

南京人力资源和社会保障学会信息

快 报

(第 202220 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2022 年 11 月 14 日

目 录

最新关注

奋力推动人社事业高质量发展——论学习贯彻党的二十大精神

加快制度平稳落地推动高质量发展——推动第三支柱个人养老金发展

各地动态

山东：重点产业人力资源服务供需对接洽谈会取得丰硕成果

湖北随县：人社服务做“加法” 就业效果变“乘法”

广西崇左：完善机制促安全 提升意识护健康

天津：打造“品牌化”公共就业人才服务体系

山东：集中专项整治 聚力纾困攻坚

一家之言

促进个体工商户持续健康发展

推广“时间银行”，让老年人的奉献精神被看见

他山之石

美国 10 月 CPI 环比增长 0.4%

泰国政府撤回允许外籍人士购地草案

最新关注

奋力推动人社事业高质量发展——论学习贯彻党的二十大精神

这是对中国共产党宗旨意识、执政理念和根本立场的深入概括--“为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。”

这是对团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗的豪迈宣示--“必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。”

江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。党的二十大报告用“六个必须坚持”系统阐述习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，“必须坚持人民至上”位居首位；将“五个坚持”作为前进道路上必须牢牢把握的重大原则，“坚持以人民为中心的发展思想”为其中之一；把“增进民生福祉，提高人民生活品质”单列为一大部分，描绘出以高质量发展创造高品质生活的民生新图景。让全体人民都过上好日子，是理念，是目标，是承诺，必将化为扎实有力的行动，带来暖融融的民生温度，结出沉甸甸的民生果实。

人社部门是重要的民生部门，保障和改善民生是职责所在、使命所系、价值所依。习近平总书记在党的二十大报告中科学擘画了全面建成社会主义现代化强国的宏伟蓝图和实践路径，为未来5年党和国家事业发展提出了目标任务、制定了大政方针，对就业、社会保障、人才人事、劳动关系等工作作出了全面部署，为推动人社事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。学习贯彻党的二十大精神，就要全面梳理、准确理解大会对人社工作提出的新理念新任务新要求，紧密结合实际创造性落实各项重点任务，做到从全局谋划一域、以一域服务全局。

就业是最基本的民生。党的二十大报告不仅强调实施就业优先战略、强化就业优先政策的“双优先”理念，“最基本的民生”的定位更是强化了就业对经济社会发展的基础性支撑和保障作用，进一步凸显了做好就业工作的极端重要性和现实紧迫性。我们要充分认识就业是保障和改善民生的根本举措，切实扛起稳就业保就业的重大政治责任，以强有力的政治担当落实好就业优先战略。要从就业促进机制、公共服务、重点群体支持、兜底帮扶、平等就业、创业带动就业等方面综合发力，在青年就业、技能培训上下更大功夫，不断促进高质量充分就业，为促进全体人民共同富裕提供坚实支撑。

社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。党的二十大报告从事关人民生活保障、社会运行稳定的高度和角度，深刻阐明了健全社会保障体系的重要意义，特别突出了公平统一和安全规范的要求。“多层次社会保障体系更加健全”，是未来5年全面建设社会主义现代化国家开局起步关键时期的主要目标任务之一。我们要聚焦这一目标任务，扩大社会保险覆盖范围，稳慎推进重点改革，持续强化基金监管，切实兜牢保发放底线，不断织密社会保障安全网。要加强社会保障能力建设和行风建设，有效提升社保经办服务的质量和水平，促进广大群众共享改革发展成果，为促进全体人民共同富裕提供有利条件。

人才是全面建设社会主义现代化国家的第一资源。党的二十大报告专门部署人才工作，把人才强国战略摆在了更加突出的位置，彰显了党中央对新时代人才工作的高度重视和对人才工作规律的准确把握。人社部门作为党管人才工作格局中的重要部门，要坚持人才引领发展的战略地位，围绕加快建设世界重要人才中心和创新高地，充分发挥职能优势，全面加强专业技术人才队伍和技能人才队伍建设，全力做好政策支持、服务保障等各项工作，为到2035年建成人才强国作出应有贡献。

分配制度是促进共同富裕的基础性制度。党的二十大报告突出强调完善分配制度，并部署了收入分配、劳动关系等改革发展重点任务。我们要从服务共同富裕大局、维护社会和谐稳定的高度，找准人社工作的着力点、主攻方向和有效路径，不断深化企业工资分配制度改革，推进构建和谐劳动关系体制机制创新，持续增进民生福祉。

空谈误国、实干兴邦，一分部署、九分落实。胸怀“国之大者”、聚焦急难愁盼，坚定不移、不折不扣把党的二十大确定的目标任务落到实处，必将谱写新时代人社事业高质量发展新篇章，不断实现人民对美好生活的向往。

来源：中国劳动保障报

加快制度平稳落地推动高质量发展——推动第三支柱个人养老金发展

近日，《个人养老金实施办法》正式印发公布。近年来，我国持续推进多层次、多支柱养老保险体系建设，建立个人养老金制度意义深远。

培育养老储备意识

“随着老龄化程度加深，个人应该承担养老责任，个人养老金制度符合国情民情，也满足百姓期盼！”今年41岁的北京市朝阳区花家地西里小区居民陈镭说。

在陈镭看来，第一支柱依靠国家，第二支柱依靠单位，第三支柱依靠个人。“我们这代人都是独生子女，赡养父母压力很大。我们见证老龄化社会到来，个人做好养老财务规划的意识越来越强。”陈镭说，“虽然参加人每年缴纳个人养老金额度上限为12000元，平均到每月1000元，但有利于逐渐培育养老储备意识，一步步积累养老财富。”

党的二十大报告明确提出，发展多层次、多支柱养老保险体系。发展个人养老金制度，既促进养老保险制度可持续发展，又满足人民群众多样化养老保险需要。

“个人养老金制度是基本养老保险制度的有益补充，基本养老保险参保者将有更大的自由度和选择权，更好地保障老年生活需要。”山东省临朐县社会保险事业中心审计稽核科科长王善鹏说。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新表示，发展个人养老金制度，可以改变我国传统家庭理财结构，增大养老储蓄与投资比重，帮助个人理性规划养老资金，优化家庭资产配置。

保障参保者基本权益

浙江省台州市椒江区社保中心主任曹立红认为，个人养老金制度既有一定约束性，又具有较强自主性。

“在约束性方面，从参保人角度，需参加城镇职工或城乡居民基本养老保险，缴费上限为12000元/年；从金融机构角度，按照国家统一实施意见和实施细则进行管理和运作，并接受相关部门和平台监管。”曹立红说，“在自主性方面，参保人可自愿选择参保，自愿选择金融机构，自愿选择按月、分次或者按年度缴费，自主决定投资品种和金额，自愿选择按月、分次或一次性选择领取，还可在不同商业银行之间变更其资金账户等等，具有很强灵活性。”

今年4月，国务院办公厅印发《关于推动个人养老金发展的意见》，明确采取个人账户制。通过个人养老金资金账户，可以自主选择购买储蓄存款、银行理财、商业养老保险、公募基金等金融产品，动员社会各方面力量积极参与个人养老金市场。

中国养老金融50人论坛秘书长董克用表示，个人养老金采用账户制，这是一个非常重要的进步。通过个人养老金资金账户，参加人购买各类合格的养老金产品，与2018年税延养老保险试点相比，产品池包括保险产品、理财产品、基金产品，产品类型更丰富。

“个人养老金制度充分尊重市场规则，进行市场化运作，既有政府政策支持，又享受税收优惠政策，规定‘未进投资的资金按照商业银行与个人约定的存款利率及计息方式计算利息’，保障参保者基本收益。”曹立红说。

加紧信息平台建设

目前，人社部正加紧个人养老金信息平台建设，积极推动个人养老金制度平稳落地实施。

据悉，个人养老金信息平台已完成主体功能建设，组织多家商业银行及行业平台开展对接测试，该平台依托国家社会保险公共服务平台等全国统一线上服务入口，为参加人提供个人养老金账户开立、缴费凭证打印和信息查询等多样化的养老金公共服务。

人社部养老保险司相关负责人表示，推动个人养老金高质量发展必须增强协同性，个人养老金涉及多个政府部门、金融领域，需要协调各个方面持续推进，完善个人养老金发展的体制机制，各参与金融机构也要依法依规做好个人养老金业务，为居民提供可靠、便捷的服务和金融咨询。

“推动个人养老金高质量发展，一是做好个人养老金制度的宣传解读，做好养老金融教育，让老百姓理解和参与这项制度；二是金融机构应该开发更多优质的养老金产品，满足参加人的投资需要；三是政府应该加强监管，及时准确发现问题，予以纠正。”董克用说。

个人养老金为我国资本市场注入源头活水。“建立个人养老金制度，有利于我国资本市场‘机构化’，提供长期资金来源，促进资本市场健康发展，支持资本市场高质量服务实体经济。”董登新说。

人社部养老保险司相关负责人表示，个人养老金积累的资金是一种长期资金，对市场来说既是机遇更是挑战，市场各方应持续推出适合个人养老金要求的运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值的个人养老金产品，同时加强风险意识，加强投资者教育，培育个人养老金金融素养。

来源：中国劳动保障报

各地动态

山东：重点产业人力资源服务供需对接洽谈会取得丰硕成果

为推动落实山东省人才引育创新行动计划，充分发挥人力资源服务市场化、专业化优势，服务重点产业引才育才，近日，山东省人力资源社会保障厅、山东人才集团联合举办山东省重点产业人力资源服务供需对接洽谈会。

活动以“融合·聚力·赋能”为主题，是山东人力资源服务行业组织开展的第二届大型综合性产业融合交流活动，共吸引来自全省重点用人企业、人力资源服务机构、党政主管单位、行业社会组织等方面3300余人线上线下观看参加。

近年来，为促进人力资源服务供需双方融合交流，山东人力资源社会保障厅积极搭建对接平台，建立优质人力资源服务机构和产品清单、省市最新人才政策和重点岗位人才需求清单“双向推送”机制。本次活动共征集用人单位6600余家，发布招聘岗位近2.5万个，急需各类人才达14万人，涉及新一代信息技术、高端装备、先进材料、高端化工、医药、工程机械、轻工、船舶和海工装备、新能源装备、纺织服装、农机装备等11条全省标志性产业链。活动期间，还同步向用人单位重点推介了全省80家优质人力资源服务机构的330余个特色服务产品，既充分展现了人力资源服务业发展的巨大活力，又进一步拓宽了供需双方互联互通渠道，是推动实现资源共享、平台共用、项目共建的一次成功实践。

党的十八大以来，山东省人力资源服务业实现蓬勃发展，呈现出由“量”到“质”、由“形”到“势”的巨大转变。全省人力资源服务业行业建立了8500余个固定招聘场所、1500余个招聘网站，服务用人单位1047万家次，为7188万人次提供就业、择业和流动服务。人力资源服务业成为实现更加充分更高质量就业的重要基础，成为激发人才创新创造活力的重要载体。

来源：人力资源社会保障部

湖北随县：人社服务做“加法” 就业效果变“乘法”

2022年以来，湖北省随县人力资源社会保障局将加强零工驿站建设作为鼓励和支持灵活就业的重要抓手，创新开展“一二三步”工作法，让人社服务做“加法”，就业效果变“乘法”，有效化解了招用零工难和零工务工难的问题。

一体发展奠基础。依托乡镇人社中心服务群众的基本属性，将零工驿站建设在人社中心里，把零工驿站作为服务群众的新手段、新平台，促进乡镇劳动力充分就业，拓宽人社中心服务群众渠道；充分发挥政府公共就业服务平台作用，在厉山镇和殷店镇建成集招工候工、政策咨询、信息推荐、创业指导、技能培训、劳保维权等多样化服务的零工驿站，打通就业人员和个体雇主、用工企业之间信息交互壁垒、促进灵活就业人员多渠道就业。

两大平台拓服务。一是线上全面发力。充分利用《湖北省公共招聘网》零工驿站专区、《湖北零工驿站》微信小程序、随州市劳动就业管理局微信公众平台，引导求职零工进行注册登记，可按地图搜索离自己最近的灵工雇主信息，手机上就可以实现找到符合自己条件的零工信息，让以往在马路边“蹲活等活”的打零工人员，随时随地用指尖“挑活选活”。二是线下精准对接。各乡镇人社中心结合当地特色、主导产业发展方向，对接当地企业、小微商户，就近挖掘零工岗位，收集用工信息；通过工作群、公示牌及现场咨询等方式，向求职者发布用工信息，打通基层就业服务“最后一公里”。

三项服务取实效。一是培训服务更舒心。根据驿站登记零工人员工作需求和技能特征，有针对性地开展培训，培训工种包括育婴师、养老护理、叉车等，助推零工人员技能提升。二是综合服务更暖心。随县的两家零工驿站配备了休息等候、饮水、急救药箱等设施用品、公布服务热线，结合灵活就业人员的特点和需求，提供求职登记、信息发布、能力提升、政策咨询等服务需求，促进灵活就业人员就地就近实现就业。三是政策服务更贴心。对前来求职的劳动者发放宣传手册、宣传活页，及时推送、宣讲人社政策和工作举措，变“多方找政策”为“政策送上门”，增强人民群众的幸福感和获得感。

来源：湖北省人力资源社会保障厅

广西崇左：完善机制促安全 提升意识护健康

今年以来，广西壮族自治区崇左市人力资源社会保障局聚焦减少事故伤害和职业病危害的目标，持续开展全方位、多层次、多样化的工伤预防宣传、培训、治理，努力构建“部门联合、企业主体、社会参与”的工伤预防工作格局。

联合财政、卫健、应急等多个部门建立市工伤预防联席会议制度。联席会议各成员单位将所主管（监管）领域的重点行业和涉尘行业重点企业数量、从业人员数量、工伤事故数、职业病报告例数以及工伤保险参保信息统一归口，建立起信息共享、经办对接、联合督查、联合整治的机制，充分整合信息资源，优化资源配置，加强统筹协调，实现工伤预防工作效能最大化。将全市近三年的工伤事故数据统一进行分析，清晰发现工伤事故主要发生的单位和行业，为有效开展工伤预防项目提供参考依据。

建立崇左市工伤事故数据分析体系，充分发挥大数据作用，抓取全市21023家企业参保信息和2019-2021年所有工伤事故数据，通过大数据分析和研判，最终精准定位25家工伤事故高发频发企业，并从中选取8家企业作为重点治理对象开展工伤预防项目。联席会组织各行业专家，开展入企调研、培训和宣传。针对不同企业存在的不同问题，专家组提出不同的整改意见，并遵循“一企一策”原则，进行针对性、个性化工伤预防培训，让企业生产者、经营者和管理者切实提升工伤预防意识和能力。

开展大型社区工伤预防宣传活动，让参加活动者身临其境感受工伤事故发生时的场景，在脑海中形成预防为先的意识，提升工伤预防工作成效。

目前，崇左市工伤预防工作全面推进。未来，将实现全市工伤事故发生率明显下降，重点行业、重点企业工伤事故频发势头得到有效遏制；工作场所劳动条件不断改善，尘肺病等职业病发生率切实降低；用人单位和职工工伤预防能力明显提升，工伤预防意识从“要我预防”向“我要预防”“我会预防”转变。

来源：中国劳动保障报

天津：打造“品牌化”公共就业人才服务体系

天津市人力资源社会保障局聚焦企业和群众需求，深化改革整合优势资源，通过管家式服务“盟链”企业、自主研发档案电子化新技术，升级在线预约和智能客服系统，不断健全公共就业人才服务体系。

一是高校毕业生就业服务再创新品牌。开展“想就业、找人社”主题宣传服务活动，组织承接线上招聘会近200场，提供岗位36万个，开展直播带岗100余场，在线互动百万人次，承办的“海河英才”网络招聘报道入选全市正能量十佳。搭建盟校引才平台，针对十大产业人才创新创业联盟企业的“岗位需求清单”和高校的“求职意向清单”，将不同产业联盟与优势学科院校组建成“盟校引才联络群”，通过“揭榜”服务形式，设立“一盟一专员”，专人对接盟校需求，提供岗位推介、人才访寻、人岗匹配、面试邀约等“管家式”引才服务，为联盟企业、高校提供多元化精细化就业引才服务，打造人才集聚“强磁场”。

二是标准化服务迈上新台阶。搭建合作平台，与汉王科技合资在津组建北方汉王公司，研发具有自主知识产权的档案智能化数字加工系统，采用OCR智能技术，实现批量全自动图像切边与倾斜校正、生成分类标识、加密输出编目等全自动著录应用。目前，已在多个省市完成超百万份的档案电子化应用服务，涉及机关企事业单位专业技术人员以及流动人员档案管理等多业态信息管理领域。紧抓市场需求，组织行业专家开展劳务派遣、人力资源外包领域市场调研和标准文本起草，对标京津冀地区和国内先进人力资源服务机构的市场经验，形成涵盖31个业务板块、139个操作步骤、39个风险点的企业标准，填补了该行业领域空白。

三是公共服务再上新水平。开发上线智能客服和在线预约服务系统，通过“智能客服系统”，将“户籍页在线使用”、“在线证明打印”、“网站和微信在线预约”、“线上智能客服”等一系列不见面网上办举措落到实处，实现线上咨询、线上自助服务、线上人工受理的多渠道服务模式，网上办理业务人数占比40%以上。强化“一窗通办”，持续优化窗口服务，坚持“以人民为中心”发展思想，落实窗口服务“精简压”要求，推行“三窗”服务新模式，设置“办不成事”窗口，开启“潮汐窗口”，完善“一窗通办”，增设“适老化”服务指引，简化办事程序，真正让群众“进一个门、找一个人、办所有事”，全年窗口服务群众15.5万人次。

来源：天津市人力资源社会保障局

山东：集中专项整治 聚力纾困攻坚

集中整治拖欠农民工工资问题山东省以专项行动为抓手，密集部署推工作，攥指成拳抓落实，推动欠薪治

理提质增效。

一是注重以人为本、换位思考。依托省媒、人社杂志及公众号，开设根治欠薪专栏，开展全省保障农民工工资支付有关法律法规有奖竞答活动，提升政策制度知晓度，累计参与人数超过 110 万，答题人次超过 526 万。实施农民工工资保证金阶段性缓缴政策，减轻企业资金负担，支持企业纾困稳岗。

二是注重依法依规、合理合法。制定山东省“全国根治欠薪线索反映平台”线索核处指南，系统规范欠薪线索接收、核处、督办、反馈、审核等工作。深化行裁联动、司法协同，全省人社系统建立劳动仲裁和劳动保障监察协调联动工作机制，法院系统开展涉企案件执行工作突出问题专项整治，检察机关开展建设工程领域支持农民工起诉专项行动，妥善化解矛盾纠纷。

三是注重求真务实、实事求是。横向，召开省根治拖欠农民工工资工作专项小组成员单位欠薪风险研判会，分析形势，研究对策，明确职责。纵向，召开专项行动阶段性调度会，并对欠薪问题突出的市进行线下集中约谈、蹲点督导，查问题，理思路，定措施。对能够立即整改的，督促尽快整改到位；对其它需要整改的，科学制定计划，分步实施，确保年内完成整改。

四是注重效果导向、标本兼治。将根治欠薪纳入全省重点民生实事落实情况督导、财经秩序专项整治、“双随机、一公开”监管等活动，督促责任目标落实落地。采取市际交叉互检与聘请第三方专项审计检查相结合方式，随机抽取 48 个政府投资、国企项目，按照 38 项审计资料清单，对 9 项重点制度落实情况进行专项审计检查。检查结果通报市政府，督促挂图推进，挂账整改，全面提升欠薪治理水平。

五是注重抓早抓小、及时化解。加强农民工工资支付监管平台应用，注重部门数据共享与信息比对，推动项目、人员应纳尽纳，以平台应用倒逼制度落实。目前累计纳入平台项目 23680 个，实名制 488.65 万人，银行代发工资 1612.96 亿元。

六是注重领导带头、以上率下。省人力资源社会保障厅开展“厅长公开接访日”活动，厅领导轮流接访，面对面听取群众诉求，直接推动解决欠薪等问题。各市开展欠薪问题专项接访活动，落实一体化办公和成员单位负责同志带班制度，高效处理重大敏感来访或者询问问题。

来源：山东省人力资源社会保障厅

一家之言

筹资的实践与难题：长护险能否全面推开的关键

党的二十大明确提出建立长期护理保险制度（以下简称“长护险”）。长护险是社会保险第六险，建立可持续的长护险制度，是二十大精神与社保制度完善的应有之义。经历了 2 次试点，长护险制度试点已经达到 49 个城市。目前试点城市都有发布相关文件，不少学者针对中国长护险的覆盖范围、筹资、待遇给付都进行了相关研究分析，为长期护理保险进一步的全面推开提供了依据。在长护险制度设计和试点实施过程中，资金筹集是其基础与核心，事关长护险制度的实施推广和可持续运行发展。

长护险制度筹资:49 个城市的经验

经全国 49 个试点城市经验的梳理，发现长护险制度试点的筹资实践可细化为三个方面：筹资方式、筹资水平以及筹资责任。

1. 筹资方式：多样化

我国长护险试点实践的具体筹资方式存在多样性和差异性。根据定额制和比例制两种筹资方式，地方试点筹资模式有三类：

一类是定额制，譬如，广州、安庆、齐齐哈尔和上饶等地区采取定额筹资方式，缴费金额由每人每年 40 元-180 元不等，各地区起始筹资标准差距较大，最多的是石景山区，筹资标准为 180 元/人/年，最少的是安庆市，筹资标准为 40 元/人/年。

一类是比例制，第一批试点的青岛、承德、荆门、重庆和上海这 5 个城市，以及第二批试点城市有天津、乌鲁木齐、福州、呼和浩特、昆明、晋城、南宁、盘锦和湘潭这 9 个城市采取比例筹资方式。虽然是按比例筹资的方式，但是各试点城市的缴费基数不同。以第一批试点城市为例，上海市是以职工医疗保险统筹基金的 0.5% 来筹集资金；青岛市和重庆市分别以职工医疗保险缴费基数总额的 0.3% 和职工基本医疗保险实际平均缴费基数的 0.2% 为标准来筹集资金。

还有一类是定额制+比例制，譬如，南通市按照城镇居民人均可支配收入的 0.3%，暂定 100 元的水平来筹集资金，长春和青岛也是采用这种混合制的方式。

2. 筹资水平：低水平起步阶段

正在试点的长护险制度处于低标准起步阶段，无论是定额制、比例制还是二者的混合制，总体筹资水平显著低于国际水平。以先行建制的德国和日本为例，德国自 2017 年起，保费由雇员和雇主各负担一半，有子女的雇员需缴纳工资总收入的 2.35%，无子女的雇员缴纳 2.6% 的保费；日本现执行长护险缴费来自于保费和税收，各占 50%；其中，第 2 号保险人缴费大约为工资和年度奖金的 1.55%。即便如此，日本政府也迫于财政负担过重，进行了多项长护险制度改革。

3. 筹资结构与筹资责任：非均衡化

总结 49 个试点城市的基本做法，发现长护险筹资主要有五条渠道，分别是基本医疗保险基金、政府的财政补助、个人缴费、企业缴费以及福利彩票公益金。依据地方实践责任主体的不同，可将长护险制度的筹资分为三个主要模式。

一是“一方负担”的基本医疗保险基金负担型，即长护险基金完全由基本医疗保险基金结余资金划拨，宁波市、广州市和天津市采用这种方式。

二是“两方负担”的“医保基金+X”共担型，即长护险基金由个人和企业各自承担一定比例，主要有“医保统筹基金+个人缴费”、“医保统筹基金+个人账户”以及“医保统筹基金+福利彩票公益金”这三种搭配。上海市和长春市的实践是医保统筹基金和个人账户；齐齐哈尔市和重庆市的做法是医保统筹基金和个人缴费；山东省潍坊市的做法是基本医疗保险基金和福利彩票公益金。

三是“多方负担”的混合负担型，即长护险基金来源于财政补贴、基本医疗保险基金、个人缴费、企业缴费和福利彩票公益金补助等，多采用“政府补助+医保统筹基金+个人缴费”，“政府补助+单位缴费+个人缴费”，“政府补助+医保统筹基金+福利彩票公益金”这三种搭配。新疆石河子市的做法是医保统筹基金、财政补助和福利彩票公益金三个方面；再如江苏省苏州市、湖北省荆门市、山东省青岛市、江西省上饶市、河北省承德市等 9 个试点城市的做法是来自于财政补助、基本医疗保险基金和个人缴费三个方面。成都市、晋城市石景山区等 5 个试点城市的长护险基金来自于政府补助、单位缴费和个人缴费。

长护险制度筹资的最大难题：筹资责任的界定

从以上可知，长护险制度筹资的责任主体有政府、医疗保险基金、企业和个人。目前的试点筹资机制呈现碎片化的主要原因就在于筹资责任难以界定。

1. 筹资可永远依赖医疗保险基金吗？

前文将长护险制度的筹资模式分为以上三类，显然可见的是医疗保险基金在长护险制度中参与性很高。以第一批的 15 个城市为例，山东省青岛市和吉林省长春市的筹资 100% 来源于基本医疗保险基金；安徽省安庆市筹资来源基本医疗保险基金和个人缴费；其余 12 个试点城市基金的筹资来源大多来自于基本医疗保险基金、财政补贴、个人缴费或者福利彩票公益金等方面。可知，第一批试点的 15 个城市过度依赖医疗保险基金。

长护险依赖于或跟随于医保基金，这不是中国特例，国际上也是如此。另外，在法律层面，2021 年《医疗保障法（征求意见稿）》第二十三条明确：国家建立和发展长期护理保险，解决失能人员的基本护理保障需求。这是长护险第一次被纳入法律，意味着医保制度在积极推进长护险制度。这可以从技术层面理解医保制度的良苦用心，因为由于一旦失能等导致的长期护理费用极其高昂，但是在医院的医疗护理与长期护理的费用又难以区分。因此，二者在同一个主管部门之下的“依赖关系”或“跟随关系”显而易见。

但是在学理上，医保制度与长护险制度的二者功能导向不同、各自化解风险不同，是两种不同的社会保险制度，长护险理应要独立建制、独立筹资。

况且，医保制度也没有能力长期被长护险制度依赖。因为随着老龄化的日益严峻，老年抚养比会逐渐上升，医保制度自身收支平衡也存在风险，自身负担会越来越重，而此时老龄化加深后长期护理需求越大。因此，从长远来看，医保制度也无力长期为长护险制度输血。

因此，尽管从法律上、管理部门归属以及技术操作上，长护险和医保有紧密联系，但是从学理上可知，长护险对医疗保险基金的依赖并非长久之计，长护险应该逐渐降低对医保制度的依赖，着眼于独立筹资、独立核算。

2. 政府是长护险制度的主要筹资主体吗？

通过国家统计局历年发布的数据可知，近些年来，政府在社会保障和就业支出、卫生健康支出以及科学技

术支出等方面重点支出。虽然政府处于财力紧平衡，但其积极财政政策支出刚性不减，特别是加大了对普惠性、兜底性民生支出的保障力度。在社会保障领域，政府以缴费补助、培育养老产业发展和老年护理产业扶持等形式积极推进长护险制度的发展。

虽然长护险是应对老龄化之举，但是老龄化的加深长远会抑制经济的增长，进而影响政府收入和支出，所以长护险制度不应将政府补贴作为筹资的主要来源。政府主导性建立长护险，是想依据社会保险制度的强制性扩大覆盖面，将更多人群纳入建制，积极发挥保险制度的大数法则功能，以保证长护险制度的长期可持续。若一味强调政府缴费作为建制的主体，则无异于福利国家的做法，与我国社会保险体制不相符合。所以政府不能也不应该是筹资的主要责任主体。

3.最稳定的筹资来源主体是谁？

在国际上，德国、日本和韩国等都采取的是由个人、企业和政府共同付费的长期护理保险制度。其中，企业缴费和个人缴费是筹资的主体。《扩大长期护理保险制度试点的指导意见》也强调筹资以单位和个人缴费为主，单位和个人缴费原则上按同比例分担，以加强长期护理保险筹资的可持续性。这符合我们国家社会保障制度是以企业和个人缴费为主体的保险制度的应有之义，也只有企业和个人的缴费，才是长护险筹资的最稳定来源。

在建制初期，为促进各地积极试点，《指导意见》明确指出：“试点阶段，可通过优化职工医保统账结构、划转职工医保统筹基金结余、调剂职工医保费率等途径筹集资金，并逐步探索建立互助共济、责任共担的长期护理保险多渠道筹资机制。”因此，南宁市在不增加总体费率的情况下，通过费率平移，长护险企业以 0.15% 的费率单独缴费，既不增加企业负担，又有稳定的筹资渠道。

长护险制度稳定筹资的解决对策

在上述三个问题的基础上，为长护险制度稳定筹资提出以下解决对策：

1.构建真正意义上的多元化筹资渠道，逐步降低对医保基金的依赖性。

长护险试点看上去有多元化的筹资渠道，但是过于依赖医疗保险基金，并非真正意义上的多元化筹资。因此，建议建立互助共济、责任共担的多渠道筹资机制。对于职工人群，强调单位和个人缴费为主，起步阶段效仿南宁的做法不增加二者的负担；对于城乡居民，以政府补贴和居民缴费为主，探索其他社会性资金及慈善资金等其他力量参与进来。另外，地方政府财力有条件的地方可探索通过财政等其他筹资渠道，对特殊困难退休职工缴费给予适当资助。从长期而言，要通过建立长护险制度的活水之源，降低对医保基金的依赖性。

2.形成动态调整的筹资机制，增强长护险制度的可持续性。

长护险制度的筹资水平处于低位，长期而言无法应对老龄化危机。国际上先行建制的国家，在长护险领域的改革经验丰富，它们的宗旨是要保证长护险制度的足额给付，因此建立与经济社会发展和保障水平相适应的筹资动态调整机制，对于人口基数大、未富先老的中国，意义重大。建议基于科学测算护理服务相应的资金需求，在保障长护险制度的财务机制平衡的基础上，合理测算筹资水平。由此可见，各地人口结构的差异、护理服务市场的成熟度以及政府购买的水平等因素，均会影响到筹资能力、筹资水平和筹资机制的动态调整。荆门市关于筹资激励的做法有利于保障长护险制度的可持续性。

建议在经济条件允许的地方，建议适度提高各筹资主体的筹资标准，使长期护理保险的筹资水平与地区经济发展水平相适配。对于经济欠发达城市应优化产业结构、促进居民消费，保证宏观经济平稳持续增长，为长护险的试点提供财政资金支持，积极应对人口老龄化，为老龄人口提供护理支持。

3.均衡责任主体的分担，并考虑到群体的差异性。

长护险制度的责任主体类似于社会保险领域的其他保险制度。前文关于政府、企业、个人和医保基金各自责任的行文，最终指向的是四者在制度中的责任分担不同，政府发挥的是主导性的责任，包括制度设计、基金管理、服务购买、政府补贴以及鼓励商业性长护险的发展等；企业和个人的缴费是筹资的主体，各自缴费责任的分担可以效仿国际上好的做法，实现二者责任均衡的同时兼顾效率与公平，一方面要通过缴费激励等措施提高参保效率，另一方面要通过特殊人群的补贴和费用减免增强长护险制度的公平性。具体各地政府、企业和个人，以及医疗保险基金各自的负担比例如何，要通盘考虑到老龄化指数、人均 GDP、医保基金余额以及老年护理服务市场的成熟度等因素，基于精算平衡的缴费责任分担对于建立可持续的长护险制度极为重要。

来源：中国医疗保险

推广“时间银行”，让老年人的奉献精神被看见

对老年人来说，最宝贵的是什么？很多人的回答可能是“时间”。近年来，多地探索“时间银行”，即“互

助养老”模式。例如，《上海市养老服务条例》提出，鼓励和支持老年人开展社区邻里服务、低龄健康老年人与高龄老年人结对关爱等互助性养老服务，探索建立互助性养老服务时间储蓄、兑换等激励、保障机制。

利用自己空闲的时间，为社区里的高龄老人提供力所能及的养老服务，并通过这些服务积累“时间币”。时间币既可以兑换一些当下的服务，也可以积攒着，等日后需要时再拿出来用。这种老年人之间互帮互助的模式，被形象地称为“时间银行”。它精准指向当前养老服务在人力、资金、社会资源等方面的痛点，为社区养老探索出一条新路子。

目前，参与时间银行、提供志愿服务的，大多是精力相对旺盛、富有余力的低龄老人。他们有能力在照顾好自己的同时照料他人。但是，随着年龄逐步增长，他们的体力与精力难免下降，迟早有一天需要他人的照料。与此同时，老人之间对彼此身体、心理的变化更加熟悉，他们的互相陪伴也更加融洽和谐。以当下的时间换未来的时间，以当下的奉献换未来的回馈，这种助人助己的理念在老年人群体中具有较强吸引力。

“时间币的积累，意味着我们的奉献精神得到了认可”，在一些参与时间银行的老人眼中，他们追求的不是直接的物质回报，而是精神的满足与激励。老年人从工作岗位上退下来，他们拥有丰富的社会阅历和人生经验，有着继续发挥社会价值的良好愿望。但是，一些人总是充满成见地认为，退休老人就应该“安安分分”享受养老生活，或者就在家帮子女带孙辈。老人的奉献精神不被承认与支持，既辜负了老人的心意，也浪费了重要的社会爱心力量。

在中华传统文化里，历来就有互助的美德倡导。互相熟悉的老年人组成一个圈子，互相照顾、互相帮助、相互陪伴，这本来就是老年人融入社会、参与社会的主要方式。如今，对于大量子女不生活在身边的老人来说，社区是他们重要的依靠。发展互助养老，探索“时间银行”等新型养老方式，不光是对传统文化的继承，也反映了中国老龄化社会的客观特征。

当然，推广“时间银行”需要精心设计，让参与其间的老人皆有所偿。对于志愿服务的认定、存储和兑换，必须明确实施方案，并尽可能地简化流程。参与“时间银行”的志愿者，大多数没有专业的养老技能与经验，因此也要充分考虑他们的能力，避免服务过程中出现风险意外。以上海为例，目前“时间银行”的服务内容包括情感慰藉、协助服务、出行陪伴、文体活动、健康科普、法律援助、培训讲座等，这些项目较为充分地平衡了老年人的身心特征与发挥余热的心理。

“年轻存时间，年老享服务。”不光老年人可以参与“时间银行”，年轻人也可以参与其间。要让“时间银行”志愿服务走向常态化，并形成持续影响力，青春力量不可或缺。从某种意义上说，一个人从出生之日起，就在逐步走向衰老，因此任何年龄段的人都有将时间“存起来”的需求。因此，让“时间银行”充分发挥其设计初衷，必须强调其面向未来的一面，而不是局限于当下。

当社会上各个群体都以实际行动关心关爱老人，“时间银行”成为跨年龄段的爱心服务体系，从而形成“助人助己”的社会氛围，我们就更有信心应对老龄化社会带来的风险和困难。

来源：光明时评

他山之石

美国 10 月 CPI 环比增长 0.4%

美国劳工部 10 日公布的数据显示，10 月美国消费者价格指数（CPI）环比增长 0.4%，同比增长 7.7%。

劳工部数据显示，10 月美国 CPI 环比涨幅和 9 月持平；同比涨幅较 9 月收窄 0.5 个百分点，是今年 1 月以来最小同比涨幅。剔除波动较大的食品和能源价格后，核心 CPI 环比上涨 0.3%，同比上涨 6.3%。

具体来看，10 月能源价格出现反弹，环比上涨 1.8%，结束此前连续三个月下滑走势。占 CPI 比重约三分之一的居住成本环比上涨 0.8%，涨幅较 9 月扩大了 0.1 个百分点。

分析人士认为，10 月美国 CPI 涨幅低于市场普遍预期，显示通胀形势略有好转，但同比涨幅仍远高于美联储设定的 2% 长期通胀目标，这或推动美联储继续收紧货币政策。此外，美国就业增长

来源：新华网

泰国政府撤回允许外籍人士购地草案

泰国总理府发言人阿努查 8 日表示，当天的内阁会议同意内政部撤回有关允许外籍人士购买土地的草案，

以便听取各方意见，使方案更加全面和周到。

上个月，泰国内阁会议通过内政部提交的相关草案。该草案允许外籍人士购买 1 莱土地(合 0.16 公顷)用于住宅目的，前提是必须在泰国投资房地产、证券或基金价值超过 4000 万泰铢(约合 107 万美元)并持有至少 3 年。

这项计划的目的在于吸引海外投资，刺激经济增长并增加政府财政收入。但方案公布后，引起泰国社会广泛争议。批评者认为，方案实施后可能导致泰国地产价格上涨，增加本国人置地购房成本。

对于撤回该草案，泰国内政部部长阿努蓬当天对媒体表示，这项计划比较“敏感”，需要撤回进行更详细的审查，以评估其对经济和社会的影响。

按照泰国现行政策，泰国不带地皮的公寓房中的 49% 单位可供外国人购买，但外国人不可以购买别墅之类带有土地的房产。

来源：中国新闻网