

人力资源和社会保障信息快报

第 202205 期

南京人力资源和社会保障学会

2022 年 3 月 21 日

目 录

最新关注

人社部将开展技术技能类“山寨证书”问题专项治理工作
把就业这个最大的民生抓好

各地动态

湖北：文旅新体验 解锁社保卡新技能

四川：制定农民工服务保障领域省级地方标准

河北：增强脱贫人口就业能力

青海：“快递小哥”优先参加工伤保险工作全面推进

宁夏：多项举措提高群众社保反诈意识能力

一家之言

城乡居民医保费为何每年都涨？还值不值得缴？

货币政策主动应对 降准降息窗口仍在

他山之石

英国央行上调基准利率至 0.75%

出生人口大减 泰国鼓励生育

最新关注

人社部将开展技术技能类“山寨证书”问题专项治理工作

人社部近日印发通知，对面向社会开展的与技能人员和专业技术人员相关的技术技能类培训评价发证活动进行专项治理。

通知要求，各地区各部门各单位对面向社会开展的技术技能类培训评价发证活动进行全面核查。对违规使用有关字样和标识、虚假或夸大宣传、违规培训收费、故意混淆概念误导社会进行炒作、涉嫌欺诈骗取等违法违规情况，进行专项治理，坚决纠正查处。人社部将会同有关部门对媒体报道和群众投诉举报集中的典型问题进行调查核实处理，建立“黑名单”制度，将违纪违规培训机构和评价机构纳入“黑名单”，对技术技能类培训评价发证活动实行常态化管理。

来源：人社部

把就业这个最大的民生抓好

今年的政府工作报告提出，城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内。作为最大的民生，就业再次被摆在突出位置。

就业的背后，是一户户渴求安居乐业的家庭，一个个想要通过拼搏实现理想的创业者。今年需要就业的城镇新增劳动力约1600万人，是多年来最高，高校毕业生1076万人，也为历年最高，就业总量压力不减。帮助这些劳动者“好就业”“就好业”，意义重大。

更何况，就业也是发展问题。有就业才有收入，生活才有奔头，才能为社会创造财富。只有实现更加充分更高质量就业，才能助力经济发展和社会稳定。

聚力稳就业，扎实惠民生。实现今年就业目标任务，要求我们强化就业优先政策，财税、金融等政策都要围绕就业优先实施。

要稳就业，稳企业是关键一环。搞活企业，才能稳定就业。数据显示，仅1亿个体工商户就带动就业3亿人左右。各地方各部门要坚持经济发展就业导向，将政府工作报告提出的政策落实落细，同时落实好支持企业吸纳就业的税收优惠、担保贷款、就业补贴等政策，全力支持市场主体稳定和扩大岗位。

受疫情影响，不少中小微企业，特别是接触性服务业的中小微企业生产经营面临较大困难。秤砣虽小压千斤，这要求各项扶持政策要靠前发力、尽快落地，及时给予中小微企业扶持，帮助稳定就业。同时，对于那些市场前景较好的中小微企业，要引导金融业给予“无缝续贷”，帮助他们渡过难关，让经济有生气，人民生活有温度。

稳就业，要着力挖潜力，扩岗位。近年来，各地各部门持续优化营商环境，取得很大成效，创业带动就业的倍增效应得以体现。但是，优化营商环境没有尽头，还需久久为功。针对企业反映强烈的痛点堵点问题，仍需持续深化“放管服”改革，进一步缩减市场准入负面清单，在政府权力做“减法”、监管力度做“加法”、优化服务做“乘法”上下功夫，使创新创造创业氛围更加浓厚，不断拓展就业空间。

稳就业，还要持续关注重点群体的就业需求。重点群体面广量大，稳住了重点群体也就稳住了就业大局。因此，围绕高校毕业生、农民工、退役军人等各类就业群体，要推出更有针对性的就业服务和扶持政策。比如，作为边疆欠发达地区的高校毕业生，就业观念可能会相对保守，竞争力也需要增强。实现这类群体的稳就业目标，就需要找准痛点难点，做实指导服务工作。

我们相信，只要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，落实落细稳就业举措，就能完成全年目标任务。确保就业大局稳定，我们面对风险和挑战的底气就更足。

来源：人民网

各地动态

湖北：文旅新体验 解锁社保卡新技能

湖北省襄阳市发行第三代社保卡以来，依应用促发展，大力推广第三代社保卡。积极在应用上想办法，凭此卡可在城区、城乡直接刷卡乘公交，广大市民享受到更为高效、便捷的出行服务。今年，襄阳市社保卡中心结合本地实际，又探索出社保卡结合文化旅游的新路子，遴选了具有地方特色景点作为文化旅游领域“一卡通”应用试点。

如今，市民可凭社保卡在福恩牡丹园进行游玩。

为进一步发挥社会保障卡便民、利民、惠民作用，在增加社保卡多项新功能的同时，该市人社部门还不断拓展市民办卡渠道，减材料、减时效，努力打造 15 分钟便民生活圈。全市居民只需持居民身份证到就近网点，便可即时办理社保卡首次制发、补换卡等业务。

来源：湖北省人社厅

四川：制定农民工服务保障领域省级地方标准

由四川省人社厅牵头制定的省级地方标准《农民工服务规范》，将从 4 月 1 日起正式实施。

《农民工服务规范》进一步明确了省、市、县、乡、村五级农民工服务机构的服务职能，规范了农民工服务的场所、范围、内容、要求等事项，涵盖农民工广为关心的就业创业、权益保障、公共服务等重点领域，是全国首个农民工服务保障领域的省级地方标准。

在服务机构方面，《农民工服务规范》明确了服务场所、制度建设和服务人员的要求。在服务内容及要求方面，《农民工服务规范》明确提出农民工服务的服务内容及要求，包括信息服务、就业服务、技能培训服务、回引创业服务、权益保障服务、关心关爱服务、公共服务和其他服务。在评价与改进方面，《农民工服务规范》提出了对农民工服务的服务监督、服务评价和持续改进的要求。

下一步，四川将继续规范驻外农民工服务机构职责职能，制定出台《驻外农民工服务机构服务规范》，打造省级驻外农民工服务示范站，进一步推进农民工服务工作规范化、系统化、精准化。

来源：中国政府网

河北：增强脱贫人口就业能力

近日，河北省人力资源和社会保障厅印发方案，提出以乡村振兴为总抓手，着力做好脱贫人口（含易致贫返贫人口）就业、技能、社保、人才人事帮扶和驻村帮扶工作，确保实现人社系统巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

方案明确落实防止返贫动态监测和帮扶机制、强化易地扶贫搬迁就业帮扶、增强脱贫人口就业能力、提升脱贫人口创业能力、促进脱贫人口稳定就业、加强农村人才队伍建设、持续发挥帮扶队伍作用等 12 项重点任务。

在增强脱贫人口就业能力方面，方案提出，以家政服务、电商等为重点，采取多种方式开展技能培训。组织脱贫人口参加劳动预备培训、岗前培训、订单培训和岗位技能提升培训，确保每一个有培训意愿的脱贫人口都能得到培训。引导农业企业依托原料基地、产业园区等建设实训基地，培养适合当地产业发展需要的技能人才。提高新生代农民工职业技能培训针对性和有效性，促进农民工队伍技能素质全面提升。

在促进脱贫人口稳定就业方面，方案明确，建立完善以提升发展能力为核心的就业帮扶体系，将脱贫人口全部纳入就业帮扶范围，到 2025 年保持脱贫人口就业规模总体稳定。立足本地特色劳务群体和传统文化优势，通过完善行业标准、邀请专家授课、举办技能比赛等方式，建立技能培训和评价体系，普遍提升从业者技能水平，努力打造“一县一品”区域劳务品牌。

来源：人民日报

青海：“快递小哥”优先参加工伤保险工作全面推进

近日，青海省人社厅依托人社通远程业务平台，对全省社保经办机构 80 余名工伤保险业务经办人员进行了业务培训。从 3 月份起，青海“快递小哥”优先参加工伤保险工作全面推进。

明确流程、优化系统，落实准备“行动快”。2 月下旬，青海省人社厅安排专人赴全省基层网点优先参加工伤保险推进会安排部署有关工作，制定完善了做好基层快递网点优先参加工伤保险的经办流程，明确了各项办事流程和规则，并及时加强与邮政部门数据共享，获得全省 1862 户基层快递网点、从业人员 6000 余条有关数据信息，嵌入信息系统数据库，分发各地比对、查询使用。

突出重点、答疑解惑，政策解读“全面通”。针对基层快递网点优先参加工伤保险政策的首创性、复杂性，青海省人社厅安排专人，采取“举例子、算数字、引重点”的方式，对基层快递网点优先参加工伤保险的背景意义、参保范围、缴费基数和费率、待遇支付、工作要求进行了专项解读，现场对全省各市州、县（区）社保经办机构提出的疑惑和问题，进行了情景模拟、角色互换式的政策讲解和案例分析，使每名受训人员了解知晓政策。

全程演示、图文并茂，系统操作“程序清”。青海省人社厅专门编制、现场发放了基层快递网点优先参加工伤保险操作指南，详细描述了快递企业、基层快递网点优先参加工伤保险参保流程、操作界面、注意事项等内容，重点对快递企业、基层快递网点进行单位注册、申报、缴费等流程进行明确指引，对各级社保经办机构业务经办人员开展数据比对、业务审核等流程操作进行了细致规范。同时，现场演示了信息系统操作过程，重点环节进行了详细演练，实现了全省各级社保经办机构业务经办人员对政策和系统操作熟练应用、无障碍操作。

截至目前，青海已有 22 户基层网点顺利参保，1078 名“快递小哥”工伤权益得到保障。

宁夏：多项举措提高群众社保反诈意识能力

近年来，不断有不法分子通过发送“社保卡升级”“社保卡过期激活”“社保补贴”“社保待遇认证”“社保账户异常”等内容手机诈骗短信，诱骗群众打开指定链接输入个人身份证号、手机号、银行卡号、密码等个人信息，骗取钱财。面对花样翻新的社保骗局，宁夏回族自治区社保局多举措宣传社保卡（电子社保卡）基本知识及社保反诈骗知识，提高群众、参保人员防范意识和反诈能力，保护自身财产安全。

印发电子社保卡宣传海报、宣传折页等，免费向全区各经办大厅、协议医疗机构、药店等场所发放张贴；编印《宁夏社会保障卡便民服务手册》，免费向区直机关、各市县发放，通过媒体向公众发布；利用主题党日活动多次深入社区、广场等人员密集场所，宣传社保卡（电子社保卡）使用常识、电子社保卡签发使用流程及社保卡反诈骗等知识；工作人员做客宁夏新闻广播民生热线节目，围绕社保卡功能、社保卡金融惠民政策以及社保反诈骗知识等进行解读，为群众答疑解惑。此外，及时通过媒体微信公众号发布防范（电子）社保卡短信诈骗的公告，提醒广大群众、参保人员不要点击来源不明的链接或接打不明电话，有疑问向当地社保经办机构咨询求证，加强防范，提高警惕，谨防上当受骗。

来源：宁夏回族自治区人社厅

一家之言

城乡居民医保费为何每年都涨？还值不值得缴

城乡居民医疗保险，整合了原有的新农合和城镇居民基本医疗保险两项制度，主要针对没有工作、没有单位的人群。

这新农合，它的全称是新型农村合作医疗，其形式最早可追溯到新中国成立初期，是由私人药铺和民间医生自愿结合，成立联合保健站，实行“医社结合”。

随着社会发展，这种形式已经不能满足农村地区医疗保障的需求，2003年1月，国家发文确定建立以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度。它实行由政府财政与个人共同缴费筹资，以政府的财政筹资为主，个人缴费为辅。

2007年7月，国家参考新农合的各项政策和筹资补偿模式，建立了城镇居民基本医疗保险制度，覆盖未被职工医保所覆盖的所有城镇居民，包括老年人、未就业的成年人、未成年人和学龄前儿童。到2019年底，全国各地均按照国家要求指导统筹地区全面建立了统一的城乡居民基本医保制度。

城乡居民医疗保险费用是缴一年保一年，每年在统一时间内自己缴纳。为了方便大家缴费，相关部门开通了多种方式，线下可在办税服务厅的征收窗口缴费，有的村（居）委会也会代收代缴，或者由你自己委托银行代扣代缴等。

线上可在已经开通电子税务局缴费的地区，登录税务局的官方网站，完成注册后可办理业务，或者在微信、支付宝等手机支付平台，进入城乡居民缴费模块，按照操作要求进行缴费。

那有的人要说了，你这医保费用每年都涨，感觉都要付不起啦。其实这医保费用上涨有多种原因的。

比如随着经济发展、新药和新医疗技术的使用等原因，医疗成本、医疗价格也在上涨，为了适应医疗服务的价格提升，医保也会根据经济水平的发展适当上涨。

其次我们的保障待遇水平在不断提高。目前，居民医保政策范围内住院费用支付比例达到70%左右，是新农合建立之初政策范围内报销比例35%的两倍。居民医保的用药保障范围也在不断扩大，我们的基本医保药品目录数量自2017年起每年开展了国家医保药品目录准入谈判，数量从1500多个增加到2800个。

以前新农合10块钱保一年的时代里，保障水平是住院一年只能报几百元，门诊不能报销或者只能报十元、二十元，可以说这种保障力度是非常不充分的，完全不能解决人民的医疗保障需求。

近年来，国家医保部门做了大量的改革，居民医保的保障待遇越来越好：医保目录里药品越来越多，甚至可以报销很多临床必需、价格昂贵的创新药；糖尿病、高血压费用可以通过医保报销一半以上；很多重大疾病的报销比例比原来高很多；门诊保障也逐渐提升，一些特殊病、慢病也可以门诊报销；起付线降低了，报销比例提高了……

这些保障待遇的提高，都需要充实的基金池来支撑，居民医保从2012年支出只有675亿元涨到2020年的8165亿元，可以说是完完全全取之于民用之于民。

说到这里可能又有人说了，自己不上班但每年都给居民医保交钱，可一次病都没看过，那岂不是很吃亏呢。这医保的原则是互助共济，大家都少缴一点钱，放到一起汇成大的基金池，得了病的人就用基金池里的钱报销医疗费用，没得病的人就先等等。

人难免会生病，所以这份保障自己早晚是要用的。不过说心里话，小保是希望大家都能健健康康的，这医保能不用就不用。

虽然每年自己都缴费几百元，剩下的部分都是国家出钱，国家补贴的钱可比自己出的多多了，算下来这么多年自己只缴了几千块钱。但如果住一次院，获得的报销金额可比自己的缴费多的多。如果是存款，这几

千块钱可根本不够用啊。这钱是从哪来的？都是基金池里的，是所有参保人一起出的。这也就是我们常说的“我为人人，人人为我”。

就算您真是因为某些原因确实不能交这笔费用了，针对困难群体也是有特殊政策的，国家会全额补贴，免除需要自己缴纳的参保费用。

来源：中国医疗保险

货币政策主动应对 降准降息窗口仍在

在经济压力加大但疫情好转的背景下，央行可能助力推动为商业银行降成本，从而达到宽信用、稳增长的目的，并提高银行净息差为接下来的降息操作留出空间。

近日，国务院金融稳定发展委员会召开专题会议强调，统筹疫情防控和经济社会发展，保持经济运行在合理区间，保持资本市场平稳运行。关于宏观经济运行，一定要落实党中央决策部署，切实振作一季度经济，货币政策要主动应对，新增贷款要保持适度增长。

专家认为，在国际金融市场波动加剧的情况下，国务院金融委召开会议，及时回应市场关心的热点和重点问题，传递出稳经济、稳市场、稳增长的明确信号，有效稳定了市场预期。有专家分析认为，未来降准降息的可能性上升。

货币政策要主动应对

3月16日，央行召开处级以上干部会议，传达学习国务院金融委第51次专题会议精神，表示货币政策要主动应对，新增贷款要保持适度增长，大力支持中小微企业，坚定支持实体经济发展，保持经济运行在合理区间。坚持稳中求进，防范化解房地产市场风险，稳妥推进并尽快完成大型平台公司整改工作，促进平台经济健康平稳发展，提高国际竞争力。

同时，银保监会召开专题会议指出，要指导银行保险机构从大局出发，坚定支持实体经济发展。满足市场主体合理融资需求，加大融资供给，新增贷款要保持适度增长。促进中小微企业融资增量、扩面、降价。各部门和派出机构要鼓励银行保险机构创新支持国家科技研究，更好服务关键核心技术攻关企业和“专精特新”企业。提升金融服务乡村振兴质效，助力“新市民”在城镇安居创业。继续规范发展第三支柱养老保险，推动完善健康保险服务。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，持续完善“稳地价、稳房价、稳预期”房地产长效机制，积极推动房地产行业转变发展方式，鼓励机构稳妥有序开展并购贷款，重点支持优质房企兼并收购困难房企优质项目，促进房地产业良性循环和健康发展。

会议还要求，积极支持资本市场平稳运行，积极出台对市场有利的政策。要大力支持直接融资，促进融资结构优化。引导信托、理财和保险公司等机构树立长期投资理念，开展真正的专业投资、价值投资，成为促进资本市场发展、维护资本市场稳定的中坚力量。

降准降息预期上升

2月公布的社融数据不及预期，显示当前国内经济动力下行态势依然严峻。2月，社融新增1.19万亿元（市场预期2.22万亿元），社融存量同比增长10.2%；新增人民币贷款1.23万亿元（市场预期1.45万亿元），较上年同期缩量1300亿元。在数据公布后，专家便预测，2月金融数据预示政策宽松需要再次发力，以此改变需求偏弱的局面，但对于降准还是降息各有看法。

民生银行宏观研究中心主任王静文对记者表示，政府工作报告要求“扩大新增贷款规模”，但2月新增人民币贷款1.23万亿元，同比少增1300亿元，尤其是中长期贷款。其中，居民部门中长期贷款出现罕见的负增长，2月减少459亿元，同比少增4572亿元，企业部门中长期贷款同比少增近6000亿元，显示实体经济融资需求不足，银行的风险偏好过低。

“这种情况下，降息的必要性有所上升。通过下调政策利率，一方面可以刺激实体经济融资需求，另一方面可以扩大金融机构的息差空间，推动金融机构进一步向实体经济让利，最终达到自主宽信用的目的。”王静文表示。

招商证券研究发展中心战略研究部副主任谢亚轩认为，从宽松的方式来判断，近期降准的考虑或优先于降息，原因在于银行流动性流失较快。1月超储率降至1%，较上年末下降1个百分点，且1年期存单利率显著上升，较1月末上升20BP（基点）。这些信号表明银行间流动性正在边际收紧，需要央行对中长期资金进行补充。贷款利率仍有下行必要，以加快市场需求的复苏，推测本月LPR（贷款市场报价利率）下行概率相对更大。

而王静文认为，降息可能性大于降准。不过，降息一定程度上会受到美联储加息和当前PPI（生产价

格指数) 仍然偏高的掣肘, 同时可能会加大资金外流的压力, 所以央行目前略有犹豫。

“降准可以释放长期资金, 降低银行的资金成本, 引导 LPR 走低, 同时还能促进银行增加资金投放, 但考虑到当前流动性仍然充裕, 且金融机构平均存款准备金率大约为 8.4%, 继续下调空间有限。综合来看, 央行降息和降准的可能性都有, 但降息的可能性要高于降准。”王静文表示。

中信建投研报指出, 2022 年上半年, 降准降息窗口期仍在。4 月初, 特别是经济压力加大但疫情好转的背景下, 央行可能助力推动为商业银行降成本, 从而达到宽信用、稳增长的目的, 并提高银行净息差为接下来的降息操作留出空间。展望未来, 若有降准操作, 未来经济下行压力下, 降息可期。

来源: 人民网

他山之石

英国央行上调基准利率至 0.75%

英国中央银行英格兰银行 17 日宣布, 将基准利率从 0.5% 上调至 0.75%。这是 2021 年 12 月以来, 英国央行第三次加息。

英国央行在当天公布的会议纪要中表示, 俄乌局势导致能源和其他大宗商品价格进一步大幅上涨, 还可能加剧全球供应链中断风险, 极大增加了经济前景的不确定性。未来几个月, 全球通胀压力将进一步大增, 包括英国在内的能源净进口国经济增长可能会放缓。

今年 1 月, 英国消费者价格指数同比上涨 5.5%, 再创近 30 年来最高纪录。英国央行预计, 未来几个月英国通胀率将进一步上升, 到第二季度将达到 8% 左右, 下半年甚至可能更高。

万神殿宏观经济学研究公司英国首席经济学家塞缪尔·图姆斯认为, 鉴于经济前景不确定性上升, 英国央行可能不会像市场此前预期的那样继续大幅提高利率, 预计英国央行在 5 月把基准利率提高到 1% 后, 本轮加息周期就会结束。

来源: 新华网

出生人口大减 泰国鼓励生育

泰国出生人口 2013 年开始下滑, 去年只有 2013 年的三分之二。为避免人口危机, 泰国政府正着力鼓励民众多生孩子。

据报道, 泰国去年出生人口为 54.4 万人, 为 60 年来最低水平, 低于当年死亡人口 56.3 万人。

“数据反映了人口危机……(民众) 生育心态已经改变。”泰国法政大学人口统计学家迪拉·信德查拉克说。

泰国卫生部高级官员素旺那猜·瓦达那英乍龙猜说, 政府意识到有必要着手干预。“我们正试图给出生人口下滑减速, 让准备生育的家庭赶快要孩子, 以扭转下滑趋势。”

素旺那猜说, 政府打算实施多项政策确保新生儿得到国家全力支持。泰国目前只有曼谷等大城市有生殖医学中心, 政府计划让生殖医学中心遍及 76 个府, 同时借助“网红”宣传家庭生活乐趣。

专家指出, 政治分化、债务和教育经费攀升等因素影响民众生育意愿, 而政府激励生育的短期措施可能不够。

泰国银行数据显示, 泰国家庭债务总额占国内生产总值近 90%, 而这一比重在 2010 年是 59%。

迪拉认为, 泰国过去 10 年经济疲软, 民众生活成本上升、收入增长缓慢, “决定要孩子变得更加困难”。

现年 44 岁的钦塔帖·南塔冯(音) 和伴侣在一起 14 年, 不想要孩子。“养孩子太费钱了,” 她说, “中产、上班族和那些努力让收支平衡的人都是一样的想法。”

迪拉说, 泰国目前 60 岁以上人口比重约 18%, 正在步入这一年龄段人口占比超过 20% 的“超级老龄化社会”。

眼下, 泰国劳动年龄人口对老年人口的比率为 3.4:1。政府官员预期, 这一比率到 2040 年可能降至 1.7:1。

来源: 新华网