

南京人力资源和社会保障学会信息

快 报

(第 202216 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2022 年 9 月 9 日

目 录

最新关注

李克强主持召开国务院常务会议 部署加力支持就业创业的政策 拓展就业空间培育壮大市场主体和经济新动能等

各地动态

河北内丘：全力推进人社一体化公共服务平台建设

重庆：“人社+金融”助力乡村振兴

陕西：开展稳就业促就业“9+1”专项行动

宁夏：强化智慧监管 助力根治欠薪

湖北：开展人才政策宣传落地活动

一家之言

社保代缴，不使个体除了“违法”别无他法
加快建设世界重要人才中心和创新高地

他山之石

美军征兵难 多重因素影响年轻人参军意愿

最新关注

李克强主持召开国务院常务会议 部署加力支持就业创业的政策 拓展就业空间培育壮大市场主体和经济新动能等

国务院总理李克强 9 月 7 日主持召开国务院常务会议，部署加力支持就业创业的政策，拓展就业空间，培育壮大市场主体和经济新动能；决定对部分领域设备更新改造贷款阶段性财政贴息和加大社会服务业信贷支持，促进消费发挥主拉动作用；部署阶段性支持企业创新的减税政策，激励企业增加投入提升创新能力；确定依法盘活地方专项债结存限额的举措，更好发挥有效投资一举多得作用。

会议指出，就业是民生之本，创业能催生更多市场主体带就业，稳增长主要是为了稳就业。要贯彻党中央、国务院部署，压实地方主体责任，加力促进就业创业。一是将实施留工培训补助地区，由失业保险金结余备付 24 个月放宽到 18 个月。将两年内未就业高校毕业生、登记失业青年纳入扩岗补助。对失业人员及时发放失业保险金。通过强化农民工技能培训稳岗。二是支持平台经济稳就业。对依托平台灵活就业的困难人员、两年内未就业高校毕业生给予社保补贴。运用专项贷款支持平台企业。三是创业担保贷款人因疫情遇困的，可展期 1 年还款。引导银行增加中小微企业首贷、信用贷、续贷、中长期贷款等。四是鼓励保险资金等依法投资创投基金。优化创投企业股东限售期，便利回收资金再投资。五是政府投资的创业孵化基地等，尽其所能拿出场地免费供给初创企业。

会议指出，需求不足是当前突出矛盾，要着力以消费和投资拉需求、促进社会投资、以投资带消费。支持经济社会发展薄弱领域设备更新改造，有利于增后劲提水平、增加制造业和服务业现实需求、提振市场信心。对高校、职业院校和实训基地、医院、地下综合管廊、新型基础设施、产业数字化转型和中小微企业、个体工商户等设备购置和更新改造新增贷款，实施阶段性鼓励政策，中央财政贴息 2.5 个百分点，期限 2 年。申请贴息截至今年 12 月 31 日。相应增加货币政策对商业银行配套融资的支持。同时，引导银行加大对教育、文化旅游、卫生和健身、养老托育、社区和家政服务、住宿餐饮等行业信贷支持，以扩大社会服务领域消费和投资。

会议指出，企业是创新主体，要实施支持企业创新的阶段性减税政策，期限截至今年 12 月 31 日。这普惠公平、高效直达。一是对高新技术企业在今年四季度购置设备的支出，允许当年一次性税前全额扣除并 100% 加计扣除，且地方和中央财政进一步予以支持。二是在今年第四季度，对现行按 75% 比例税前加计扣除研发费用的行业，统一提高扣除比例到 100%，鼓励改造和更新设备。三是对企业出资科研机构等基础研究支出，允许税前全额扣除并加计扣除。

会议指出，基础设施等事关发展和民生，投资空间大，要继续用好专项债补短板。会议决定，依法盘活地方 2019 年以来结存的 5000 多亿元专项债限额，70% 各地留用，30% 中央财政统筹分配并向成熟项目多的地区倾斜。各地要在 10 月底前发行完毕，优先支持在建项目，年内形成更多实物工作量。

会议研究了其他事项。

来源：新华社

各地动态

河北内丘：全力推进人社一体化公共服务平台建设

近年来，河北省内丘县积极探索“大厅+系统+服务”一体化平台建设模式，全力推进人力资源社会保障业务经办标准化、公共服务智能化、决策管理数字化、安全监督全域化，为人民群众提供更加开放、便利、公共、智能、安全的服务。

一是制发应用实施方案。制发了内丘县加快推进全省人力资源社会保障一体化公共服务平台部署应用的实施方案，重点围绕“大平台、大数据、大服务、大治理、大协作”五大体系，建成全省统一的人力资源社会保障系统支撑、经办服务、共享协同、安全保障、大数据支撑、线上服务、决策指挥、监管风控、智能办公等九大平台，逐步形成“全数据共享、全服务上网、全业务用卡”格局，提升人力资源社会保障治理能力和服务效能。

二是提档升级政务大厅。在政务服务大厅设置咨询引导区、便民服务区、自助办理区、综合窗口受理区、自助服务区、政策宣传区和业务监控区等 7 大功能服务区域，并配备自助机等便民服务设施。参保人通过识别社保卡、身份证等凭证，可直接在自助一体机查询参保信息、打印社保缴费凭证等业务。其中，综合柜员制经办服务模式可将职工退休、工伤认定、劳动能力鉴定等申请业务全部实行“受审分离”，即“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”。办事群众到任何一个窗口即可享受“一窗受理、一次办结”的综合服务，有效解决了过去办事需要跑多个部门的难题。

三是优化缩减经办流程。编印了 74 项提速办、123 项简便办的服务清单和服务指南，取消了证明材料 115 项，压缩办理时限 212 个工作日。目前，已实现失业保险金和补助金申请等 39 项业务“全省通办”，个人参保信息修改、养老待遇领取资格认证等 165 项业务“一网通办”，就业信息服务、社保政策咨询等 31 项基层公共服务“网上办”，真正实现让数据多跑路，让群众少跑腿。

四是延伸基层服务触角。依托省厅搭建的人力资源社会保障系统政务服务“一网通办”平台，开通了电脑端、移动端、自助服务端网报系统，并将人力资源社会保障业务服务触角延伸到县级综合政务中心和村级便民服务站，实现个人事项和部分单位事项的“就近办”。同时，还将所涉及的高频人力资源社会保障服务事项接入基层所站的自助终端设备，实现“自助办”，真正打造“城市步行 15 分钟、乡村辐射 5 公里”的人力资源社会保障便民服务圈。

来源：河北省内丘县人力资源社会保障局

重庆：“人社+金融”助力乡村振兴

近日，重庆市人力资源社会保障局与农业银行重庆市分行签署《“十四五”时期暨服务乡村振兴全面战略合作协议》，双方将共同探索金融支持创业就业、职业技能提升、乡村人才开发、社保服务提质、保障农民工工资支付等有效途径，开创“人社+金融”合作模式，助力乡村振兴。签约仪式上，双方共同发布了首批乡村振兴战略合作实施项目。

双方将依托就业帮扶车间、就业帮扶基地、农民工返乡创业园等载体，加大金融支持和帮扶力度，对吸纳农村劳动力特别是脱贫人口就业的企业主体，实行利率优惠，提高办贷效率；加大对劳务经纪人等乡村人才及返乡农民工等重点群体的支持力度，推广信用方式贷款，给予贷款利率优惠。

在促进职业技能提升方面，双方将共同组建导师队伍，联合开展职业技能培训，着力对创业群体进行创业辅导，不断强化乡村人才培养。在促进社保服务提质增效方面，增设社保卡代发经办网点及三代社保卡数量分配，扩大社保卡业务服务覆盖面。

双方还将加强工程建设领域农民工工资保证金业务合作，做好农民工工资保证金专户监管工作，确保账户资金安全；加强养老保障领域合作，共同探索养老金融在服务银发经济发展、支持多层次多支柱养老保障体系建设、助力乡村振兴等方面的有效路径，持续深化职业年金合作。

来源：重庆市人力资源社会保障局

陕西：开展稳就业促就业“9+1”专项行动

陕西省人力资源社会保障厅日前印发《关于开展稳就业促就业“9+1”专项行动的通知》，提出政策宣传落实等 9 项专项行动和挖掘高质量就业岗位专项计划，促进高校毕业生等重点群体就业创业。

政策宣传落实专项行动中，开展“助企纾困政策进千企”宣讲活动，综合运用数据管理平台加强信息比对，主动向企业负责人、业务经办人和政策服务对象“点对点”推送政策服务事项、办事指南等；开展惠企政策“应享未享”排查，加速实施“免申即享”“即申即享”“直补快办”。

就业援助“暖心活动”专项行动中，分类精准开展援助，为有就业意愿的困难人员提供岗位信息、技能培训、创业培训等服务，及时兑现社会保险、最低生活保障等待遇补贴，兜底帮扶失业人员再就业 2 万人以上、困难人员就业 5000 人以上。

离校未就业高校毕业生服务攻坚行动中，加强信息比对，三季度为离校未就业高校毕业生每人至少提供 1 次职业指导、3 次岗位推荐、1 次技能培训和就业见习机会；摸清脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭以及有残疾的、较长时间未就业的高校毕业生 5 类困难毕业生底数，优先推荐岗位、落实政策、组织培训见习。

人力资源服务机构稳就业促就业行动中，充分发挥各级公共就业和人才服务机构主渠道作用，组织 50 场以上招聘会，提供不少于 1 万个岗位；加强人力资源服务产业园区联动，开展产业园区“百企万岗促就业”专场招聘活动。

线上线下系列专项招聘行动中，接续举办百日千万网络招聘、金秋招聘月、就业服务周等专场招聘活动，

每周分类举办重点行业企业和重点群体线上线下招聘会；8月至10月密集举办青年人才、上市企业、新三板企业等专场招聘活动和回乡退役军人招聘会。

挖掘高质量就业岗位专项计划方面，将组织2022年下半年全省事业单位统一公开招聘，实施村医专项计划、医疗卫生机构定向招聘、特岗全科医生招聘，加大省属高校、科研院所、省属企业科研助理岗位开发力度；发挥城乡社区、社会组织吸纳就业作用，引导高校毕业生等群体到基层工作；组织乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁大型安置区开展就业帮扶专项行动，稳定脱贫人口务工收入。

“9+1”专项行动还包括民营企业稳岗拓岗专项行动、就业技能提升专项行动、鼓励支持创业和灵活就业专项行动、促进和谐劳动关系专项行动。

来源：陕西省人力资源社会保障厅

宁夏：强化智慧监管 助力根治欠薪

宁夏不断完善农民工工资支付监控预警平台功能，按照“分级属地落实、谁主管谁负责”的原则，实现政府主管部门、建设单位、施工单位、农民工、银行等各方信息互联互通，有效提升劳动保障监察管理服务水平，着力解决监管难点，全力维护农民工劳动报酬权益。

一是密切协作，实现全领域监控。农民工工资支付监控预警平台打通与工程建设领域其他信息化平台的数据信息互联互通，实现全区数据集中，打破信息壁垒。横向协调联动，对农民工用工全领域进行监控，覆盖发展改革、住房城乡建设、交通运输、水利等行业部门，联通农业银行等20余家金融机构，实现工程建设项目审批、资金落实、施工许可、劳动用工、工资支付等信息的及时共享，开展多部门协同监管。纵向指挥到底，贯通全区27个市、县（区），形成各方参与、相互促进、高效运转的“劳动用工和工资支付监管信息数据库”，有效提高了监管效率和监控预警准确性，避免企业重复采集、上传信息。截至7月底，自治区4349个工程项目已纳入监控预警平台监管，全面实行农民工实名制管理，源头上从项目用工开展实名制信息采集，累计实名制采集15.87万名农民工信息。二是精准处置，实现全链条监管。监控预警平台聚焦实名制管理、专用账户和工资支付等方面存在的潜在风险，突出预警防控，让监管跑在风险前面，形成从劳动用工到工资支付的“全过程动态监管链条”。工程项目纳入平台监管后，从项目开工到竣工期间，平台按照预警规则对项目专用账户开立、保证金、实名制、工资代发等关键指标进行监控，发现异常情况自动产生预警信息，第一时间提醒企业及落实各项工资支付保障制度，并推送至相关责任单位限时处理，形成“数据监管”和“监督问责”闭环，提升解决拖欠农民工工资问题主动治理、未诉先办能力。截至7月底，监控预警平台共推送“未开立专用账户、未按月拨付人工费、未按时发放工资”等预警信息1000余条，全部动态及时处置。三是优化服务，实现全方位保障。监控预警平台开通劳动保障监察案件投诉举报功能，优化投诉举报登记、流转分发、核查处置、结果反馈等核心办案功能，打通与宁夏建筑工人实名制管理、信用宁夏、宁夏“互联网+监管”、宁夏社会保险、劳动关系等平台的对接，建立起欠薪线索统一归集、核查处置全程监管，案件办理回溯监督的管理服务新格局。同时，企业通过预警平台进行农民工实名制管理和工资发放，及时掌握劳动用工情况，堵塞管理漏洞，遏制非法讨薪事件；农民工通过“我的宁夏”“宁夏人力资源和社会保障公共服务网”“宁夏根治欠薪微信二维码”等手机端、PC端服务渠道，进行维权投诉，方便快捷，缩短维权时效，实现劳动者“指尖维权”。截至7月底，监控预警平台共办理欠薪投诉案件2401条，办结率100%。

来源：人力资源社会保障部

湖北：开展人才政策宣传落地活动

近日，为贯彻落实《省委人才工作领导小组关于印发〈2022年全省“人才服务月”活动工作方案〉的通知》要求，营造“近悦远来”的人才生态，在湖北省委组织部统筹协调下，省人力资源社会保障厅联合省委宣传部、省科技厅、省经信厅、省公安厅、省财政厅、省住建厅、省文旅厅、省地方金融监管局、省知识产权局等单位，积极开展人才政策宣传落地活动，梳理汇总湖北省各类人才政策，全面系统进行解读。

此次人才政策宣传落地活动紧扣“鄂爱人才、以诚相待”的主题，从人才实际需求出发，聚焦人才关注的问题，梳理各领域人才支持政策，分门别类广泛推介，搜集反馈及时答疑，编制《人才政策百问百答》口袋书，深入企事业单位、园区、科研院所、医疗卫生机构等人才集中单位分发。

与此同时，相关责任单位将聚焦人才政策落地，选取高频人才服务事项开展厅长、处长“走流程”活动，及时解决人才政策落地“最后一公里”问题，提高服务效率，推动更多人才留鄂在鄂，为建设全国构建新发展格局先行区提供更有力的人才支撑。

来源：湖北省人力资源社会保障厅

社保代缴，不使个体除了“违法”别无他法

近日，有媒体调查发现，当前社会存在部分因刚性需求无奈选择社保代缴的个人，也仍然有一些机构向没有劳动关系的个人提供社保代缴服务。

首先需要明确的是，根据今年3月18日施行的《社会保险基金行政监督办法》，用人单位、个人通过虚构个人信息、劳动关系，以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取社会保险待遇的，涉嫌违法。这也即意味着参与社保代缴的当事双方，均涉嫌违法。

既然社保代缴涉嫌违法，为何仍有很多个体选择？这就必须从个体所生活城市的相关政策说起。正如媒体报道中的案例所言，一名拥有超大城市户口的妈妈为照顾孩子选择做全职妈妈，但为延续社保缴费记录，只能选择社保代缴。拥有户口的个体尚且如此，那些尚未取得户口的个体处境就更为艰难。

一些超大城市规定，外省市户籍人员如需享受在超大城市购房、小客车摇号、义务教育入学等相关资格，一个必要条件就是在该城市连续缴纳社保时长需满足相应规定，并且很多时候会额外要求中途断缴后补缴无效。基于这一前提，外省市户籍人员在超大城市工作生活，最担心的就是社保断缴。

外省市户籍人员对连续缴纳社保的需求，在某种意义上还会异变为一些市场主体约束员工的手段。由于社保转入转出需在每月规定时限内进行，这就使得员工办理离职手续时，不得不重视确保社保衔接问题。个体离职和新入职可能存在时间差，可能公司恶意延迟办理社保转出等，这就会让部分个体不敢轻易跳槽，或跳槽后不敢休息。而此时，选择社保代缴，是这部分群体认为的最稳妥的选择。

能够看出，绝大部分选择社保代缴的人群，都是为了保留个体在一座城市的“身份”。个体在一座城市本不应被划分“身份”，但在现实未改变之前，这个“身份”不得不由个体努力去保留。对于社保代缴违法的认定，还应考虑到对社保领域乱象的治理应该是体系性的、循序渐进的，而不是使个体处于除了“违法”别无他法的状态。

在人们的朴素认知中，社保理应是关联个体一身的保障，不应该因个体的生活选择而“失效”。从这一角度出发，治理社保领域乱象的另一面就是应该提供优质的城市服务。只有提供合理合法且优质的社保城市服务，让个体无忧社保断缴对未来生活可能造成的影响，也就能够使社保代缴这一违法产业不复存在。

更何况当前共享经济、零工经济盛行，很多个体已经不再拘泥于传统的就业方式。保障灵活就业人员的社保需求，也就是保障零工经济这一基于高度发达互联网生活的新业态能够长远发展，实则也有利于促进经济社会生产生活。当然，也可以此为契机，将社保所承担的那些不应由其承担的社会功能分割开来，以此恢复社保本身的制度功能，并对当前城市户籍制度改革作出积极影响。

来源：光明网

加快建设世界重要人才中心和创新高地

人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出全方位培养、引进、使用人才的重大部署，提出“加快建设世界重要人才中心和创新高地”等重大命题，推动我国人才事业蓬勃发展，新时代人才工作取得历史性成就、发生历史性变革，站在新的历史起点上。

目前，我国人才资源总量达2.2亿人，全球创新指数排名由2012年的第34位上升到2021年的第12位。今天，我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业发展中来，比任何时候都更加迫切。加快建设世界重要人才中心和创新高地，是建设创新型国家和人才强国的重要抓手，必将为我国人才事业发展提供强大牵引力和驱动力。

2021年中央人才工作会议召开以来，从中央到地方，一系列政策举措落实落地。中组部坚持统筹谋划，加快建设高水平人才高地和吸引集聚人才的平台，并在增强人才自主培养能力、完善和落实人才工作目标责任制、人才工作者队伍建设等方面持续发力。在地方，江苏全力打造人才发展现代化先行区，支持南京、苏州等具备条件的城市建设国家级人才平台；山东完善“高精尖缺”人才精准培养引进机制，深入实施泰山、齐鲁人才工程；湖北推出人才“注册制”“举荐制”和人才动态评价“积分制”，着力完善人才评价体系……人才强国的战略支点和雁阵格局正在形成。

栽下梧桐树，引来金凤凰。一方面，日益优化的创新创业环境，吸引五湖四海人才不断集聚；另一方面，各类人才在工作中创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流，让大有可为、大有作为的沃土持续焕发生机，吸引

更多人才慕名而来。人才与创新之间相互促进、相互作用、相得益彰，形成良性循环，为我国加快建设世界重要人才中心和创新高地创造了有利条件。

当前，我们正走在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上，必须牢牢把握加快建设世界重要人才中心和创新高地的战略目标，积极抢占人才竞争和创新发展制高点，形成天下英才聚神州、万类霜天竞自由的生动局面，让“中国号”巨轮向着中华民族伟大复兴不断前进。

来源：新华网

他山之石

美军征兵难 多重因素影响年轻人参军意愿

最近一段时间，很多美国媒体报道美国陆军在 2022 财年的征兵工作遇到困难。据美国《星条旗报》报道，美国陆军在 2022 财年的征兵计划预计将无法完成。对此，有美国军队高官表示，“这不是军队的问题，而是整个美国的问题”。

据美国全国广播公司新闻台报道，美国陆军部长沃穆思在 8 月中旬表示，截至当时，陆军才完成了 2022 财年招募 6 万名现役士兵这一目标的 52%，到 9 月 30 日陆军财年截止日期，预计还会面临 1.5 万人的缺口。不光是陆军，美国海军、海军陆战队和空军同样面临着征兵困难的情况。美国媒体预计，征兵难的局面预计将持续几年。

《星条旗报》称，今年全美适龄人群中，完全满足参军入伍标准的人数相比往年减少，导致应征的兵源根本不达标。

美国空军前高官理查德·牛顿：这是一个全国性的问题，可能是因为他们身体问题，美国青少年肥胖问题严重；可能是有犯罪记录、吸毒；还可能是因为没有高中文凭。

美国国防部的一份内部调查显示，即使在符合征兵标准的年轻人中，只有 9% 的人有意向参军，创下了自 2007 年以来的新低。除了新冠疫情影响征兵工作开展、军队福利待遇没有吸引力之外，也有媒体提出，美国军队在民众中的印象也发生了变化，让更多年轻人不愿参军。

美国记者吕克雷蒂娅·坎宁安：时代在变，我们的社会也在变。尤其是 2020 年疫情暴发以来，人们在重新思考“这个国家到底是怎么回事”，人们重新思考爱国和服役对他们自身到底意味着什么，结果是他们都不想参军了。

多年来，美军打着“反恐”旗号，肆意对他国发起军事打击，造成大量无辜平民死伤。前美军无人机操作员布兰登·布赖恩特在退伍之后，多次在媒体上反思和反对美军漠视生命和嗜血杀戮。

前美军无人机操作员布兰登·布赖恩特：（上级命令我）你的工作就是杀人和破坏，美军无人机操作员都是在高中刚毕业的男生和女生中招募。观察员倒数到零，就喊道，击中。我当时眼睁睁地看到一个阿富汗人流血而死。

2021 年 3 月美国罗纳德·里根研究所公布的一项调查显示，美国人对军队的正面评价下降。有美国媒体则分析说，美国 20 年的海外战争可能是一个主要原因。除此之外，美军当中还不时爆出性侵、吸毒、虐待等各类丑闻，这一切都令军队在民众心中的形象大打折扣。

来源：央视新闻客户端