

# 人力资源和社会保障信息快报

第 202211 期

南京人力资源和社会保障学会

2022 年 6 月 23 日

## 目 录

### 最新关注

治理“山寨证书” 让人才评价更加规范有序

规范人力资源市场秩序 促进稳定和扩大就业

### 各地动态

山西：失业保险进一步加大助企纾困力度

山东：启动全省人力资源服务技能竞赛

贵州：二十条措施促进高校毕业生就业创业

宁夏：“十大行动”坚决打好就业收入扩增战

湖北：开展“解难题、稳增长、促发展”帮扶活动

### 一家之言

医保跨省直接结算不断完善 提升人民群众就医获得感

全球各地不同程度出现油电气大涨价 中国有何应对之策？

### 他山之石

非洲青年民调：76%受访者认可中国的积极影响力，美国为 72%

美国总统拜登支持率跌至 36%

## 最新关注

### 治理“山寨证书” 让人才评价更加规范有序

一段时间以来，令人眼花缭乱的“山寨证书”，加剧了有考证需求职场人的困惑，也影响了正规职业证书培训市场。近期，人社部印发《关于开展技术技能类“山寨证书”专项治理工作的通知》和《关于开展技术技能类“山寨证书”网络治理工作的通知》，对面向社会开展的技术技能类培训、评价和发证行为进行规范。专项治理工作对深入推进“放管服”改革，保障技术技能类人才评价制度公平公正和规范运行具有重要意义。

一方面，开展“山寨证书”专项治理有助于保障技术技能类人才评价制度的规范运行。自2013年以来，国务院分7批取消400多项职业资格许可和认定事项，同时将相关人才评价权下放至用人单位和社会组织，实行“谁用人、谁评价、谁发证、谁负责”的市场导向技能人才评价制度。2017年，人社部公布了《国家职业资格目录》，明确对职业资格实行目录清单式管理，目录之外一律不得许可和认定职业资格。但部分机构和单位“逐利”倾向明显，仅关注眼前利益，为博眼球、引关注而进行虚假或夸大宣传，混淆培训证书与评价证书的区别，以此谋取非法利益。五花八门的“山寨证书”严重扰乱了技术技能人才评价秩序，必须重拳出击进行治理，保障培训评价活动的规范有序开展。

另一方面，开展“山寨证书”专项治理有助于维护劳动者合法权益。近年来，国家对技能开发问题愈发重视，同时经济社会发展也催生了很多新职业、新业态，劳动者个人提高技能的意识增强、参加培训的愿望也更加强烈。但由于对培训评价政策缺乏了解，很多人无法对各类证书进行甄别，不能识别部分违法违规培训评价机构的“套路”。开展“山寨证书”专项治理，为广大劳动者敲响警钟，提醒劳动者要对部分违法违规机构故意混淆概念、渲染求职焦虑、误导社会的宣传炒作保持高度警惕。同时，专项治理也为受害者依法维权提供了渠道，保障其合法权益。

首先，高效开展“山寨证书”治理要突出重点，强调精准治理。专项治理重点聚焦违规使用国徽和“中华人民共和国”“全国”“国家”“职业资格”等字样，以及违规开展宣传炒作甚至混淆概念、虚假宣传、欺骗欺诈、违规收费等典型问题，直击“山寨证书”的核心要害。

其次，要多方配合，强调协同治理。“山寨证书”的治理涉及多个部门，专项治理活动由人社部门、编办、网信、工信、公安、民政、市场监管等部门共同开展。人社部门对各类技术技能类培训评价机构进行全面监督，网信部门加强对网站平台和账号上的培训考证宣传活动的审核监测及违规处置，公安部门对与“山寨证书”相关的欺诈、骗取培训评价费用等违法行为进行严肃查处，市场监管部门对侵害正规机构权益、虚假宣传、价格欺诈等违法违规行为严肃处理。

另外，要多措并举，强调从严治理。专项治理采取自查、调查处理等多种方式进行。一方面，各地区、部门和单位对本地区向社会开展的技术技能类培训评价发证活动进行全面自查；另一方面，对媒体报道和群众投诉举报集中的问题进行全面调查核实处理。同时，在专项治理基础上，还将建立培训机构和评价机构“黑名单”制度，从严管理培训评价机构。

未来，对培训评价发证活动进行规范还需实行常态化管理。笔者认为，应做好4个方面工作：一是加大对培训评价政策的宣传解读，引导公众了解培训评价机构和证书的查询渠道和方式，提高对违法违规行为的分辨能力。二是完善新职业发布和职业标准动态调整机制。由于新职业的发布、职业标准的制定需要一定条件和时间，与市场需求相比存在时滞性，需加快职业标准编制和修订工作进度，规范培训评价活动。三是加强监管，建立政府监管、机构自律、社会监督、公众参与的技能人才评价工作质量监控体系。四是建立培训评价机构常态化评估制度，设立培训评价机构诚信档案，同时建立健全惩戒机制，对于违规培训机构和评价机构要限期责令整改，情节严重的取消培训评价资质。

来源：工人日报

### 规范人力资源市场秩序 促进稳定和扩大就业

近日，人力资源社会保障部会同国家市场监督管理总局印发通知，部署开展为期2个月的清理整顿人力资源市场秩序专项行动。

通知要求，各地要以打击就业歧视为重点，督促用人单位向劳动者提供平等的就业机会和公平的就业条件；以打击虚假招聘为重点，规范人力资源服务机构经营行为，引导和推动通过市场化手段解决劳动者求职难问题；

以打击“黑职介”为重点，进一步拓宽和畅通劳动者举报投诉渠道，清理各类非法职介活动，为劳动者提供优质安全高效的市场环境。

来源：人力资源社会保障部

## 各地动态

### 山西：失业保险进一步加大助企纾困力度

近日，山西省人力资源社会保障厅联合有关部门进一步优化政策、细化措施，助力企业纾困解难。与原有政策相比，新政策可以概括为“两扩、一提、一增”，即缓缴扩围、留工补助扩面、稳岗返还提标、新增一次性扩岗补助。

关于失业保险缓缴政策，在对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等5个特困行业实施阶段性缓缴政策的基础上，进一步扩大实施范围。扩围后的缓缴政策又适用于17个困难行业的困难企业以及疫情影响严重地区生产经营出现暂时困难的中小微企业。

关于留工培训补助，新政策比原政策既扩大了企业又扩大了地区。一是由出现中高风险疫情县（市、区）的中小微企业参保企业扩大至该地区的大型参保企业；二是进一步扩大到未出现中高风险疫情地区的餐饮、零售、旅游、民航和公路水路铁路运输5个特困行业企业。

关于稳岗返还政策，进一步加大支持力度。在对中小微企业返还比例由60%提高到90%的基础上，又将大型企业稳岗返还比例由30%提高到50%。

此外，新政策增加了一次性扩岗补助。对企业招用2022年度毕业的高校毕业生，签订劳动合同并参加失业保险的，可按每人1500元的标准，向企业发放一次性扩岗补助。

来源：山西省人力资源社会保障厅

### 山东：启动全省人力资源服务技能竞赛

为深入贯彻习近平总书记对技能人才工作的系列重要指示精神，紧紧围绕“走在前、开新局”总目标，着力推动全省人力资源服务业创新发展，提升行业人员服务技能水平，6月10日，由山东省人力资源社会保障厅主办，山东青年政治学院、山东省人力资源发展促进会承办的山东省“技能兴鲁”职业技能大赛——全省人力资源服务技能竞赛正式启动。

本次大赛为省级一类技能竞赛，共设从业人员技能赛和院校师生技能赛两个竞赛项目，分别面向全省各级各类人力资源服务机构从业人员、企业人力资源管理人员，以及省内各院校人力资源管理相关专业教师 and 在校学生组织。大赛将重点围绕人力资源规划、招聘与配置、培训与开发、绩效管理、薪酬福利管理、劳动关系管理等模块，采取理论知识考试和现场技能考核相结合的方式进行。通过选拔推荐、省级预赛、省级决赛等环节，大赛将决出一、二、三等奖和优胜奖若干名。其中，从业人员技能赛和院校师生技能赛教师组获得决赛一等奖的选手，将按规定申报“山东省技术能手”称号，获得决赛前10名的选手可按规定晋升一级或二级职业技能等级；院校师生技能赛学生组决赛前2名团队的学生选手，可按规定晋升企业人力资源管理师三级职业技能等级。从业人员技能赛获奖选手，还将择优推荐参加全国人力资源服务相关赛事。

本次大赛将秉持“展现新风采 激发新活力 促进新发展”的办赛主题，坚持以赛促学、以赛促建，为全省人力资源服务行业技能人才搭建公平、公正、专业的展示交流平台。

来源：人力资源社会保障部

### 贵州：二十条措施促进高校毕业生就业创业

贵州省人力资源社会保障厅、省教育厅日前联合印发《贵州省促进2022年高校毕业生就业创业二十条措施》，提出扩大基层就业空间、稳定公共部门岗位规模、扩大企业就业规模、支持自主创业和灵活就业、促进升学与就业有序衔接等二十条措施，推动高校毕业生更加充分更高质量就业。

为拓展就业渠道，《二十条措施》提出，扩大基层就业空间、稳定公共部门岗位规模、扩大企业就业规模、支持自主创业和灵活就业、促进升学与就业有序衔接、扩大科研助理和订单班招聘规模，以及激励毕业生应征入伍、扩大就业见习规模等举措。

其中，围绕乡村振兴战略，贵州将积极扩大基层就业项目，招聘“特岗教师”6000人、招募“贵州省万名

大学生志愿服务西部计划基层项目”8000人、“三支一扶”计划1000人、招录“选调高校优秀毕业生到基层工作”1000人。2022年，全省硕士研究生招录12000人、普通专升本招录13000人、第二学士学位招录800人，征集4800名毕业生应征入伍，全省高校科研助理招聘不低于2500人。

同时，今明两年贵州将继续稳定机关事业单位招录（聘）高校毕业生规模，并深化落实基层法官检察官助理规范便捷招录机制，畅通政法专业高校毕业生进入基层司法机关就业渠道。支持高校毕业生发挥专业所长从事灵活就业，对毕业年度和离校2年内未就业高校毕业生实现灵活就业的，按规定给予社会保险补贴。

《二十条措施》明确，2023届就业困难高校毕业生求职创业补贴发放标准提升至1500元/人。并以有劳动能力和就业意愿的脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭高校毕业生，以及残疾高校毕业生和长期失业高校毕业生为就业援助重点对象，提供“一人一档”“一人一策”精准服务，为每人至少提供3至5个针对性岗位信息，优先组织参加职业培训和就业见习，千方百计促进其就业创业。对通过市场渠道确实难以就业的困难高校毕业生，可通过公益性岗位兜底安置。

《二十条措施》提出，对2022年及以前年度毕业的贷款学生2022年内应偿还的国家助学贷款利息予以免除，参照国家助学贷款贴息政策，免除的利息由中央财政和地方财政分别承担。对2022年及以前年度毕业的贷款学生2022年内应偿还的国家助学贷款本金，经贷款学生自主申请，可延期1年偿还，延期贷款不计罚息和复利，风险分类暂不下调。此外，《二十条措施》还提出了加强职业技能培训、优化公共招聘服务、落实实名制服务、加强就业指导、便捷求职就业手续、推进体检结果互认、积极稳妥转递档案、维护就业权益、强化工作保障等措施，为推动高校毕业生更加充分更高质量就业提供有力支撑。

来源：贵州省人力资源社会保障厅

## 宁夏：“十大行动”坚决打好就业收入扩增战

宁夏回族自治区人力资源社会保障厅大力实施助企纾困稳岗、人力资源服务拓岗、青年就业创业促进、农村劳动力转移就业促进、困难人员就业援助、职业技能提升、居民收入提升、“三送五进”政策宣讲、劳动维权护航、人社服务快办等“十大行动”，坚决打好打赢就业收入扩增战。

全力以赴援企稳岗。全面落实国家减税降费政策，综合运用“降、缓、返、补、扩、提”组合政策，助企纾困减负，保市场主体，稳就业岗位。将阶段性缓缴企业社保费政策由餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等5个特困行业扩大到受疫情影响较大、生产经营困难的22个行业、中小微企业、个体工商户，将大型企业稳岗返还标准由30%提高到50%。截至5月底，共为5012户企业发放稳岗补贴7064.87万元，惠及职工21.79万人。

千方百计拓岗扩岗。强化供需对接，扩大工业园区、骨干企业、重点工程吸纳就业能力。落实工业园区拓岗扩岗责任，紧盯重点项目达产达效进度，挖掘园区就业岗位。稳定区内劳务用工、闽宁等省际劳务协作用工规模。截至5月底，全区农村劳动力转移就业69.36万人，城镇新增就业4.51万人，5月份城镇调查失业率5.4%。

多措并举推动创业带就业。充分发挥创业担保基金撬动作用，适当降低贷款门槛，扩大贷款覆盖面，全年计划发放创业担保贷款15亿元以上，新培育创业实体9000个，创造新岗位2万个，带动就业5万人以上。鼓励高校毕业生、退役军人、返乡入乡人员等积极运用网络平台、创业孵化基地等载体自主创业、灵活就业。今年1-5月，发放创业担保贷款9.64亿元，新培育创业实体6921家，创造新岗位1.16万个，带动就业2.35万人。

多方联动促进重点群体就业。加强与教育部门的信息衔接，用好政策性岗位、专项计划岗位、基层服务岗位、见习实习岗位等，扩大市场化就业规模，确保高校毕业生年底总体就业率达90%以上。会同退役军人事务部门，加强军地对接，优先推荐岗位，优先提供指导服务，优先开展技能培训，确保退役军人及时就业。会同残联等部门做好有就业意愿和就业能力残疾人的就业工作。

用心用情做好困难人员就业帮扶。在推进社会化市场化就业的同时，切实保障下岗失业人员、零就业家庭人员、低保家庭人员、脱贫劳动力、家庭困难毕业生等人员就业。在已安排7000个城乡公益性岗位基础上，再新增1500个城镇公益性岗位，并鼓励各地自主开发公益性岗位，确保困难人员、重点人员有岗有就业，零就业家庭动态清零。畅通失业登记渠道，对就业困难人员和失业人员实行“一人一档”“一人一策”和“1311”精准帮扶，帮助困难人员就业。1-5月，全区失业人员再就业2.55万人，完成全年任务的51.1%；城镇困难人员就业5.57万人。

综合统筹强化技能培训。发挥公共培训和社会培训机构作用，强化补贴性培训引导，提升技能培训精准性。对受疫情影响的中小微企业开展以工代训、在岗培训、转岗转业培训，对在岗职工开展岗位技能提升培训，对困难群体强化就业技能培训，支持各类企业开展新型学徒制培训，促进劳动者长技能、好就业。1-5月，组织开展补贴性培训3.48万人，完成全年任务的58%。

快实严细做好就业服务。进一步优化就业服务流程，切实做到“免申即享”“免申即办”。会同工青妇、残联、教育、乡村振兴等部门开展“百场万人”招聘及“10+N”公共就业服务，广泛开展“直播带岗”、创业访谈等活动，增强供需对接精准性。截至目前，已举办线上线下招聘 392 场次，提供岗位 10.8 万个。

全面系统强化政策宣传。全面梳理国家和自治区已出台和即将出台的稳就业促就业政策，开展百场政策“三送五进”活动（送政策、送服务、送岗位，进园区、进企业、进校园、进社区、进乡村），强化政策宣传解读针对性，让人社政策看得清、算得准、用得上，直达企业、惠及群众。目前，全区人社系统已组织“三送五进”政策集中宣讲 120 场次，有力促进了惠企惠民政策落实。

依法保障劳动者合法权益。进一步完善协调劳动关系三方机制，规范企业用工行为，维护中小微企业、新业态经济、平台经济等新就业形态劳动者劳动权益。持续开展人力资源市场秩序清理整顿，常态化开展根治欠薪专项行动，确保不发生重大欠薪案件。做好就业失业动态监测分析，高度关注重点企业、重点群体和主要就业指标变化，防范化解规模性失业风险。

稳步提升城乡居民收入。加强统筹协调、督查考核，落实定期会商、分析研判等机制，压紧压实各相关部门工作责任，强化工作落实，推进工作落地。持续深化工资收入分配制度改革，完善公立医院薪酬分配机制，均衡发放机关事业单位津贴补贴。加强企业工资宏观调控，发布企业工资指导线和人力资源市场指导价位，千方百计提高居民工资性、经营性、财产性、转移性收入。

来源：宁夏回族自治区人力资源社会保障厅

## 湖北：开展“解难题、稳增长、促发展”帮扶活动

近期，湖北省人力资源社会保障厅深入贯彻习近平总书记关于统筹疫情防控和经济社会发展工作的重要讲话精神，按照省委、省政府开展“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶活动部署，坚持以“解决问题推动工作”为出发点，省市县三级人力资源社会保障部门共包联人力资源服务重点企业 159 家，精准指导、精准施策、精准服务，推动各项惠企政策落实落地。

深入企业调研、建立工作台账。沉到企业一线开展帮扶活动，及时了解对口帮扶企业发展情况，重点掌握企业的就业、营收、税收、生产经营等情况，收集汇总企业发展面临的主要困难，建立问题台账。在实地走访、调研座谈基础上，畅通“信、网、电、微”渠道，用好厅长信箱、“走流程”活动、12333、厅门户网站征集意见专栏等载体，常态化征集问题和意见建议，形成问题清单。

梳理惠企政策，组织宣讲解读。除对接中央和省减税降费、金融支持政策汇编外，收集汇总重点惠企惠民人社政策，编印《“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶活动惠企政策汇编》和《人社惠民政策进万家宣传手册》。对受帮扶重点企业组织开展上门宣讲、政策解读、业务培训、能力提升等活动，送政策进企业、进项目。同时，利用“湖北人社”微信公众号等网络媒体加大政策宣传力度。

提升服务质量，推动政策落地。开展人社惠企利民政策兑现落实不力暨窗口单位作风问题排查整改工作，加快落实稳住经济一揽子政策、援企稳岗促就业措施，打好“降、缓、返、补”组合拳。截至 5 月底，共为 3.5 万家企业发放稳岗返还资金 5.76 亿元；缓缴养老、工伤、失业三项社保费 2.83 亿元，帮助企业爬坡过坎、渡过难关。落实国家要求，将实施阶段性缓缴三项社保费政策覆盖范围，由餐饮等 5 个特困行业扩大至符合国家规定的 17 个困难行业，并进一步规范简化缓缴程序，切实减轻企业负担。

跟进重点项目、加强用工对接。组织开展人力资源服务机构助力重大项目建设促就业活动，提供“点对点”人力资源服务。百余家机构共深入对接 307 个省级项目，解决近 7 万人用工缺口，有效支撑了项目建设。实施“博聚楚天·扬帆湖北”博士后线上引才活动，面向长飞光纤等重点企业征集 1400 余个优质岗位，有力促进“第一资源”向湖北聚集。对用人单位结构性、季节性用工问题加强对接协调，建立线上线下多层次用工对接平台，组织受帮扶企业积极为用人单位在招聘、培训等方面提供优质服务。

加强调度指导、妥善解决问题。积极推进政府、工会、企业三方协商工作，引导企业与职工加强沟通协商，妥善化解劳动关系矛盾纠纷。实施劳动关系“和谐同行”能力提升行动，印发和谐劳动关系创建“四进”活动实施方案，开展劳务派遣统计工作自查以及超时加班问题集中排查整治，深入推进和谐劳动关系创建。针对企业发展需求，组织开展政银企对接，帮助解决问题。每月发布求职招聘热门行业，指导受帮扶企业合理制定和调整工作目标。

来源：人力资源社会保障部

### 医保跨省直接结算不断完善 提升人民群众就医获得感

更加便捷的报销手续，进一步扩大的覆盖范围，不断提升着人民群众的就医获得感

改革，惟其艰难，方显勇毅。随着跨省异地就医直接结算向纵深推进，势必遇到更多“硬骨头”，必须迎难而上，不断创新体制机制

“用当阳的医保卡，直接在医院窗口即时结算，太方便了。”近日，在广东省深圳市住院的王爹爹感受到了跨省异地就医直接结算的便捷，欣喜不已。

王爹爹是湖北省当阳市人，退休后随儿子到深圳定居。2017年，因患胸椎结核，王爹爹在深圳市第三人民医院住院治疗。由于当时深圳和当阳还不能即时结算，出院时，他自己全额垫付了10.47万元的医疗费用，并专程回到当阳报销，来回路费就花了近千元。

今年，王爹爹再次因胸椎结核住院。住院当天，王爹爹的儿子联系当阳市医保局，通过“医保心服务”微信公众号，自助为老人办理了异地就医备案。

4月14日，王爹爹办理出院手续。这次住院花费30.12万元，使用社保卡直接结算，现场报销了16.61万。

“不用垫资跑腿，省时、省心、省力、省钱。”王爹爹说。

“我们着力推进医保经办服务就近办、网上办、上门办，全面开通跨省异地就医直接结算，切实为群众带去便利。”当阳市医保局局长朱丹说，今年，当地开始推行异地就医自助备案，参保人在异地就医时，通过微信公众号可实现即时自主备案，进一步节省了就医成本和办事时间。截至目前，当阳参保人在省内外异地就医直接结算超过1万人次，总费用2.4亿元，基金报销接近一半。

前不久，国家医保局传来好消息：历经两年多时间，全国统一的医疗保障信息平台已基本建成。目前，医保信息平台已在31个省份和新疆生产建设兵团上线，有效覆盖约40万家定点医疗机构、约40万家定点零售药店，为13.6亿参保人提供优质医保服务。这为实现更便捷、更高效的跨省异地就医费用直接结算奠定了坚实基础。

随着人员异地工作生活、企业跨区域经营活动日益频繁，人们异地就医需求也日益增多。如何让群众在异地“能看病”“看好病”，事关亿万百姓福祉。推进基本医保跨省异地就医费用直接结算，有利于解决参保人员跨省异地就医垫资费用高、报销周期长、往返奔波等问题，是完善医保制度、解决人民群众突出关切的重要改革举措。

从住院费用拓宽到门诊费用，从垫付报销发展到无卡直接结算，普通门诊费用跨省直接结算也由区域试点到全面推开，近年来，我国医保跨省异地就医直接结算制度逐步完善，覆盖地域不断扩大、结算项目不断增加、惠及人群不断增多。数据显示，2021年，全国住院费用跨省直接结算惠及群众住院440.6万人次，普通门诊费用跨省直接结算惠及群众门诊就医近千万人次。为了让群众少跑腿，医保信息平台上线了跨省异地就医管理子系统，异地就医备案结算实现了网上办理，进一步改善了医保服务体验。

民之所望，政之所向。当前，我国跨省流动人口达1.2亿。今年的《政府工作报告》提出：“完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。”截至2022年4月底，全国已有74个统筹地区启动高血压、糖尿病等5种门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点，全国住院费用跨省直接结算已联网定点医疗机构5.73万家，门诊费用跨省直接结算已联网定点医疗机构6.1万家、定点零售药店12.73万家。更加便捷的报销手续，进一步扩大的覆盖范围，不断提升着人民群众的就医获得感。

也要看到，随着经济社会的不断发展以及人民群众的医疗需求日益多样化，广大参保人员异地就医需求“水涨船高”，但各地医保报销政策、保障范围和水平仍有差异。这意味着，全国范围内的住院、门诊直接结算工作很难一蹴而就。在现实生活中，人们进行跨省异地就医直接结算时还会遇到一些问题。这其中，既有备案流程不够清晰、材料申办手续繁杂等技术层面的难题，也有结算存在标准认定不统一等现实情况。

改革，惟其艰难，方显勇毅。随着跨省异地就医直接结算向纵深推进，势必遇到更多“硬骨头”，必须迎难而上，不断创新体制机制。国家医保局将指导各试点地区加快信息系统改造，扩大门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点范围；安徽、海南等省份开展“待遇补差”试点探索，确保补差后异地就医直接结算的待遇水平不低于或接近于手工报销待遇水平……这些努力都旨在解决跨省结算面临的各项难题，在更大程度上方便群众就医。事实上，一笔直接结算往往需要经过国家、省、市等多级医保经办机构 and 医疗机构，任何一个环节运行不畅都会影响直接结算。紧盯各个环节，不断打通堵点、破除痛点、解决难点，才能让异地就医直接结算“高速路”更加通畅，更好满足人民群众期待。

如今，我国已建成全世界最大、覆盖全民的基本医疗保障网。保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。聚焦群众期待，深入推进医保制度改革，尽力而为、量力而行，我们定能将医疗保障网织得更密更牢，更好保障人民生命安全和身体健康，为建设健康中国提供有力支撑。

来源：中国医疗保险

## 全球各地不同程度出现油电气大涨价 中国有何应对之策？

夏季初临，全球各地不同程度地出现油电气大涨价。专家分析，疫情冲击、俄乌冲突和西方国家对俄罗斯的制裁使全球同时面临油、气、电三重危机。叠加季节性能源需求高峰期，全球如何应对此次能源危机？全球能源格局将发生哪些改变？中国有何应对之策？记者就此问策专家。有业内权威专家指出，当下我国建立国际油气交易中心必要且迫切。

5月31日晚间，南非索韦托镇的汽车司机梅威拉瑟·穆基在加油站排队等候加油，“给孩子们买食物太难了，最终我们可能不得不卖掉汽车才能摆脱日益高昂的汽油成本。”他忍不住抱怨。

当日午夜，南非的新一轮汽油涨价生效。涨价后，该国汽油价格超过了每升24兰特（约合1.5美元）。好在该国政府当天宣布，将把过去两个月的燃油税减免政策延长至7月，这让梅威拉瑟·穆基稍感安慰。

类似的故事最近在全球很多地方上演。南非的邻国津巴布韦，目前汽油价格约为每升1.7美元，大大高于三个月前的1.44美元。该国政府被迫宣布从6月1日起在汽油中加入20%的乙醇，以降低燃油成本。在乌干达，每升汽油价格同样涨到了1.5美元，较2021年初的1美元左右大幅上升。

在印度，过去两个月的极端高温天气令该国电力需求量创下历史新高，并引发多年来最为严重的电力危机——大面积停电导致多达三分之二的印度家庭受影响。

“现在我们同时面临石油危机、天然气危机和电力危机。”国际能源署执行干事法提赫·比罗尔在最近的一次采访中警告，“这次能源危机比20世纪70年代和80年代的石油危机严重得多，而且很可能会持续更久。”

对很多人来说，最揪心的问题是，目前是已接近危机的顶峰还是仅仅处在危机的开始？

疫情、地缘冲突触发能源危机

当地时间5月31日，法提赫·比罗尔在接受媒体采访时表示，俄乌冲突和西方国家对俄罗斯的制裁使全球同时面临油、气、电三重危机。在他看来，当前的能源危机将比20世纪70年代和80年代的那两次危机规模更大，持续时间更长。

他指的是第一次和第二次石油危机。当时，因石油输出国组织采取了削减产量、石油禁运等措施，导致油价分别暴涨了两倍和近三倍，并触发了二战后最严重的全球经济危机。

而此次能源危机更多缘于疫情及俄乌冲突。

上周，国际能源署、国际可再生能源机构、联合国经济和社会事务部、世界银行和世界卫生组织共同发布的一份2022年《追踪可持续发展目标7：能源进展报告》（下称“报告”）显示，新冠肺炎大流行减缓了普遍获得电力及清洁烹饪燃料和技术的进展，而俄乌冲突的后果可能导致进一步的挫折。

报告显示，全球目前仍有7.33亿人用不上电，24亿人仍在使用有害健康和环境的燃料做饭。按照目前的进展速度，到2030年将有6.7亿人用不上电，比去年的预计多1000万人。世界最脆弱的国家尤其受到影响。亚洲和非洲近9000万以前获得电力供应的人再也无力支付他们的基本能源需求。

“尽管可再生能源表现出令人鼓舞的快速恢复能力，疫情造成的冲击仍阻碍了最近在普及电力和清洁烹饪方面取得的进展，并减缓了能源效率的重大改进。如今，俄乌冲突引发了全球能源危机，推高了价格，对发展中经济体造成了特别严重的影响。这些经济体中有许多已经因疫情陷入严重的财政困境。要克服这些困难并走上可持续发展的轨道，将有赖国际社会提供大量创新的财政解决方案。”比罗尔说。

更严峻的是，传统的能源需求高峰季节——夏季即将到来。

最近几天，美国越来越多州的电网运营商开始警告电力短缺，担心电网无法应对即将进入夏季的供需失衡。加州上周警告，为避免停电，须要生产比目前更多的电力。负责运营美国15个州电网的非营利组织MISO同样发布了夏季停电警告。

上月中旬，美国德克萨斯州气温飙升，随后六座电厂突然断网。这一事件导致该州2900兆瓦的电力损失，或许是今夏电力危机的一次预演。

“目前，欧美电力系统更多依赖天然气发电，随着油气供应紧张问题迟迟得不到缓解，电力供应也会紧张。夏季是北半球用电高峰，随着夏季来临，没有足量油气供应，出现电力供应缺口的可能性在加大，恐慌情绪会进一步加重。从这个角度看，全球的确可能同时面临油、气和电力供应三重危机。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所能源政策研究室副主任、研究员李继峰在接受上海证券报记者采访时说。



民德研究院院长、中海油能源经济研究院原首席能源研究员陈卫东告诉记者，对油、气、电三者必须分别考量和分析，对不同地区的影响也不一。夏季的来临会给油和电带来供应压力。对俄石油制裁可能对欧洲用油是个危机，但对美国则算不上，只是推高油价。

至于气的问题更复杂。“去年，欧洲油气价格就出现分离，同档热量的气比油贵了两倍。气的问题现在是紧平衡，没有多少可替代，欧洲都是管道气为主，LNG（液化天然气）的基础设施要投资，有一个长时间的周期。因此，明年以后可能天然气危机会出现。”陈卫东认为，今年冬天和明年，欧洲可能会出现更严峻的危机。

“当然，目前的危机和20世纪70年代石油危机性质不同。”在陈卫东看来，当前全球能源危机的背景之一是减碳目标引发炼厂投资减少，反映的是化石能源投资和可再生能源投资冲突的问题；和20世纪70年代最大的不同则是当前仍有第三方供给可增加产能。

#### 全球能源格局发生剧变

“俄乌冲突对全球能源供应安全带来巨大影响，尤其引发欧美石油、天然气和电价的大幅震荡。”李继峰表示，俄罗斯是欧洲能源供应的主渠道，也是全球油气的主要供应国之一。随着欧美一轮接一轮对俄制裁，俄油气被国际市场排除在外的担忧在加剧。

他表示，近年来，全球碳中和潮流已引导资本逐渐远离油气上游投资，使未来几年的全球油气供需平衡变得脆弱。此次地缘冲突一方面严重冲击全球油气供应格局，另外也使俄与欧美国家关系进一步撕裂。与上世纪主要经济体共同应对两次石油危机相比，缺乏国际合作可能使度过此次危机的过程更复杂、艰难，所需的时间也更长。

在他看来，目前可能还不是危机最严重的时候，须要密切关注北半球国家为迎峰度夏所做的准备工作。

“俄乌冲突以来，美欧不断加大对俄罗斯制裁。目前，美欧已就对俄石油全面禁运达成一致，随着欧盟渐进停止自俄进口石油，到年底俄石油出口量降幅可能达到200万-300万桶/日，加剧全球石油供应紧张局面，支撑国际油价高位运行。”中石油经研院副院长姜学峰说。

他认为，本月初“欧佩克+”部长级会议虽提出增产计划，但只是将9月的增产计划提前分摊到7月和8月，实际增产能力很有限。特别是，欧盟摆脱对俄能源依赖的立场十分明确，后续对俄全面油气禁运、航运保险制裁等更严厉措施都可能落地，不仅给国际能源市场带来巨大地缘政治风险溢价，也将造成供需错配，放大市场异常波动，使全球能源危机风险持续加剧。

在他看来，此次危机会给全球能源格局带来巨大影响，首先体现在油气贸易流向的变化。“现在西方国家都要限制俄罗斯的油气出口。作为全球最大的能源生产商，俄罗斯未来油气出口流向必然要向东走。尽管欧洲在天然气来源方面短时间内还难以替代俄罗斯，但方向上会增加北美、中东的进口，导致这些地方的油气资源出现比较紧张的竞争状态。”

“此外，中东、北美及中亚—俄罗斯三大能源供应中心的地位将发生重大变化：中东在国际能源市场上的地位将更加突出；美国、巴西、加拿大等西半球石油生产国将加大油气出口；中亚受俄罗斯牵连，能源供应的不稳定性有所增加。”姜学峰说。

他同时认为，这次危机也会推动新能源加速发展，如欧洲最近制定的摆脱对俄能源依赖的“Repower EU计划”，在推进可再生能源发展方面的力度非常大。

陈卫东认为，这次危机可能会重塑世界能源格局，涉及生活消费和工业生产的方方面面。“欧洲全方位制裁俄罗斯，会导致能源格局重构。但最终，能源转型的方向还是要走向可再生和减排。碳中和除了气候升温控制外，另一个重要目的是实现能源独立。只有实现了可再生能源为主的能源结构，完成由石油为中心的能源体系向以电力为中心能源体系的过渡，大部分区域才会真正实现能源独立。”陈卫东说。

#### 牢牢掌握能源安全主动权

面对此次能源危机，中国应该如何未雨绸缪？

对此，姜学峰认为：一是要加大国内的勘探生产力度，促进油气增储上产，增强基本保障能力；二是完善国家储备与商业储备、企业储备相结合的多元化储备体系，增强应急保障能力。

“从稍长时间看，俄乌冲突下全球的能源结构、能源格局，从供需到贸易都在发生大的变化，也须要根据新的形势变化来优化进口结构。”姜学峰认为，能源安全还是要靠多元化、多渠道、多种方式来实现。

另外，他表示，须要未雨绸缪，做好极端情况下的石油需求压减、天然气“压非保民”等需求侧管理预案。

“最后，我们也要加快可再生能源的发展。”姜学峰说。

李继峰表示，与发达国家相比，中国今年能源供应安全保障的基础仍然稳固。国内煤炭产能及时释放，加上非化石能源发电装机的持续较快发展，可有效稳住电力供应。油气增储上产稳定有序，加上中国自欧佩克国家进口油气的基本盘仍然稳定，全球能源危机对中国的影响总体有限。但中国仍要应对国际油气价格上涨带来



的输入性通胀风险，此外也要警惕欧美对我国进口俄油气的联合施压。

“面对国际能源安全风险复杂多变的新态势，我们应立足国内多元供应，把能源安全的主动权牢牢掌握在自己手中。对外须保持战略定力，通过市场和外交手段稳固主要油气供应渠道。此外，国际油气价格宽幅震荡的局面还将持续，应提高油气采购机制的灵活性，抓住低价时机补充油气储备。”李继峰说。

陈卫东表示，不必过于放大危机对中国的冲击，“毕竟我们的能源自给率高达 90%。尽管有 70% 的石油需要进口，但石油在一次能源结构里的比重也只有 18%”。

他同时认为，也不要高估欧盟对俄石油禁运给中国带来的机会，“首先是经济承压，能源消费减少导致对进口油的‘胃口’有限，这是由能源弹性系数决定的。其次，我们进口俄油的管道就一条，量已用足，没有更多基础设施去接纳。”在他看来，油价到 130—140 美元之间就是峰值。危机未来不会更恶化，仍在可控范围内。

来源：新华网

## 他山之石

### 非洲青年民调：76%受访者认可中国的积极影响力，美国为 72%

据彭博社 13 日报道，南非伊奇科维茨家庭基金会本周一公布的民调显示，在非洲青年人眼中，中国已超越美国，成为对当地起到最大积极影响的国家。

伊奇科维茨家庭基金会是一家跨国非营利组织，致力于促进保护非洲遗产、自然环境和增强非洲青年积极的公民意识。此次调查的对象为非洲 15 个国家 18 至 24 岁的 4507 名年轻人，其中有 76% 的人将中国视为对其生活有积极影响的非洲以外国家，美国的这一比例为 72%。在 2020 年公布的首次调查中，83% 的受访者认为美国的影响是积极的，当时中国这一比例是 79%。

除了丰富的矿产和能源资源，非洲拥有世界上最年轻的人口，被许多国家视为未来的潜在市场。报道评论称，在过去 20 年里，北京向非洲的基础设施投入大量资金，并向非洲大陆提供从电子产品到太阳能电池板、从金属制品到家庭日用品的各种消费品。此次调查进一步证明，中国正在赢得与美国和欧盟等地缘政治对手争取非洲人心的战斗。对中国的积极情绪在卢旺达、马拉维和尼日利亚最为强烈。

“我们看到中国已处于领先地位，中国在很少有其他国家参与的时候参与了非洲事务，我们看到这一事实获得了承认。”该基金会主席伊沃·伊奇科维茨表示：“而美国在非洲发挥的作用非常非常有限，在实际投资、实际贸易、实际建设基础设施方面，它事实上只发挥了令人尴尬的微不足道的作用。”报道提及，在积极影响力方面，美国也已经滑落到英国和欧盟之后。

中国在非洲年轻一代中的积极形象得益于中国政府在新冠肺炎疫情、消除贫困等方面与非洲各国的密切合作，以及中资企业在非洲数十年对于基础设施建设、促进就业、技能培训方面的深耕细作。据记者了解，现在的非洲年轻一代不仅喜欢中国品牌，对中国企业充满好感，也对中国功夫、中国流行文化充满兴趣。

据该基金会官网 13 日消息，一部分非洲青年认为域外国家对其影响是“负面的”——超 1/3 的南非、乌干达和埃塞俄比亚青年人持此观点。除调查地缘政治相关的看法外，此次调查还发现，与两年前相比，由于新冠肺炎疫情、经济和社会不稳定等原因，非洲青年人对于其国家的未来变得不那么乐观了。不过，仍有 77% 的非洲青年人相信生活在未来两年会得到改善，超 2/3 的人认为他们会过上比父母更好的生活。

来源：新华网

### 美国总统拜登支持率跌至 36%

当地时间 6 月 22 日，路透社与民调机构益普索集团的最新民调结果显示，美国总统拜登的公众支持率连续第四周下跌，现已跌至 36%。

分析认为，在众多受访者认为经济是美国目前面临的最重要问题的情况下，拜登的支持率受到了 40 年来最高水平的通胀影响。

来源：新华网