

南京人力资源和社会保障学会信息

快 报

(第 202222 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2022 年 12 月 15 日

目 录

最新关注

人力资源社会保障部等八部门联合印发文件 启动实施重点群体创业推进行动

让大龄农民工“能就业”“就好业”

第五届“中国创翼”创业创新大赛 在山东青岛圆满收官

各地动态

宁夏：精准培训促进脱贫劳动力技能致富

湖北：三部门联合开展“育苗”行动

天津：出台数字人才培育政策

内蒙古：全力做好农牧民工服务保障工作

安徽安庆：多措并举推动稳岗扩就业

一家之言

中医药高质量发展需要创新驱动

中经评论：既要整治养老诈骗，也要发展养老金融

他山之石

外媒：英国失业率升至 3.7% 通胀已达到 40 年来最高水平

匈牙利：就解冻恢复基金与欧盟达成协议

人力资源社会保障部等八部门联合印发文件 启动实施重点群体创业推进行动

日前，人力资源社会保障部、发展改革委、教育部、工业和信息化部、财政部、农业农村部、人民银行、市场监管总局印发《关于实施重点群体创业推进行动的通知》。《通知》提出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，聚焦高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体，完善落实扶持政策，优化提供创业服务，支持更多重点群体投身创业活动。具体包括八项计划：

一是创业环境优化计划。优化市场主体登记办理流程，推行当场办结、一次办结、限时办结等制度，持续推进商事制度改革，打造优质营商环境。

二是创业主体培育计划。促进高校毕业生等青年创意设计成果落地转化，强化农民工返乡创业扶持，引导就业困难人员创办投资少、风险小的创业项目。组织开展好创业创新大赛等赛事活动，发掘一批创新型企业和项目，培育一批创业主体。

三是创业服务护航计划。建立公共创业服务标准，构建一体化服务机制，组织创业导师走基层活动，对重点群体创业进行分类指导，开展形式多样的对接洽谈活动，为重点群体创业提供人力资源支撑。

四是创业培训赋能计划。广泛开展创业培训，对符合条件的创业者按规定给予补贴。开展“创办你的企业”“改善你的企业”“扩大你的企业”等培训，组织创业培训讲师大赛，加强对创业师资人员的选拔培养。

五是创业政策扶持计划。加快落实创业担保贷款政策，推行电子化审批，简化担保手续，按规定免除反担保要求。对借款人因疫情影响流动性遇到暂时困难的，可申请展期还款，期限原则上不超过1年。

六是金融产品助力计划。鼓励金融机构稳定普惠小微贷款存量，扩大增量，支持金融机构围绕“稳岗扩岗”创新产品服务，加大贷款投放，推动小微企业融资成本稳中有降。

七是创业载体筑巢计划。政府投资的创业载体用于创业项目使用的场地，优先向重点群体免费提供。引导创业载体改造升级，提升服务水平，加强创业载体交流合作，为重点群体与创业资源搭建资源整合平台。

八是灵活就业支持计划。允许灵活方式就业的劳动者在常住地公共就业服务机构办理就业登记。推动公共就业服务机构设立零工服务专区，动态调整服务大厅开放时间，免费提供零工信息登记发布和求职招聘服务。鼓励地方因地制宜改造利用闲置建筑，搭建必要服务设施，科学规划布局零工市场。

来源：人力资源社会保障部

让大龄农民工“能就业”“就好业”

如今，在全国各地的建筑工地，在工厂的厂房车间，在商业楼宇的保安、保洁等岗位上，甚至在街头巷尾的快递员和外卖骑手中，都能看到不少大龄农民工的身影。

近日，人力资源和社会保障部等部门印发《关于进一步支持农民工就业创业的实施意见》，明确提出做好大龄农民工就业扶持，包括“尊重大龄农民工就业需求和企业用工需要”“不得以年龄为由‘一刀切’清退”等，大龄农民工就业迎来强政策支持。

50岁及以上农民工占比十年来逐年增加

“我身体挺好，技术越做越熟练，这几年工地上条件待遇也上来了，正是加紧干活的时候。”52岁的老方在深圳一个建筑工地上做消防管道项目，虽然年龄渐长，但干劲正足。20多年前，老方成为外出务工群体中的一员，几次尝试后，很快扎进了建筑行业，跟着工地辗转四方。他也逐渐从一名主要靠体力的普通小工成长为技术工，工资水平跟着上了一个档次。

“我们的观念，只要干得动、有能力，肯定得找事做。”老方说，跑了这么多工地，基本上四五十岁的人群是主力军，虽然灵活性可能比不了年轻人，但大家都熟悉工地、愿意干活。

这样的感受，从侧面反映了今天中国农民工群体的一些现状。上世纪90年代起，农民工群体大量外出务工，成千上万年轻人从乡村来到城市，走进繁忙的工厂生产线和建筑工地。如今，当初的年轻人正慢慢“变老”。

国家统计局4月发布的《2021年农民工监测调查报告》显示，农民工平均年龄达41.7岁，比上年提高0.3岁。目前，40岁及以下农民工所占比重为48.2%，41岁及以上农民工占比更高，为51.8%，其中，50岁以

农民工所占比重为 27.3%，比上年提高 0.9 个百分点，且这一比重自 2012 年以来逐年增加。

“一方面，中国社会人口老龄化程度逐步加深，这一趋势在农民工群体中亦有所反映；另一方面，伴随着中国城镇化进程的推进和农村居民受教育程度的提高，一些农民工子女的身份发生转变，这也在一定程度上提高了农民工群体中大龄人员的占比。”中国人事科学研究院副研究员吴帅向本报记者分析。

吴帅认为，部分农民工虽然年龄偏大，但是身体健康，有就业意愿，也具备就业的素质和条件，特别是在一些一线的技术技能岗位，他们往往具有经验丰富、技术熟练、踏实肯干的优势，在老带新等方面也可发挥重要作用。“让身体条件允许的大龄农民工在保证安全生产的前提下充分就业，也是缓解一些行业‘招人难’问题的有效举措，对人力资源的开发和补充有重要意义。”

从事体力型、经验型工作的较多，转型难度较大

老方总结了自己多年来找事做的经验，常常是通过熟人打听哪里有工地招人，再权衡时长、工价和地点，“比如这个工地能干八九个月或者一两年，工资能开几百元一天，心中有了数，就打点行头出发了。”他还有一条心得，“主动找别人，赶不上别人来找你，有时候二者价格能相差百元一天。所以，有点真技术真本事，非常必要。”

大龄农民工靠什么“端稳饭碗”？他们就业有哪些特点？

近期，国家统计局常州调查队对 144 名 50 岁以上的农民工开展了调研。调查显示，84.7% 的被调查农民工处于就业状态，其中工作状态属于“打零工、没有固定单位或雇主等灵活就业方式”的占 40.3%。在 122 名从业农民工中，从事建筑业的人数最多，占 21.5%，农、林、牧、渔业占 14.6%，制造业和居民服务业均为 12.5%。

对比农民工整体行业分布来看，国家统计局发布的数据显示，2021 年，从事第二产业的农民工占比为 48.6%，其中制造业占比为 27.1%，建筑业占比为 19%；第三产业为 50.9%；第一产业为 0.5%。

吴帅认为，近年来，年轻人不愿“进工厂”“下工地”的现实进一步加剧了制造业、建筑业企业用工难的矛盾。在此背景下，大龄农民工就业呈现两个突出特点：一是打零工的多，不稳定性相对突出；二是体力型、经验型工作占比较高。比如，在农民工较为集中的建筑业中，经常可以看到大龄农民工的身影。他们很多是以‘协作工’的身份参与劳动，工资结算方式有的甚至是日结或周结。

湖南省人力资源和社会保障厅近日在农民工服务保障促就业情况分析中指出，随着信息技术的快速发展，制造业、人工智能和数字平台领域的就业机会越来越多，但与新生代农民工相比，大龄农民工的文化水平普遍不高，绝大多数没有专业技能，难以掌握智能生产的基本规范，只能从事体力劳动和技术简单的工作，从“体力型”转“技能型”难度较大。

盼更多就业机会，公共服务更精准

大龄农民工在就业方面有哪些诉求？

盼少些年龄限制，实现“老有所为”。上述国家统计局常州调查队的调查显示，38.2% 的被调查农民工希望能够少些就业年龄限制，不搞“一刀切”；11.8% 的被调查农民工希望政府能开展技能培训，增加就业机会。

人社部等部门近日印发的《关于进一步支持农民工就业创业的实施意见》明确，尊重大龄农民工就业需求和企业用工需要，指导企业根据农民工身体状况合理安排工作岗位，强化安全生产管理，定期开展职业健康体检，不得以年龄为由“一刀切”清退。同时，《意见》提出，收集适合大龄农民工的就业岗位、零工信息，在农民工专场招聘活动中持续发布。大龄农民工有就业需求的，可以到公共就业服务机构进行求职登记，享受免费公共就业服务。

吴帅认为，为大龄农民工做好公共就业服务，要努力构建“链式服务”，将过去“单点式”的就业登记、技能培训、职业介绍等服务衔接起来，通过闭环服务，提高大龄农民工公共就业服务的精准性、实效性。其中，尤其是要做好安全保障和技能培训。一方面，在守住安全生产底线的前提下，不以年龄“一刀切”，为身体条件状况良好、继续工作意愿强烈的农民工提供持续就业的机会和空间；另一方面，为需要“转岗”或“转场”的农民工提供再就业培训。

今年以来，多地加强零工市场建设，在服务大龄农民工方面亦前景可期。例如，河北邢台开创“零工超市”，在家政服务、搬家货运、保姆月嫂等临时性、季节性用工需求大的行业，发动企业、个体户入驻，实时发布岗位、薪资等用工需求；山西太原打造“零工之家”，方便外来务工人员、灵活务工人员揽活计，并以家政、建材市场等零工密集型企业为依托，提供就业对接服务；河南新乡开通“就业鹊桥直播间”，设立零工市场专区，打通用人单位和求职者之间的信息壁垒，在就业服务领域实现“数据多跑腿，群众少跑路”。

“做好大龄农民工就业扶持，能帮助他们多获得一份经济来源，是稳就业的重要一环，也是全社会人力资

源开发的重要方面。希望更多大龄农民工能顺利就业、就好业。”吴帅说。

来源：人民日报海外版

第五届“中国创翼”创业创新大赛 在山东青岛圆满收官

12月10日，由人力资源社会保障部、国家发展改革委、科技部、共青团中央、中国残联、国家乡村振兴局共同举办的第五届“中国创翼”创业创新大赛全国总决赛在山东省青岛市圆满落幕。

本届大赛以“创响新时代、共圆中国梦”为主题，得到广大创业者及社会各界的广泛关注和积极参与，全国报名参赛项目达73274个。通过区县、地市、省级选拔，共150个项目进入全国总决赛。经过三天激烈角逐，共产生一等奖10个、二等奖30个、三等奖50个、优秀奖60个，由人力资源社会保障部授予“全国优秀创业创新项目”称号。

全国总决赛期间还组织了优秀项目展示，各省级组委会推荐和青岛本地的48个项目参加，以点带面展示大赛成果，发挥示范带动作用。

大赛组委会将把晋级全国选拔赛的所有项目纳入“中国创翼”项目库，向投资机构优先推荐，并提供长期跟踪服务。同时，鼓励各地人社部门在入驻创业园区、发放贴息贷款、开展培训辅导、提供创业资金等方面给予优先扶持，努力提升服务质量，促进创业生态优化。

来源：人力资源社会保障部

各地动态

宁夏：精准培训促进脱贫劳动力技能致富

近年来，宁夏采取“订单式、定向式、定岗式”和“直补个人”等培训方式，重点面向农村转移劳动力、返乡农民工、脱贫劳动力开展职业技能培训，有效储备和提高了其就业技能和创业本领，为巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、促进农民增收致富和自治区经济社会高质量发展贡献了重要力量。

精心设计“菜单”，不断完善培训政策体系。先后制定出台关于全区扶贫建档立卡家庭劳动力机动车驾驶技能培训、加强精准脱贫能力建培训、打赢脱贫攻坚战三年行动职业技能培训工作计划、实施职业技能提升三年行动等10余份政策文件，为推进农村劳动力职业技能培训提供了政策支持。同时，构建了以企业自主培训、市场化培训为主要供给，以政府补贴培训为有益补充，以行业企业、公共实训基地、普通高校、职业院校、职业技能培训机构等为主要载体，以就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训为主要形式，构建资源充足、布局合理、结构优化、载体多元的培训组织实施体系。

开发地方“菜品”，积极开展专项能力建培训。因职业技能培训是按不同职业岗位的要求，依据国家职业技能标准或岗位规范开展的一项职业教育活动，对接受培训的人员既要参加理论考试、也要参加实操考核。针对农村劳动力大部分文化程度偏低、接受新知识尤其理论知识能力较弱，更适合轻资产就业创业等实际，自治区人力资源社会保障厅积极向人力资源社会保障部申请，将枸杞树修剪、刺绣品制作、手工编制等18个工种设为地方专项职业能力，规定只考实操、不考理论，有效解决了农村劳动力文化水平低与考取证书难的现实矛盾，全区已有15万多人次参加培训。

满足个性“点餐”，大力推进直补个人培训。为切实提高技能培训质量，增强培训的针对性和有效性，充分发挥市场在培训中的决定性作用，不断改进培训和补贴方式，于2017年开始实施“直补个人”培训，由劳动者根据自己就业意愿、培训需求、职业爱好和时间安排，自主选择培训机构、培训工种、培训内容，先行垫付培训费用，取得证书后领取培训补贴有效激发了农村劳动力参加技能培训的积极性，提高了培训的针对性和实效性，全区已有3万余人享受这一政策。2014-2017年在全区扶贫建档立卡户家庭劳动力中开展机动车驾驶技能培训，通过“先培训、再验收、后补助”的原则，组织8000名扶贫建档立卡户家庭劳动力学习大型客车、牵引车、城市公交车、中型客车、大型货车驾驶证，就业资金给予每人800-3000元补助，撬动了建档立卡家庭劳动力转移增收致富。

创新方式“供餐”，精准开展订单定岗培训。坚持以就业为导向，对进城务工的农村劳动者，根据企业岗位实际需求开展订单式培训，结合产业发展和乡村振兴的潜在需求开展定向式培训；对用人单位吸纳进城务工的农村劳动者，由用人单位结合岗位要求和工作需要开展定岗式培训。大力开展“两后生”培训，2017年以来

累计组织培训城乡家庭未继续升学的初、高中毕业生 2752 人，极大地增强了就业能力。每年公布《全区紧缺职业工种目录》，提高政府补贴标准，从供给侧改革匹配技能劳动者与企业用工需求。同时，全面推行统一规划安排、统一协调组织、统一培训标准、统一考核培训质量、共享培训成果的“四统一、一共享”做法，不仅强化了培训的针对性和有效性，也真正实现了培训后即可就业的目的。

来源：宁夏回族自治区人力资源社会保障厅

湖北：三部门联合开展“育苗”行动

近日，湖北省市场监管局、省教育厅、省人力资源社会保障厅联合印发通知，在全省开展支持大学生创业“育苗”行动。该通知明确，“育苗”行动的服务目标是普通高等学校在校学生和毕业 5 年内大学生，三部门将通过强化政策扶持、优化准入服务、推行跟踪服务等举措“育新苗”“育好苗”。

为了优化市场准入环节，全省市场监管部门将到大学生创业（孵化）基地、机构“驻场”，现场受理登记注册、许可审批、知识产权、质量技术支持等业务。通过邮寄、送照（证）上门等方式，实现大学生创业入市“零跑腿”。同时，市场监管部门还将开设大学生创业注册登记“专窗”、许可审批“绿色通道”，提供免费代办、帮办、导办服务。

为精准识别、跟踪服务大学生创业者，湖北省将建立大学生创业市场主体数据库，对在校和毕业 5 年内大学生新办市场主体进行精准识别，针对性开展跟踪服务；充分发挥“湖北高校毕业生就业创业政策地图”等线上平台作用，将支持大学生创业的政策措施“送货上门”；组织有创业意愿的大学生积极参与专题培训、创业沙龙等系列活动并按规给予创业培训补贴。

未来，大学生创业者申报扶持政策的审批手续也将进入“极简模式”。大学生创业数据库中符合条件的创业者均可在湖北政务服务网直接申报创业补贴等，扶持资金一键“直达快享”。

此前，湖北省已出台了一系列支持大学生创业就业的“硬举措”，如毕业 5 年内的高校毕业生可获一次性创业补贴、给予场地租金补贴和水电等费用减免等。

来源：中国政府网

天津：出台数字人才培育政策

近日，天津市人力资源社会保障局和财政局联合发布数字经济领域技术技能人才培育项目实施方案，打通项目落地“最后一公里”。实施方案以产业数字化与数字产业化为核心，以服务天津产业人才创新创业联盟、重点产业链为重点，围绕人工智能、物联网等数字技术工程应用领域，推出数字人才培育项目，制定了项目培训、管理、保障的一揽子措施，公布大数据等 10 个数字经济新职业的培训补贴标准，形成数字人才培育的天津标杆。

实施三个层级培育。针对天津市行政区域内在岗或拟从事数字经济领域工作的各类从业人员（含新就业形态劳动者、自由职业者）、普通高校全日制毕业学年学生，由人力资源社会保障部认定的培训机构、评价机构分别按照国家职业标准和教程开展培训与考核，并颁发全国统一制式的专业技术等级证书。到 2030 年末，培育数字经济技术技能人才 1 万人以上、数字经济工程师 5 千人以上、数字经济卓越工程师 1 千人以上，形成数字经济专业人才“金字塔”，打造国内有影响力的数字人才高地。

贯通三个工作体系。一是贯通继续教育体系。数字人才培育项目的培训学时可登记为继续教育专业课学时，全国有效。二是贯通职称体系。获得数字人才培育项目初级、中级、高级专业技术等级证书的，可相应认定或评审为助理工程师、工程师、高级工程师，其中，高级工程师作为数字经济卓越工程师。三是贯通职业技能培训体系。将数字人才培育项目纳入我市职业技能提升行动“两目录一系统”，适用相关政策。

强化三类激励措施。一是经费补贴激励。符合条件的数字人才培育项目培训合格并取证人员，可按职业技能培训费补贴最高标准享受补贴，以及一次性生活费补贴。用人单位可按国家及天津市有关职工教育经费规定的最高额度提取培训经费。二是职称评价激励。构建数字经济职称专业体系，对应大数据、云计算等新职业，分别设立职称专业，打通各类数字经济领域技术技能人才职业成长通道。三是职业发展激励。鼓励单位设立首席数字官，技术技能竞赛优先奖励，支持高技能人才参训并享受职称贯通政策，建立数字经济卓越工程师人才库等。

建立三个工作机制。一是市区协同机制。天津市人力资源社会保障局负责项目的统筹协调与组织实施，天津市财政局负责统筹安排补贴资金，各区人力资源社会保障局负责相关工作宣传推动及培训机构日常检查。二

是社会参与机制。发挥天津继续工程教育协会宣传、服务作用，设立服务专员队伍，送政策上门，开展咨询、指导。与重点产业链、人才联盟的重点企业共建师资培训基地，开设数字经济技术技能人才“订单班”“冠名班”。三是监督管理机制。严格规范项目培训，参照天津职业技能培训监督管理规定，对培训资质、学员招收、培训过程、补贴发放等实施重点监管。

来源：天津市人力资源社会保障局

内蒙古：全力做好农牧民工服务保障工作

为做好疫情防控形势下就业服务和权益保障工作，内蒙古自治区人力资源社会保障厅日前发出《致全区农牧民工的一封信》，为广大农牧民工明确了求职、培训、创业、返岗返乡、权益维护的途径和方法，并公布了各盟市农牧民工就业服务咨询电话、各级欠薪投诉举报电话和内蒙古自治区欠薪线索反映平台二维码。

一是如有求职需求，登录内蒙古人才网（www.nmgrc.com）、“内蒙古就业公众号”“内蒙古就业小程序”、中国公共招聘网（job.mohrss.gov.cn）内求职招聘栏目及各盟市、旗县（市、区）公共招聘网等，关注招聘信息，积极参加线上线下招聘活动。

二是如有培训意愿，积极参加各类补贴性职业技能培训，全区补贴性培训不受地域限制，培训时长累计计算，既可以通过社区（嘎查村）线下报名，也可通过“内蒙古就业公众号”（就业服务云平台）或“内蒙古就业小程序”，选择合适的培训班参加培训或根据自身意愿提出培训需求。

三是如有创业意愿，请积极参加创业培训、创业指导等活动，将及时帮助符合条件的人员申请创业担保贷款和一次性创业补贴，及时帮助有入驻创业园（孵化基地）孵化意愿的申请入驻。

四是如有返乡返岗需求，可通过企业、社区（嘎查村）报名，我们将联合公安、交通、卫健、铁路及民航等部门实施“点对点”服务保障工作，为目的地集中、具有一定规模的农牧民工制定专门包车运输方案，提供“点对点”直达服务。

五是如合法权益受到侵害，请依法理性维权，可以直接拨打投诉举报电话向属地劳动监察机构投诉，也可进行线上投诉，自治区人力资源社会保障厅将接诉即办、快查快处，确保权益得到及时有效的维护。

来源：内蒙古自治区人力资源社会保障厅

安徽安庆：多措并举推动稳岗扩就业

今年以来，安徽省安庆市以就业促进暖民心行动为抓手，强化就业优先政策，落实落细稳就业举措，有力稳定扩大就业。

一是援企稳岗保就业。坚持稳字当头，下好助企纾困“先手棋”，打好“降、缓、返、补”组合拳。实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策，减收失业保险费 1.48 亿元、工伤保险费 2538.33 万元，惠及企业 1.6 万户。建立社保缓缴企业“白名单”，全市缓缴社保费 5031 万元，惠及职工 2 万人。实行失业保险稳岗返还提标扩面、免申即享，8636 万元稳岗返还资金快速直达市场主体，惠及企业近万户、职工 24.13 万人。

二是突出重点稳就业。坚持把重点群体摆在突出位置，多渠道强化就业帮扶。实施“菁英学子，才聚安庆”计划，安置高校毕业生等青年群体就业见习 2965 名，招募“三支一扶”人员 174 名，政策性岗位招录 2300 人，高校毕业生就业帮扶率达 100%。实施农村居民本地就业“121”计划，培育打造江镇面点、膜都巧匠、望江织女等劳务品牌，全市脱贫劳动力务工就业 34.11 万人，通过乡村公益性岗位帮扶就业 1.9 万人。实施就业援助“暖心活动”，建设零工市场并投入运营，开设零工就业热线，全市就业困难人员实现就业 7605 人，就业率和帮扶率达到 98% 以上。

三是开发岗位扩就业。坚持拓展市场化渠道就业，深入开展“三级三方服务千企”行动，加大企业扩岗吸纳能力。建立大项目、大企业岗位信息市级归集、多点联动发布机制，发布 3381 家（次）企业岗位 11.46 万个。常态化开展“2+N”招工引才及“抖音招工大赛”“劳务集市”“人才夜市”等特色招聘活动，促成 7 万余人在企业稳定就业。加大基层岗位开发力度，挖掘社区周边岗位潜力，在 164 个社区（村）推进“三公里”就业圈建设，促进 7323 人实现家门口就业。加大政策性岗位开发力度，创新通过基层短期见习岗位、临时性专项岗位安置就业 653 人。

四是创业扶持带就业。坚持创业带动就业，持续增强吸纳就业能力。系统深化“宜创宜成”创业品牌打造，推动创业安徽行动在安庆落地见效。为 5000 余名创业者开展创业意识、创业模拟再到创办企业、改善企业进

阶梯式培训。加大担保、贴息力度，向 5194 户创业主体发放创业担保贷款 16.31 亿元，实现带动就业 1.9 万人。创建全国创业孵化示范基地 1 家、省级青年创业园 3 个、省级农民工返乡创业示范园 23 家，入驻孵化企业 501 户，带动就业 2 万余人。高规格举办赢在江淮创业大赛、创业安庆大赛，参赛项目 300 多个创历史新高。创新开展“宜礼待才”人才创业周活动，举办产业链人才招引、人才夜市、安庆学子家乡行等活动 20 多场，促进城市与人才“双向奔赴”。

来源：安徽省人力资源社会保障

一家之言

中医药高质量发展需要创新驱动

中医药现代化发展过程中急需哪些要素来推进？如何在当今做好产业人才建设？新冠肺炎疫情中中医药的贡献作用如何在未来更广泛领域复制？天津中医药大学中医药研究院院长、现代中医药海河实验室常务副主任张俊华近日在接受记者专访时，分享了现代中医药海河实验室的阶段成果经验，并表示遵循“传承精华、守正创新”的原则，以高质量的研究证据推动中医药高质量发展，依靠创新驱动中医药现代化、产业化发展。

《经济参考报》记者：从上个月闭幕的第五届虹桥国际经济论坛“推动产业高质量发展 共建人类卫生健康共同体”分论坛，再到近期多场行业专项会议上，促进中医药现代化发展的话题越来越热，您认为当前哪些因素是推动产业高质量发展的关键？

张俊华：中医药数千年传承发展、历久弥新的根本在于临床疗效。“传承精华、守正创新”是新时代中医药发展的基本遵循，临床疗效是第一位的。“守正”是要确保临床疗效，这是创新的前提；“创新”的目标是提高临床疗效，以适应不断发展变化的健康需求。临床是否有效？优势是什么？需要科学的评价，需要开展临床循证研究确证疗效，也需要基础研究把疗效优势说明白、讲清楚，这是推动中医药产业高质量发展的关键所在。

人们对中医药高质量服务需求不断增长，是中医药高质量发展的内生动力。比如中药材，随着需求量的增加，从野生转为种植，就需要保证药材的品质不减，注重道地性和足够生长周期，还要减少农药肥料的使用，控制有害成分。张伯礼院士倡议推进中药材基地“共建共享”，组建了国家中药材标准化与质量评估创新联盟，推行“三无一全”中药材标准，取得了突出成效。在中药工业方面，需要加强绿色制造、智能制造技术推广，服务中药大品种二次开发，推动传统中药产业升级换代，实现中药产业提质增效。

推动中药产业高质量发展是一项系统工程，需要多方位、多要素协同推动，需要“政-产-学-研-用”共同发力，才能把中医药伟大宝库继承好、发展好、利用好，更好的服务人民健康。

《经济参考报》记者：从您近年的切身实践和工作看，有何好的推动中医药循证发展的案例，中医药对抗击新冠肺炎疫情作出的贡献是否可看作是循证实践的一个范例？

张俊华：过去 20 年，中医药学与循证医学从碰撞逐渐走向融合，产出了一批标志性成果。早在 2004 年，张伯礼院士牵头组织中医药界第一个大规模循证医学研究项目，以终点事件为评价指标，证明了中药在心肌梗死二级预防中的临床价值，获得国家科技进步二等奖，是中医药循证评价研究的一个标志性成果。此后有一批高水平临床研究成果发表在国际知名期刊，产生了广泛学术影响。循证中医药研究方法和技术平台也不断发展完善，包括中医药临床研究信息化体系、临床证据库系统、核心指标集研制技术、真实世界研究方法等都有很好的发展和应用。在这次应对新冠肺炎过程中，循证医学研究方法和技术平台得到应用，包括新冠肺炎中医证候学流调、中医药临床疗效评价、核心指标集研制（COS-COVID）、证据转化应用等方面，为中医药临床诊疗方案优化提供证据基础，也支持“三药三方”的遴选和注册审批。可以说，中医药应对新冠肺炎的研究和转化应用，是循证实践的一个范例。

现代中医药海河实验室已建立了多个平台，其中就包括中药临床评价及证据转化中心，现阶段着重围绕新冠肺炎治疗和康复证据的生产和转化开展研究工作。同时，实验室注重与信息技术的交叉融合，与国家超级计算天津中心、天津大学、中国科学院自动化所等机构进行深度合作，通力打造三条中医药临床证据生产线，获批国家中医药多学科交叉创新团队。

《经济参考报》记者：您谈到现代中医药海河实验室，这个机构是在何种背景下成立？在实验室主任张伯礼院士带领下，运作一年多来，发展现状如何？

张俊华：现代中医药海河实验室于2021年10月正式挂牌成立，是天津市打造自主创新重要源头和原始创新主要策源地的一项重大举措，努力打造国家战略科技力量，可以说是天津版“国之重器”。实验室坚持“四个面向”，以“四个重大”（重大科研突破、重大理论创新、重要平台搭建、重要成果转化）为任务，整合天津市乃至全国中医药优势资源，打通基础研究、科技创新和产业转化的通道，既做从“0到1”的科研创新，也注重实现“1到N”的产业转化，目标是推动中医药高质量发展。

近期，实验室已经与天士力医药集团、津药达仁堂、天津宏仁堂、山东步长制药等企业，在中药创新制剂研究、中药制剂工艺改良研究、中成药治疗新型冠状病毒肺炎真实世界研究、中成药智能制造及全程质量控制技术体系构建等方面，签订了多项技术开发合同。实验室参与开发的宣肺败毒颗粒已经获批上市，并在哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等国家注册上市；海河1号和海河2号装备已经进入组装阶段，将建成智能化中药组分制备与评价关键技术平台；实验室与信创海河实验室联合攻关，建成了抗新冠病毒中药活性组分快速筛选系统，已经发现了系列活性组分，形成了战略资源储备。

《经济参考报》记者：中医药现代化发展过程中，传承和创新离不开人才，现代中医药海河实验室如何进行人才团队建设？

张俊华：天津中医药大学作为现代中医药海河实验室承建单位，全方位、立体化提供组织保障，支持海河实验室人才双聘制度，海河实验室与大学人才打通了用，大学承认海河实验室双聘管理人员的工作履历。积极申报博士后创新实践基地并获批准，为高端人才的引进和培养提供了平台。通过培养和引进相结合，目前已经形成了10支创新团队，成为推动实验室发展的主力军。

另外，现代中医药海河实验室与大学联合发布4个重点研究方向共30名博士后招聘计划，加大人才引进培养力度，大学在博士后薪资待遇、住房、子女入学等方面给予全方面支持。天津中医药大学科技园成立运行，作为科技成果转化落地的重要平台，助力海河实验室原创成果产业化孵化、重大科研成果转化推广。

来源：经济参考报

中经评论：既要整治养老诈骗，也要发展养老金融

家家都有老人，人人都会变老。随着我国人口老龄化进程明显加快，养老的话题也越来越频繁地成为舆论场中的热点。养老离不开钱的保值增值和跨周期优化配置，这正是多层次、多支柱养老保险体系的任务之一。然而，一些不法分子却假借“养老金融”巧立名目，忽悠老人“投资理财”，处心积虑惦记着老人手里那点儿钱。

老年人是社会的重要财富，但绝不是骗子的“摇钱树”。近日，民政部、公安部、市场监管总局、中国银保监会联合印发的《关于加强养老机构非法集资防范化解工作的意见》全文公布，对常态化养老机构非法集资防范化解工作作出了制度安排，以巩固此前全国打击整治养老诈骗专项行动的成果，这也可以看成是专项行动在治理逻辑上的延续。

在此前为期半年的专项行动中，全国共立案侦办养老诈骗刑事案件4.1万余起，破案39294起，打掉犯罪团伙4735个，一审判决案件1645起4523人，二审判决324起1175人，案件重刑率达26%，追赃挽损308亿余元。从检察办案情况来看，案件主要有三种类型：一是投资理财型，二是健康养生型，三是精神娱乐型。值得注意的是，在投资理财型案件中，像“区块链”“元宇宙”等新科技概念、“一带一路”“乡村振兴”等国家政策、“以房养老”“候鸟式养老”等养老概念都成为了养老诈骗的幌子。

打击整治成果固然令人鼓舞提气，同时也充分说明了守护好养老“钱袋子”这项长期工作的艰巨性和复杂性。养老诈骗犯罪手法虽然千变万化、层出不穷，但本质上都是围绕着“养老”这两个字，根据老年人的特点、需求设计骗局。

具体到投资理财层面，合规的养老金融和非法的养老诈骗，都涉及“养老”，却有着天壤之别，我们又该如何区分？这并不像字面上看起来那么简单，否则，现实中也不会有那么多老年人上当受骗。但是，骗子就是骗子，终究上不得台面。只要我们留心对比养老保险体系中的“三支柱”，就可以发现骗子露出的马脚并不少。

来源：中国经济网

他山之石

外媒：英国失业率升至3.7% 通胀已达到40年来最高水平

英国国家统计局在一份声明中说，在截至 10 月底的 3 个月里，失业率，从截至 9 月底 3 个月内的 3.6%，上升至 3.7%。

与此同时，极高的通胀率继续压低工资，导致英国各地采取大规模罢工行动。统计局经济统计部门负责人萨姆·贝克特说：“10 月份失去工作的天数再次上升，达到 10 年来的最高水平。”

英国财政大臣杰里米·亨特在回应这些数据以及似乎在对要求大幅加薪的罢工者发表讲话时说：“任何冒险将高物价嵌入我们经济的行动都只会延长所有人的痛苦，并阻碍长期经济增长的前景。”他在一份声明中还说：“尽管英国的失业率仍接近历史低点，但高通胀仍在继续困扰世界各国经济。”报道指出，在能源账单和食品价格飙升后，英国年通胀率超过 11%，是 40 年来的最高水平。毕马威英国公司首席经济学家耶尔·塞尔芬指出：“由于（英国）经济很可能已经陷入衰退，我们预计失业率将从明年上半年开始上升。”他说：“我们的预测是，到 2024 年中，失业率将达到 5.6%，约增加 67 万人。”

来源：参考消息网

匈牙利：就解冻恢复基金与欧盟达成协议

匈牙利区域发展与欧盟资金利用部长瑙夫劳契奇 13 日在新闻发布会上表示，匈牙利与欧盟就解冻其数十亿欧元欧盟恢复基金达成协议。

瑙夫劳契奇说，欧盟成员国代表 12 日向欧洲理事会提交一份提案，建议批准匈牙利疫后复苏计划并解冻分配给匈牙利的 58 亿欧元欧盟恢复基金。他说，相信匈牙利与欧盟关于恢复基金的合作协议“将在几天内签署”。

瑙夫劳契奇说，欧盟成员国代表还建议欧洲理事会将冻结拨与匈牙利的欧盟“凝聚基金比例由 65% 减至 55%，冻结资金金额由 75 亿欧元降至 63 亿欧元。

瑙夫劳契奇表示，匈牙利在与欧盟的谈判中始终保持开放态度，匈政府认真考虑了欧盟委员会提出的所有要求和关切，并在欧盟委员会提出好的解决方案的情况下愿意妥协。他说，目前的事态发展表明欧盟委员会认可匈牙利迄今为止所做努力。

在达成协议之前，欧盟轮值主席国捷克的外交官向媒体证实，匈牙利已取消对欧盟向乌克兰提供 180 亿欧元财政援助计划和 15% 全球最低企业税率的否决。

欧盟在新冠疫情暴发后制定了“条件机制”。根据相关规定，如果某一成员国存在“法治缺陷”，致使欧盟金融利益受到直接威胁，欧盟可针对该国启动“条件机制”程序，采取暂停向该国拨付资金等措施。欧盟委员会去年发布报告，称匈牙利在司法改革、反腐措施等方面有违欧盟“法治原则”，并向其正式发函，列举其机制“缺陷”。今年 4 月，欧盟委员会通知匈政府已启动“条件机制”程序。9 月，匈政府向欧盟委员会作出 17 项承诺，其中包括设立一个独立反腐机构来监督欧盟资金使用，并采取措施使立法程序更加透明。

来源：新华社