

# 人力资源和社会保障信息快报

第 202213 期

南京人力资源和社会保障学会

2022 年 7 月 25 日

## 目 录

### 最新关注

为乡村振兴注入人社力量——党的十八大以来人社工作助推乡村振兴综述  
多措并举促进高校毕业生就业

### 各地动态

西藏：通过“一卡通”发放补贴和惠民惠农资金 7.26 亿元

宁夏：启动 2022 年离校未就业毕业生服务攻坚行动

陕西：围绕重点产业链加快培育能工巧匠

山西：优化统一养老保险待遇申领核定流程

福建：开展托育人才培养提高人才要素供给能力

### 一家之言

青年失业率居高不下如何应对？

推动科技奖励差异化发展进一步激发科研人员创新活力

### 他山之石

疫情蔓延，英国私人养老院年利润率平均上涨 18%

新加坡 6 月通胀率为 6.7% 达 2008 年以来最高水平

# 为乡村振兴注入人社力量——党的十八大以来人社工作助推乡村振兴综述

从“小康不小康，关键看老乡”到“民族要复兴，乡村必振兴”，党的十八大以来，习近平总书记一直对“三农”工作念兹在兹、牵挂于心。党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署。

号角声声起，战鼓催人进。作为重要的民生部门，人社部成立推进乡村振兴工作领导小组，确立了巩固拓展人社脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴“‘一个不变、两个强化’，统筹推进各项工作”的总体思路，以推进国家乡村振兴重点帮扶县人社帮扶工作为重点，扎实有力开展各项帮扶工作。各地人社部门精准发力、定向施策，强化就业帮扶、强化技能帮扶、落实社保帮扶政策、加大人才人事帮扶力度、加强定点帮扶……一项项举措的落地落实，为乡村振兴注入了强大的人社力量。

## 强化就业帮扶

### 提升自我造血能力

走进河南尉氏县西范庄村“巧媳妇”就业基地，100多名妇女在缝纫机前缝制衣服。“在这干活，时间比较灵活，还能照顾老人、小孩。”董方方一边赶制要出口的衣服，一边开心地说。

“巧媳妇”就业基地的建立，是人社部门强化就业帮扶，稳定脱贫人口务工规模的生动缩影。

就业是民生之本。人社部始终将强化就业帮扶作为乡村振兴的重要抓手，不断优化政策措施。

2021年5月4日，人社部、发展改革委等五部门联合印发文件，提出保留延续原有就业扶贫政策，健全农村低收入人口就业帮扶长效机制。

2022年3月24日，人社部、发展改革委等五部门提出要深化劳务协作、促进就地就近就业、组织开展“雨露计划+”就业促进专项行动，进一步加大对脱贫人口就业的政策扶持力度。

一项项政策的出台，为强化就业帮扶、稳定脱贫人口务工规模提供了坚实的制度保障。各地人社部门结合实际，务实功、出实招，有力有序推动就业帮扶政策落地生根——

推动就近就地就业。陕西调整就业帮扶基地吸纳补贴额度，推进社区工厂、就业帮扶基地数量和吸纳规模双提升。目前，全省社区工厂、就业帮扶基地共吸纳农村劳动力就业19.7万人。广西利用乡镇（村）闲置土地、房屋建设工厂式、居家式、种养式、贸易流通式、乡村旅游式5种类型就业帮扶车间，让乡村变厂区，农民变工人。

深化东西部劳务协作。山东和重庆不断拓展劳务协作领域，实施鲁渝“春风送岗”招聘对接计划、“点对点”有组织输出计划、劳务品牌培育计划、创业引领计划、农村劳动力技能提升计划等五大项目，保障务工人员既能“走出去”，也能“留下来”。浙江杭州市和四川广元市联合打造东西部协作数字化服务平台——“杭广共富云”。目前，平台已集聚两地招聘企业739家、在招岗位2655个、创业服务机构79家。

鼓励返乡创业。湖北加强返乡创业载体建设，充分利用现有园区等资源在脱贫地区建设一批返乡创业园、创业孵化基地，可根据入驻实体数量、孵化效果和带动就业成效给予创业孵化基地奖补。江西加大创业贷款扶持范围，在重点扶持返乡创业农民工、大学生、退役士兵创业的基础上，将农村自主创业农民纳入扶持范围，实现了对农村户籍创业者的扶持对象全覆盖。

促进易地搬迁劳动力稳定就业。四川人社厅抽调业务骨干，组成易地扶贫搬迁集中安置点就业增收工作凉山州专班，分小组下沉到凉山州易地扶贫搬迁集中安置任务较重的布拖、昭觉等10个县，全力做好集中安置点就业增收工作。云南怒江州选派500人的就业小分队到17个易地搬迁安置区，为搬迁群众对接企业用工信息。

深化劳务品牌建设。山西以“一县一品”为切入点，培育发展地方特色劳务品牌94个，主要涵盖家政服务、护理护工、烹饪烹调、交通运输等行业。湖南依托地方特色产业、重点行业，以龙头企业、职业培训机构、行业协会、人力资源服务机构等为载体，将分批培育建设50个左右的特色劳务品牌。

## 强化技能帮扶

### 一技在手，吃穿不愁

授人以鱼，不如授人以渔。职业技能提升是巩固拓展脱贫攻坚成果的重要举措，也是接续推进乡村振兴的基础性工作。2021年6月28日，人社部、国家乡村振兴局联合印发文件，要求加大东西部职业技能开发对口协作力度，大力发展技工教育、实施职业技能提升行动、举办和参加技能大赛等，为全面推进乡村振兴提供技能人才支撑。

各地人社部门结合实际，不断强化技能帮扶——

持续推动技能提升行动。云南结合省情特点，区分培训层次，细化培训对象，创新提出具有云南特色的“乡村振兴技能人才”“康养云师傅”“云品工匠”等培养计划。广东江门市重点围绕农业优势特色产业人才需求，优先选择新型农业经营主体骨干成员等作为培训对象，通过集中授课、网络教学等方式开展教育培训，推进农民职业化。

深化技能协作，加快推进东“技”西输。贵州加强与广东优质培训资源合作，继续举办粤黔合作“广港班”“广汽班”“雪松班”“广建班”等订单班。四川积极选派一批骨干教师援藏，遴选川内2所技师学院代培西藏技师学院12个专业374名学生，推进西藏技师学院建设。

组织技能大赛，为技能人才搭建成长舞台。2021年9月26日至28日，人社部组织举办首届全国乡村振兴职业技能大赛，600多名能工巧匠同台比拼，掀起了技能竞赛、技能成才的热潮。江苏举办2021年中国江苏乡土人才技艺技能大赛，为技艺传承带动乡村振兴搭建平台。广西南宁市举办多届农民工技能大赛，提升农民工技能素质，促进农民工更高质量就业。

“这场培训真是一场及时雨。”

“一家人的生活都有着落，感谢政府提供的免费技能培训。”

.....

在强化技能帮扶的政策利好下，一大批农村劳动者搭上了技能提升的“顺风车”，驶向共同富裕的康庄大道。

### **落实社保帮扶政策**

#### **为人民生活安康托底**

习近平总书记强调，社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障。

目前，我国基本建成世界上规模最大的社会保障体系。站在新生活、新奋斗的起点，人社部聚焦缓解脱贫人口和困难群体的参保缴费负担，破解社会保险经办服务供给不均衡不充分等问题，乘势而上、再接再厉，持续做好社会保险帮扶，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

2021年8月22日，人社部、民政部等六部门联合印发文件，强调要切实解决农村居民和进城务工人员社会保险方面的急难愁盼问题，完善困难群体社会保险帮扶政策，推动社会保险法定人员全覆盖，提高社会保险保障能力，提升社会保险经办服务水平。

各地人社部门完善政策措施，加强部门协作，大力推动社会保险帮扶政策和服务举措落地落实。

老家在陕西宝鸡市九成宫镇澄铭窑村的石来发，深刻感受到了社保帮扶政策的融融暖意。20多年前，石来发到商洛市商州区治疗麻风病，再没有回过老家。

为避免社保帮扶对象出现遗漏、重复问题，宝鸡市人社部门积极对接民政等部门业务数据，精准识别确认辖区基本养老保险参保扩面重点对象。正是在这种精细化的动态管理中，发现了“被遗漏”的石来发。

拿着从300多公里之外送来的社保卡，石来发感慨不已：“国家的社保帮扶工作真细致，老家人没有忘记我啊！”

温暖人心的故事，折射出了各地人社部门落实社保帮扶政策，助力乡村振兴的不懈努力——

推进社会保险法定人员全覆盖。江西指导各地经办机构落实社保扶贫延续政策，掌握符合条件的低保对象、特困人员、返贫致贫人口等困难群体动态，确保新增一个，纳入一个；到龄一个，发放一个。河南安阳市人社部门与医保部门建立数据共享交换机制，加强数据共享比对，厘清未参保人群底数，精准着力，基本实现全市社会保险法定人员全覆盖。

加强社保经办服务能力。贵州从江县人社部门与民政、卫健等8个部门通力协作，在村（社区）设立集信息咨询、业务直办、帮办代办等于一体的便民服务驿站234个，将社保高频服务事项进驻驿站集中受理，提供“一站式”服务。重庆合川区完善基层社保便民服务网点，实现了30个镇街社保卡服务即办即取。

减轻困难群体参加城乡居民养老保险缴费负担。青海海西州对返贫致贫人口、低保对象、特困人员按100元标准全额代缴，重度残疾人按300元标准全额代缴，中轻度残疾人按50元代缴。内蒙古通辽市建立上下联动工作机制，及时沟通解决代缴工作遇到的难点问题，今年1—4月，共为符合条件的8.07万名低保对象、特困人员等困难群体代缴保险费1002.56万元，实现困难群体参保代缴全覆盖。

### **加大人才人事帮扶**

#### **希望的田野呼唤更多“绿领”**

2020年夏天，一则“土专家”获评正高级职称的消息，让广袤的乡村沃野“沸腾”了。在浙江省农业正高级职称评审结果中，有4人为职业农民。有了职称托底，“土专家”“田秀才”扎根乡村振兴一线的底气更足了。

浙江的创新探索，谱写了推动乡村人才振兴的动听旋律。

乡村振兴是一篇大文章，需要各类人才来书写。为夯实乡村振兴的人才基础，人社部加大人才人事帮扶，深入实施专家服务基层行动、支持县以下基层开展职称“定向评价、定向使用”、在“三区三州”等深度贫困地区实行部分职业资格考试单独划定合格线倾斜政策，创新乡村人才工作体制机制，充分激发乡村现有人才活力，把更多城市人才引向乡村创新创业。

各地人社部门结合实际、创新举措，大力推动人才人事帮扶——

落实事业单位人事管理倾斜政策。陕西宝鸡市适当降低基层事业单位公开招聘条件，县区30%左右的岗位招聘学历条件起点设置为大专，招聘笔试中设定最低分数线，降低或不设开考比例。湖北宜昌市新增事业单位专业技术乡村振兴“特设岗位”，支持农业农村、医疗卫生、教育等部门引进高端人才和急需紧缺人才服务乡村发展。

实施职称评聘倾斜政策。新疆阿克苏地区落实基层“定向评价、定向使用”政策，调整专业技术岗位高、中、初比例，并结合基层工作年限，给予专业技术人员加分制。甘肃张掖市出台多项激励政策，对符合条件的乡村专业技术人员，评聘中级、高级职称，不受岗位数额限制。

积极开展农民职称评审。山东面向全省推开新型职业农民职称评定制度，对业绩显著、贡献突出的新型职业农民，可“一步到位”直评高级职称。宁夏石嘴山市制定符合高素质农民特点的评审条件和评审方案，参评人员基本上不受学历、论文和资历的限制，注重实践、创新和贡献。

加大智力支持和人才服务力度。江苏太仓市组建乡村振兴博士“帮帮团”，并吸引农业院校专家教授、本土专业人才等加入，组织专家人才与各村结对合作，打通农业科技成果转化的“最后一公里”。甘肃平凉市抽调100名高级专家，组建果业技术、畜牧养殖、文化旅游、教育教学、医疗卫生5支专家服务队，深入全市100个帮扶联系点开展帮扶。

推动“三支一扶”工作融入乡村振兴战略。安徽“三支一扶”计划突出基层急需紧缺导向，拓展基层服务岗位，重点开发乡村振兴协理员、基层社会保障等服务岗位。2021年，全省招募上岗高校毕业生1007名，其中，从事帮扶乡村振兴工作544名。吉林加大“三支一扶”计划招募力度，优先满足艰苦边远、重点帮扶、少数民族乡及沿边地区对高素质人才的补充需求。2021年，招募直接从事帮扶乡村振兴人员105人。

### **加强定点帮扶**

#### **共同富裕路上一个都不能少**

一技傍身，再不怕贫困压顶。李菊花来自山西天镇县张西河乡，2013年起就在北京做家政，因为“无证上岗”，每个月的工资仅有1800元。在接受“天镇保姆”的技能培训后，她的各项技能都得以提升，月薪涨至近5000元。

“学了技能是关键。”谈到脱贫增收的秘诀时，李菊花说。

从“鸡鸣一声闻三省”到打响“天镇保姆”劳务品牌、带动群众驶入就业增收的快车道，天镇县的摇身一变，离不开人社部的定点帮扶。

结合山西天镇县、安徽金寨县、西藏札达县特点，人社部发挥职能优势，持续加大帮扶力度，细化帮扶措施，增强帮扶实效。

加大就业帮扶。指导天镇县、金寨县延续优化减负、稳岗、扩就业政策和脱贫人口就业帮扶政策，用好用足各类资金；开展人力资源服务机构助力乡村振兴行动，大力推广就业帮扶直通车；推动品牌培育发展，将“天镇保姆”纳入全国百家劳务品牌予以重点推介。

加大技能帮扶。推动天镇县全面推行职业技能电子培训券，开展育婴员等各类职业技能培训。协调山西人社厅加强对天镇县技工学校规划设计、设立审批和专业设置的指导。支持金寨技师学院丰富教学资源，中国职业培训在线平台减免金寨技师学院1770人线上培训费用。为札达县提供电子商务、美容美发、保育等相关职业（工种）的网络培训课程和网络交互课程。

完善社保帮扶政策措施。加强与民政、税务、乡村振兴部门和残联数据共享，加强重点群体监测分析，优化经办服务，统筹做好政策衔接、任务落实和督促考核等工作，确保政策措施落地，目标任务落实。

推进人才人事帮扶。加大定点帮扶职称倾斜力度，指导开展职称“定向评价、定向使用”工作。落实事业单位人事管理倾斜政策，指导做好事业单位公开招聘工作，支持设置特设岗位引进急需紧缺的高层次人才。发挥专家优势助力乡村振兴，在金寨县实施“高层次专家服务大别山革命老区乡村振兴行动计划”；在天镇县开展博士后科技服务团活动；邀请医疗卫生领域专家深入阿里地区多家医院，对当地卫生专业技术人员进行培训。

胜非其难也，持之者其难也。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，人社部门将继续发挥职能优势，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴汇聚磅礴的人社力量。

## 多措并举促进高校毕业生就业

“8月份就要上岗，这是我人生第一份工作，要好好珍惜。”成功报考黑龙江省大学生志愿者服务基层行动计划，黑河学院毕业生孔智豪顺利成为一名基层教师。

“感谢政府部门推出‘万岗计划’，人社部门精准推送岗位，我才能顺利就业。”今年5月初完成毕业设计，5月底成功签约瓦轴集团，大连理工大学毕业生张凯感慨自己很幸运。

今年我国高校毕业生规模达1076万人，如何帮助他们走上发挥才能的岗位、找到绽放青春的舞台，成为全社会共同关心的大事。有关部门和地区千方百计、多措并举促进高校毕业生就业。

做大就业市场，千方百计开拓工作岗位。开拓市场化就业渠道，国有企业带头发力，中央企业启动夏季招聘，地方国企积极跟进。浙江国资委表示，国有企业今明两年要继续拿出不少于50%的新增岗位招聘高校毕业生。与此同时，各地出台一系列鼓励、引导民营企业吸纳高校毕业生的政策举措。在对吸纳毕业生就业的企业给予社保补贴、税费减免的基础上，不少地方提出，将按每人1000元的标准给予满足条件的中小微企业一次性吸纳就业补贴。

对政策性岗位的开发工作也在同步进行。“特岗计划”招聘6.7万人，“西部计划”招聘2万人，“三支一扶”计划招聘3.4万人，扩大中小学幼儿园教师招聘规模……当前，备受毕业生关注的政策性岗位招聘工作正在加速推进。人社部表示，要力争在8月底前完成中小学幼儿园教师招聘工作。

精准开展就业指导，“云上”服务不断线。做好离校未就业高校毕业生服务工作，一人一策精准帮扶是关键。开设专属网络面试间，购置摄像头、补光灯等专用设备，助力毕业生提升面试效果；升级“精准就业信息推荐”功能，让毕业生可以按照“对口专业、工作地点、工作薪资”等定制求职方向，系统智能推荐招聘信息；建立实名制服务台账，按需提供技能培训、见习机会、岗位推介等服务……各地方想新招、探新路，力争以服务促进毕业生尽快就业。

突出就业实效，开展有温度的帮扶。促进困难家庭高校毕业生尽早就业，是稳就业保民生的重要内容。今年5月，教育部部署实施2022年度“中央专项彩票公益金宏志助航计划”，面向重点群体开展就业能力培训，帮助参训学生增强求职信心、提升就业竞争力。目前，“宏志助航计划”已线下培训毕业生7.6万人、线上培训67.5万人。今年7月，人社部部署工作，将为困难毕业生优先推荐岗位，优先落实政策，优先组织培训见习，对确实难以通过市场就业的，还将提供公益性岗位兜底安置。

“尽管宏观经济运行仍面临风险挑战，但随着经济企稳回升，高校毕业生依旧拥有广阔的空间和机遇。”首都经济贸易大学劳动经济学院副教授张成刚说，毕业生们要用足用好政策和资源支持，闯出一条属于自己的道路。

来源：人民日报

## 各地动态

### 西藏：通过“一卡通”发放补贴和惠民惠农资金7.26亿元

自2017年8月，在林芝市发行西藏第一张社保卡以来，西藏自治区已发行社保卡334万张，覆盖各市地包括农牧民在内的全区92%以上人口。自治区已开展惠民惠农补贴社会保障卡“一卡通”发放试点工作，实现社会保险待遇、低保、残疾人补助、边民补贴等各项福利待遇“一卡通领”。补贴发放成功后，群众还能免费收到短信，查询明细，解决了“多个部门、多张卡”“资金来源看不懂”“账目金额算不清”等问题。目前，各市地累计通过社保卡发放补贴80余类、190余项惠民惠农资金达7.26亿元，涉及139.14万人次

按照国家和自治区部署，自治区人社厅积极探索建立基于社保卡的居民服务“一卡通”服务管理模式，加强社保卡在社会管理和公共服务领域的应用，实现了社保卡在办事凭证、就医购药、养老金领取、交通出行等方面的应用。目前，全区近95%的离退休人员已通过社保卡领取养老金，新增退休人员原则上必须通过社保卡发放养老金。同时，自治区已实现电子社保卡扫码登录政务服务平台、乘坐公交、社保参保信息查询、缴纳电费燃气费和购物餐饮等日常生活应用，进一步提高了服务效能。

下一步，自治区将出台关于加快推进自治区以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式指导意见，将社保卡、电子社保卡打造成全区统一的政务服务卡，努力拓宽社保卡的办事凭证、待遇发放、政务管理等服务功能，努力构建起自治区社会保障“一卡通”服务管理系统。

## 宁夏：启动 2022 年离校未就业毕业生服务攻坚行动

近日，宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅联合教育厅印发通知，从 2022 年 7 月-12 月，开展以“服务攻坚促就业 筑梦青春赢未来”为主题，促进全区离校未就业高校毕业生服务攻坚行动。该行动将为离校未就业高校毕业生提供公共就业服务、实名帮扶、人事档案管理等多项精准性就业服务，努力实现全区应届高校毕业生毕业去向落实率 8 月底达到 85%，年底就业率达到 90% 以上的工作目标。

**一是高频次举办活动发布岗位信息。**及时掌握各地企业用工需求状况，向国有企业、民营企业、中小微企业等用人单位广泛征求毕业生岗位信息，通过宁夏公共招聘网等官方权威渠道发布和动态更新。积极组织区内重点企业、龙头企业和区外企业参加各类招聘活动，鼓励各类企业尽量拓展岗位，适当放宽条件。持续举办百日千万网络招聘、大中城市联合招聘、金秋招聘月、就业服务周等专场招聘活动，加密线上线下招聘频次，丰富行业、专业等特色招聘，广泛应用直播带岗、空中宣讲、无接触面试等新模式，灵活组织现场招聘会，每市每周至少举办 1 次专业性招聘活动，每月至少举办 1 次综合性招聘活动。

**二是高质量建立实名制帮扶机制。**持续完善高校毕业生“131”就业服务模式，对实名制登记的离校未就业毕业生，及通过求职登记、失业登记、求职登记小程序和走访摸排等各类渠道登记的未就业毕业生，开展普遍联系，数据对比，摸清其就业失业状态、学历专业、求职意向和服务需求等信息，主动服务，实名帮扶。对有就业意愿的，至少提供 1 次职业指导、3 次岗位推荐、1 次技能培训机会和就业见习机会；对有创业意向的，提供创业培训、创业服务和政策扶持；对暂时无就业意愿的，做好状态记录，及时跟进服务。对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭等有特殊困难的未就业毕业生，提供“一人一档”“一人一策”精准帮扶。

**三是高效率实施人社快办行动。**扩大毕业生就业创业一件事“打包办”范围，分类推出基层就业、企业吸纳、自主创业、灵活就业、培训见习等政策礼包，推动税收优惠、创业担保贷款、资金补贴等政策集中兑现；加快推进毕业生就业政策网上办，通过数据比对主动筛选政策对象，实施直补快办、无感智办。积极引导毕业生通过宁夏公共招聘网和“宁夏公共招聘”微信公众号，线上办理求职登记、岗位查询、投递简历和档案查询等手续，线上报名参加机关事业单位实习和企业见习等，实现求职就业服务“不见面”办理。积极稳妥做好离校未就业信息衔接和毕业生传递档案等相关工作。

来源：宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅

## 陕西：围绕重点产业链加快培育能工巧匠

陕西省近年来围绕 23 条装备制造产业链、9 条文化旅游产业链和 7 条现代农业产业链等重点产业链，扎实推进技能人才培养和技能人才培养队伍改革工作，努力培育更多能工巧匠、大国工匠。

探索专业化育才教育，加快技工教育提质提速。陕西省现有技工院校 127 所，在校生 18.6 万人，2016 年以来向社会输送技能人才 25 万人。全省技工院校增设诸多与陕西产业挂钩的新兴专业，如人工智能、大数据、新能源汽车、工业机器人技术、智能控制技术等，并依托我省在航空航天领域的科技实力，开设无人机应用技术、通用航空器维修、航空遥测与技术测量专业，为区域经济社会发展作出贡献。同时，技工院校积极与企业、政府、高校开展培训合作，近 3 年来培训技能人才 20 万人次以上。

推行“校企双制、工学一体”技能人才培养模式，积极推行企业新型学徒制，全面提高职工技能水平；加快技能人才评价制度改革，进一步畅通技能人才成长通道，鼓励广大青年积极参与世界技能大赛，促进优秀青年技能人才脱颖而出。

在高技能人才队伍建设方面，陕西省人力资源和社会保障厅实施高技能人才振兴计划，已建设高技能人才培养基地 223 个、技能大师工作室 226 个，累计补助资金 4.81 亿元。截至 2021 年底，全省共评选“三秦工匠”“首席技师”“技术能手”1339 人，并组织 40 多名首席技师担任 60 多所技校客座教授，为经济社会高质量发展提供有力人才支持。

来源：陕西省人力资源和社会保障厅

## 山西：优化统一养老保险待遇申领核定流程

山西省人力资源和社会保障厅日前出台《关于印发〈企业职工退休待遇申领及核定流程〉〈机关事业单位职工退休待遇申领及核定流程〉的通知》，进一步优化和统一全省企业与机关事业单位退休人员办理退休养老待遇申领核定业务流程，确保退休人员能够及时享受到退休养老待遇。

按照《通知》规定，企业职工和机关事业单位职工退休，统一按照基本养老保险待遇资格认证、激活社会

保障卡金融功能、养老保险待遇申领、养老保险待遇核发、正式待遇核定与结算五个流程步骤申领办理。此后，企业退休职工和机关事业单位一样，在通过网络平台或服务窗口办理退休手续后，可一次性完成待遇申领核定，并于次月即可领取临时养老金。同时，省人力资源社会保障厅印发《关于明确城镇职工参加基本养老保险计发临时退休待遇核算办法的通知》和《关于机关事业单位养老保险系统退休待遇核定相关业务流程优化的通知》，对临时待遇标准进行了调整，明确按照正式待遇的计发办法配置临时计发参数核定临时待遇，退休人员临时待遇水平将明显提高。在待遇计发参数正式公布后，次月起核定正式待遇，并与此前发放的临时待遇进行差额结算，多退少补。

来源：中国政府网

## 福建：开展托育人才培养提高人才要素供给能力

近年来,福建省人力资源社会保障厅紧紧围绕“技能福建”行动，协同有关部门，加强技能人才队伍建设，开展婴幼儿照护服务人才培养培养。

**一是开展职业能力等级认定，规范准入门槛。**2021年4月，福建省人力资源社会保障厅印发《关于全面推进我省职业技能等级认定工作的通知》，支持大力发展技能人才评价工作。其中，备案育婴员、保育师职业的有47家院校（技工院校）、6家社会培训评价机构，可对本校学生或社会人员开展育婴员、保育师职业技能等级认定工作。到目前，已开展认定人数1.4万人，获得等级证书1.2万人。

**二是加大托育专业建设指导，完善考核标准。**组织专家开发“婴幼儿早期教育指导”“幼儿艺术教育”专项职业能力考核项目，并于2018年纳入福建首批专项职业能力考核目录。近三年，全省共组织近2万人次参与“婴幼儿早期教育指导”专项职业能力考核，1.9万人次获得证书；近1.3万人次参与“幼儿艺术教育”专项职业能力考核，1.2余万人次获得证书。

**三是强化托育人员专业技能培训，提高人才质量。**将托育人才纳入急需紧缺人员培训计划，明确培训补贴对象、补贴机制、补贴标准，加强托育人员岗前培训、岗位技能提升培训等，不断提升从业人员能力和水平；支持引导有条件的技工院校结合发展需求开设婴幼儿托育相关专业，加快专业人才培养。

来源：福建省人力资源社会保障厅

## 一家之言

### 青年失业率居高不下如何应对？

受多重因素叠加交织影响，目前中国的青年就业形势处于相当复杂棘手的局面。

2022年4月份和5月份，16岁~24岁求职者失业率快速飙升。4月份青年失业率由今年3月份的16%大幅跳到18.2%，创造了自2018年1月该指标公布以来的最高纪录，而去年底这一指标约为14%。5月份青年失业率也在18.4%的高位。目前中国该指标不同程度显著高于美国与欧盟水平。

由于青年求职者绝大部分是高校与职校毕业生，考虑到季节性因素，青年失业率在今年7月~8月可能进一步上升，之后到今年年底和明年年初会显著回落。

当前，青年就业压力显著上升由多方面因素促成。疫情期间，中国城镇调查失业率从2020年2月的6.2%一路回落到2021年3季度末的4.9%；此后失业率触底反弹，今年4月增长到6.1%，5月才小幅回落到5.9%。31个大城市调查失业率4月飙升到6.7%，远超2013年该指标公布以来5.9%峰值。

研究显示，青年群体不仅相对整个劳动力面临较高就业压力，而且近年来压力高出整体失业率的相对程度也在波动中趋于上升。用同期青年失业率除以整体失业率可得到一个比率指标，受青年在劳动力市场上结构特点影响该指标值一般大于1。2018年以来该倍数在波动中上升，特别是去年下半年至最近约为3，显著高于2018年的2.0~2.5区间。

中国16岁~24岁青年求职者绝大部分是各类学校特别是高校毕业生，今年中国高校毕业生规模创历史新高，达1076万，更多毕业生代表劳动者平均受教育年限增长和长期素质改进，同时，短期内也意味着岗位需求密集增加，由此带来“泄洪效应”也给青年就业带来压力。

从经济学规律看就业形势与宏观经济阶段景气度存在联系，当前宏观经济增长不如预期是就业形势困难的关键原因。由于疫情冲击等多方面原因，近年经济增长总体低于潜在增速。今年3月和4月局部疫情反复使得部分经济指标再次回落甚至负增长，加剧本就存在的青年就业压力。据有关机构发布的报告，一季度，平均而言中国对一个毕业生求职者提供的岗位量只有0.71个，明显存在总量关系不平衡。



另一点影响青年就业形势的因素是，新生代农村户籍青年求职者，不再具有早先农民工在农业与非农两类工种、农民与工人两类职业之间切换的行为特征，或者说以“Z时代”年轻人为主体的青年求职者总体已“去农民工化”。这一变化本身是时代进步的表现，不过在面临阶段性岗位供不应求的环境下，也会在客观上增加供求调整刚性与就业压力。

过去40余年中国曾遭遇知青回城、国企改革、全球金融危机带来的严峻就业挑战，均通过针对特定环境实施改革、逆周期宏观调控和就业促进政策等得以较快化解。应对目前棘手的青年就业形势，需坚持以市场作为配置资源的基本方式，把短期和长期政策结合起来，综合采用改革-宏观-结构措施。

首先要加大积极就业促进政策力度，政府、企业、高校、个人四方合力多策并举。如政府可拿出一些资源与企业合作建立一定期限实习工作岗位，减少部分年轻人进入职场的初始磨合成本。政府还可以补贴设立公益性临时工作岗位，帮助年轻人获得进入职场的过渡性安排机会。采取短期干预举措时仍要重视市场化原则，尊重年轻人求职诉求与意愿，提升短期救助措施可持续性及其与长远目标兼容性。

高等教育机构需要加强就业辅导和支持，积极帮助向企业和用人机构牵线推介，对部分暂时难以就业的毕业生提供延长保留档案时间等相关服务，平滑就业困难对毕业生的冲击。引导毕业生务实看待就业形势、灵活调整求职目标，较早进入职场通过在干中学历练提升，分阶段实现职业和事业诉求。

提升教育系统与高质量发展现实用工需求的匹配性，降低自然失业率或防控其趋势性上升。鼓励高校在课程设置上提供更多通识教育，使新一代毕业生人力资本更具灵活适应性。针对失业救济金领取比例过低问题，降低领取失业救济金的程序性限制门槛，扩大失业救济的普惠性与民生托底作用。

稳增长是稳就业的前提。面对近来加大的宏观经济“三重压力”，要用足可供选择的货币和财政政策工具：现有政策加快实施落地，增量政策尽快设计出台，完善优化疫情防控政策，巩固发展最近宏观经济边际好转形势，对稳就业提供支撑。

长期看，仍需深化改革消除抑制内生增长活力的体制政策因素，使潜能充分释放，提供更多高质量就业岗位。加强监管措施长远看需更重视采用法治化程序推进，兼顾与增长和就业目标的兼容性，避免客观上对增长和就业造成不利影响。

来源：中国新闻周刊

## 推动科技奖励差异化发展进一步激发科研人员创新活力

我国科技奖励经历了“从无到有，从有到优”不断优化的过程，但与实现科技自立自强、建设世界科技强国、构建新发展格局的部署要求相比，仍有潜力可以挖掘。下一步，在不断提升国家级奖励站位的同时，还要进一步激发社会奖励的活力，完善科技奖励保障环境。

科技奖励作为激发科研人员内在动力的重要政策工具之一，是科技管理的重要内容，是对科研人员和科研成果的认可，在我国提升创新能力、建设科技强国方面起到了积极作用。习近平总书记在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会开幕会发表重要讲话强调：“要完善科技奖励制度，让优秀科技创新人才得到合理回报，释放各类人才创新活力。”总体而言，我国科技奖励经历了“从无到有，从有到优”不断优化的过程，但与实现科技自立自强、建设世界科技强国、构建新发展格局的部署要求相比，仍有潜力可以挖掘。下一步，在不断提升国家级奖励站位的同时，还要进一步激发社会奖励的活力，加大面向拔尖人才的奖励力度，完善科技奖励保障环境。

### 我国确立了“三位一体”的科技奖励制度

近年来，在《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国科学技术进步法》等上位法的精神指引下，《国家科学技术奖励条例》《省、部级科学技术奖励管理办法》《关于进一步鼓励和规范社会力量设立科学技术奖的指导意见》等行政法规和文件陆续出台，我国确立了基本科技奖励制度，建成了国家奖、省级奖以及社会奖“三位一体”的科技奖励体系。

**一是国家奖是我国科技奖励的主体部分。**1950年，科技奖励体系雏形初显，经过多次改革，最终确定了国家最高科学技术奖、国家自然科学奖、国家技术发明奖、国家科学技术进步奖以及国际科学技术合作奖共五类奖项。其中，最高科学技术奖和国际科学技术合作奖奖励个人，国家自然科学奖、国家技术发明奖以及国家科学技术进步奖奖励项目。

**二是各地也在积极探索独具特色的省级科技奖。**省级科技奖主要是指各省、直辖市、自治区设立的科技奖，其与国家奖一起可被称为“政府奖”。从功能上看，省级奖以促进地方科技创新、成果转化和经济发展为主要目标。通过对一些地方公布的科技奖励条例看，省级科技奖励基本延续了国家级奖励的结构，即按照基础研究、技术发明和应用开发的链条进行布局，但也有地方做出了开创性探索，如北京市在奖励办法中强调“关键核心



技术研发”，并专门设立面向青年人员的科技奖励。这些突破，都为国家奖励不断优化提供了探索实践。

**三是社会科技奖励有序发展。**社会奖一般指政府机构以外的社会组织或者个人利用非国家财政性经费，在我国境内面向社会设立的经常性科技奖励。从社会奖与政府奖的关系上看，二者应该是相互补充、互相促进的关系。一方面，政府奖体现了国家、政府对科技创新的意志、方针和政策；另一方面，社会科技奖励意味着激发全社会科技创新的自主性，反映的是我国整体科学技术发展、学术认同的水平。也有许多地方“以赛代奖”，积极开展面向科学、面向不同阶段科研人员的“创新创业大赛”。如2021年8月，上海举办首届上海博士后创新创业大赛，在获得优胜奖的32名选手中，符合2021年度上海市“超级博士后”激励计划申报条件的，将直接进入该计划，获得两年不低于60万元的资助。

### **科技奖励在科技强国建设中发挥重要作用**

科技奖励制度由来已久。英美等发达国家开展科技奖励已有数百年历史。总结梳理主要发达国家科技奖励制度的特点，对于完善我国科技奖励制度具有重要启示和借鉴意义。总体而言，主要发达国家科技奖励制度呈现以下特点：

**一是适时根据本国发展战略调整科技奖励，国家级科技奖励更侧重精神奖励。**例如，科普利奖章作为英国历史最悠久的科技奖励，设立于1731年，早期奖励的重点是“最近的重要发现或实验”，但在1831年，奖励范围扩大到有价值的任何研究，不再对时间和科学家国籍进行限制。在18、19世纪，德国科技奖励几乎都与某一具体科学难题挂钩，即有明确的奖励目标。20世纪后半期，德国将科技奖励作为激励科研人员创新、提升科技竞争力的重要手段。大部分国家奖励奖项少、奖金低，更多是对科研人员的精神奖励，如授予奖章、奖杯、证书等。

**二是社会奖从知名度、数量以及功能上都形成了国家奖的良好补充。**如全球最知名的奖项“诺贝尔奖”就属于社会奖。仅美国全国性的自然科学学会就设立了超过3000项奖励，远超美国国家科技奖励的数量。从奖励对象看，社会奖励更加注重多元化，侧重于对应用研究成果和成果转化的奖励，更加注重获奖成果实用功能和对经济效益的贡献，多数国家的社会奖都与国家奖形成了优势互补和良性互动关系。如由日本发明协会和朝日新闻社共同主持颁发的“全国发明表彰奖”，就授予在发明创造、成果推广和科技管理方面的杰出人才。

**三是绝大多数科技奖励仅授予“个人”。**主要发达国家的科技奖励基本上都是奖励个人，如美国以总统名义设置的5个国家级科技奖励全部面向“个人”。又如德国最著名的“布莱尼茨奖”只面向“个人”授奖，每年颁发1次，授予人数通常不超过10人。

**四是科技奖励授予对象覆盖面较广。**以有着美国“诺贝尔奖”之称的“美国国家科学奖”为例，获奖者年龄跨度从33岁至93岁，平均年龄为68岁。又如日本科技奖励的获奖人员不仅面向科学家，同时也涵盖工人、科技管理人员、科技经营者以及青年科技人员。

### **充分发挥省级和社会科技奖励功能**

对比国外科技奖励的设立与发展，我国国家级科技奖励在激励科研人员方面发挥了举足轻重的作用，但省级和社会科技奖励功能发挥尚不充分，特别是在与国家级科技奖励差异化与良性互补发展方面仍有进一步提升空间。为此，我们认为应进一步鼓励我国科技奖励差异化发展。

**一是应进一步提高国家级科技奖励站位，发挥其建设科技强国的导向作用。**将关乎人类命运共同体、国家重大战略需求的重点研究，以及科学界广泛关注的科学问题方面的有关成就和贡献，作为国家级科技奖励的主要对象。此外，国家级科技奖励可以精神奖励为主、物质奖励为辅，重点以激发科研人员荣誉感和使命感为初衷。

**二是应从奖励项目（集体）向奖励个人转变，特别是要加大对青年研究人员的奖励。**应通盘分析和考量我国各类人才计划、科研项目等人才评价制度，让科技计划和奖励与荣誉各司其职。倡导全社会将科技奖励从奖励项目向奖励个人转变，特别是突出奖励“拔尖”人才。在国家已有的五大类科技奖励中，适当将年龄作为参考因素，进一步提升青年科研人员的获奖比例。

**三是应优化科技奖励体系，实现奖励错位发展。**将对投资回报率高、周期短、成果产出转化快、更偏向实际应用科技成果的奖励，更多放在省级与社会科技奖励中。鼓励将实用性、经济性、时效性等作为科技奖励的评价指标。搭建省级科技奖励与有关创新创业大赛桥梁，统筹考虑科技成果转化类奖项与创新创业大赛之间的关系，实施“以赛代奖”。

**四是应完善科技奖励保障措施。**进一步将科技奖励纳入科研诚信监管范围，为省级奖励和社会奖励有序开展奠定坚实基础。鼓励设置社会科技奖励，重视发挥“三次分配”作用，允许以个人、企业命名科技奖励，扩大公益捐赠税前扣除资格适用范围，明确运营科技奖励的非营利机构获得“非营利组织”免税资格后，自动获取“公益性捐赠税前扣除资格”。

## 他山之石

### 疫情蔓延，英国私人养老院年利润率平均上涨 18%

英国私人养老院正成为吸金之地。据英国《卫报》24 日报道，在疫情期间，英国最大的连锁养老院的年利润率平均上涨 18%。据萨里大学和特里纳瓦咨询联合会发布的研究显示，英国 10 家最大的成人护理机构中，有 6 家在 2019-2020 年间潜在利润率出现上升，其中“润伍德之家”年利润涨幅最大，从疫情前的 1500 万英镑猛增到 2540 万美元，涨幅达到 37%。报道称，英国 12% 的护理床位掌握在投资公司手中，随着老年人口的增长，养老行业利润陡增，与此相对的是这些养老机构削减成本，压低基层员工薪酬的行为，这加剧了人们对于此类私营养老院牟取暴利的担忧。特里纳瓦咨询联合会的负责人维韦克·科泰查表示：“这些企业对于盈利保持很高的追求，而工人和养老院的居民们则在承受压力。”

来源：环球时报

### 新加坡 6 月通胀率为 6.7% 达 2008 年以来最高水平

新加坡金融管理局和贸工部发布的联合公告显示，新加坡今年 6 月份整体通胀率为 6.7%、核心通货膨胀率为 4.4%，均达到自 2008 年 9 月以来的最高水平。

公告显示，与 5 月份相比，新加坡整体通胀率在 6 月份上升 1.1 个百分点，核心通胀率上升 0.8 个百分点。其中服务业、食品、零售商品，以及电费和煤气费等价格涨幅最大。

文告表示，新加坡的通胀压力将在接下来数月内保持高位，核心通胀率预计在今年第三季升至最高峰，年底有所缓和。

新加坡金融管理局预测，今年新加坡全年核心通胀率介于 3% 至 4%，整体通胀率介于 5% 至 6%。

来源：新华网