

# 南京人力资源和社会保障学会信息

## 快 报

(第 202308 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2023 年 5 月 12 日

### 目 录

#### 最新关注

我国高技能人才培养供给体系日益完善 补贴性职业技能培训超 1 亿人次再加码！

劳动人事争议调解仲裁工作座谈会召开

#### 各地动态

福建：开展根治欠薪制度建设争优争先争效行动

河南：出台支持高校毕业生等青年就业创业政策措施

内蒙古包头：打好全民参保“五张牌”

海南：推出“灵活就业一件事”联办服务

---

## **一家之言**

公积金异地贷款的“拦路虎”，是该赶走了

定点零售药店的医保基金监管怎么做？

## **他山之石**

美童工问题愈演愈烈，非法雇用童工激增 69%

## 最新关注

# 我国高技能人才培养供给体系日益完善 补贴性职业技能培训超1亿人次

技能人才是我国人才队伍的重要组成部分，是支撑中国制造、中国创造的重要力量。党的十八大以来，我国技能人才培养工作取得长足进展：抓好顶层设计、完善技能培训、加强教育力度、搭建成才平台……在各方努力下，技能人才队伍不断充实，创新能力进一步增强，为高质量发展提供了澎湃动力。

潜心钻研20多年，完成300余项研制任务攻关，北京北方车辆集团有限公司数控铣工马小光从一名普通工人成长为国家级技能大师工作室带头人；

扎根造船业27年，承担一系列高难度焊接任务，中国船舶集团沪东中华造船（集团）有限公司船舶电焊工高级技师魏凤云被誉为“船厂花木兰”……

5月7日，人力资源和社会保障部在京召开第十六届高技能人才表彰大会，包括马小光和魏凤云在内，大会表彰了30名中华技能大奖获得者和295名全国技术能手。

党的二十大报告提出：“培养造就大批德才兼备的高素质人才，是国家和民族长远发展大计。”近年来，我国技能人才培养取得哪些进展？技能人才有哪些获得感？相关部门如何加强政策支持？日前，记者采访了人力资源和社会保障部有关负责人和部分新一届中华技能大奖获得者、全国技术能手代表。

### 成效显著，高技能人才量质齐升

人社部职业能力建设司有关负责人介绍，党的十八大以来，我国高技能人才工作取得长足进展，目前，全国高技能人才已超过6000万人，占技能劳动者的30%。技能人才队伍不断充实，人才活力持续释放，创新能力进一步增强，为我国高质量发展提供了澎湃动力。

### 从具体成效来看，技能培训更加完善

4月15日，在国网冀北电力有限公司唐山供电公司，40多名青年员工围坐一起，跟着第十六届中华技能大奖获得者、高级技师李征学习机器人电力运维技术。“为推行新型学徒制，我会定期开展导师带徒、课题研究‘手拉手’、攻关竞赛等活动，致力于培养更多懂原理又精通实践的复合型人才。”李征说，他的工作室被评为“国家级技能大师工作室”，目前已带出42名优秀徒弟，其中15人被评为高级技师。

人社部职业能力建设司有关负责人表示，近年来，我国建立并推行覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身，适应就业创业和人才成长需要以及经济社会发展需求的终身职业技能培训制度。比如，对农民工技能提升，实施“春潮行动”和新生代农民工职业技能提升计划；对离校未就业高校毕业生，实施百万青年技能培训行动和创业培训“马兰花计划”等。

2019年至今，我国开展职业技能提升行动，通过实施重点群体就业创业培训、岗位技能提升培训、以工代训等措施，累计开展补贴性培训超过1亿人次。2021年，我国全面推行中国特色企业新型学徒制培训，目前累计培训新型学徒近200万人。全国基本形成以企业自主培训、市场化培训为主要供给，以政府补贴性培训为有益补充的职业技能培训供给体系。

### 技工教育力度加强。

“请同学们按照安全员、工艺员、程序员的任务分工，根据任务书，完成航空接头的加工。”4月初，在山西省长治技师学院数控加工工学中心，第十六届全国技术能手乔琳老师正在给数控铣专业青苗班的学生上课。该校属于人社部批复的工学一体化第一阶段建设院校。乔琳在深入调研的基础上，积极推进教学改革，紧密结合企业真实任务来组织实践教学，学生动手能力和综合职业素养明显提升。

近年来，我国大力健全技工教育政策体系，出台《技工教育“十四五”规划》，修订《全国技工院校专业目录》，制定技工院校综合改革、教师招聘、学生资助、创业创新等一系列措施，技工教育专业性、影响力得到提升。截至2022年底，全国共有技工院校2551所，在校生445万人，在校生规模和开展职业培训规模创历史新高。

### 顶尖人才持续涌现。

最近，第十六届全国技术能手、郑州财经技师学院高级技师陈初忙得不亦乐乎：“我担任河南省第二届职业技能大赛技术专家组副组长和副总裁判长，今年有2000多名优秀选手角逐70个项目，优胜者将代表河南出征全国技能大赛，甚至站上世界技能大赛的舞台。”从事技能比赛教练、评委工作20多年，陈初切身感受到我国技能竞技水平快速提升。

---

2011 年至今，我国高技能人才共参加 6 届世界技能大赛，累计获得 36 枚金牌，连续 3 届位居金牌榜和团体总分第一，成功踏入世界技能竞技第一方阵。

“为激励广大技能劳动者弘扬工匠精神，我们对优秀的高技能人才加大表彰奖励力度。”人社部职业能力建设司有关负责人介绍，2012 年以来，我国已表彰 180 名中华技能大奖获得者、1897 名全国技术能手，累计建设 954 个国家级高技能人才培训基地、1196 个国家级技能大师工作室，起到了很好的示范带动作用。

### 搭建平台，为人才发展创造良好条件

2022 年 10 月，中办、国办印发《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》（以下简称《意见》），就加大高技能人才培养力度、完善技能导向的使用制度、建立技能人才职业技能等级制度和多元化评价机制、建立高技能人才表彰激励机制等方面作出部署。过去一年来，人社部围绕技能人才培养、使用、评价、激励等全链条各环节，推出一系列有效举措，为高技能人才发展创造良好条件。

**抓好顶层设计，健全技能人才队伍建设政策制度体系。**“2022 年，我们除了推动《意见》出台，还推出许多具有前瞻性、开创性的政策，为深化技能人才体制机制改革提供了有力保障。比如健全完善‘新八级工’职业技能等级制度，扩大特级技师评聘范围，推动首席技师评聘试点工作等。截至 2022 年底，全国共有 2.2 万多个企业、7400 多家社会培训评价组织完成备案，当年发放职业技能等级证书超过 1100 万人次。”人社部职业能力建设司有关负责人说。

**聚焦重点群体，大规模高质量开展职业技能培训。**2022 年，人社部门聚焦高校毕业生、农村转移劳动者、失业人员等重点群体和制造业、康养等重点领域，大规模高质量开展各类职业技能培训，超额完成年度补贴性职业技能培训 1500 万人次的目标任务。同时，实施好国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程，持续开展技工教育人才援藏、新疆教育人才“组团式”帮扶等工作。

**搭建成才舞台，积极组织各行各业开展职业技能竞赛。**在 2022 年世界技能大赛特别赛中，中国代表团在仅参加半数左右项目的情况下，获得金牌榜和团体总分世界第一。中国还成功获得 2026 年第四十八届世界技能大赛主办权。各地和相关行业积极开展职业技能竞赛，2022 年，约一半省份举办了省级综合性职业技能大赛，唱响了技能成才、技能报国的主旋律。

### 健全制度，持续壮大高技能人才队伍

党的二十大报告提出“强化现代化建设人才支撑”“健全终身职业技能培训制度”，首次将大国工匠、高技能人才提升为国家战略人才。

人社部职业能力建设司有关负责人介绍，当前和今后一个时期，将以贯彻落实党的二十大精神和《意见》为主线，重点从推进技能中国行动、提升技能人才培养质量、畅通技能人才成长通道、提升技工院校建设水平等方面着手，持续壮大高技能人才队伍。

**全面贯彻落实《意见》，推进技能中国行动。**“今年已印发贯彻落实《意见》的任务分工方案，还将启动实施高技能领军人才培育计划，持续推进部省共建技能省市，加快建设技能中国。”人社部职业能力建设司有关负责人说。

**健全终身职业技能培训制度，提升技能人才培养质量。**今年，人社部将推进制造业技能根基工程，带动制造业技能人才培养；将深入推进“十四五”职业技能培训规划，对重点行业、重点群体和急需紧缺领域开展大规模职业技能培训，促进缓解结构性就业矛盾。

**健全技能评价体系，畅通技能人才成长通道。**今年将推进“新八级工”职业技能等级制度，加大特级技师和首席技师评聘力度，打破技能人才成长的“天花板”；将深入实施职业技能等级认定提质扩面行动，推行社会化职业技能等级认定，惠及更多劳动者。

**强化技工教育质量，提升技工院校建设水平。**今年将大力推进工学一体化技能人才培养模式，高质量开展师资培训、专业和课程建设；将进一步深化校企合作，推动技工教育联盟（集团）建设。推动落实职业学校办学条件达标工程，持续加大技工院校投入力度。

来源：人民日报

## 劳动人事争议调解仲裁工作座谈会召开

5 月 9 日，人力资源社会保障部在上海召开劳动人事争议调解仲裁工作座谈会。会议深入学习贯彻党的二十大精神，总结去年调解仲裁工作，交流经验，分析形势，研究部署工作任务。人力资源社会保障部党组成员、

---

副部长王少峰出席会议并讲话。

会议指出，各级人力资源社会保障部门深入贯彻落实党中央决策部署，坚决扛起防范化解劳动关系领域矛盾风险政治责任，担当作为，扎实工作，加大劳动人事争议案件办理力度，增强重大争议案件处置能力，提升易发多发争议案件化解效果，健全完善争议处理多元机制，提高办案指导工作水平，不断强化自身建设，有效促进市场主体合法经营，切实维护劳动者合法权益和劳动关系总体和谐稳定。

会议强调，做好当前和今后一个时期的调解仲裁工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，落实全国人力资源社会保障工作会议要求，以健全争议多元处理机制为牵引，切实提升争议办理质效，进一步强化重大争议和易发多发争议化解力度，不断健全完善工作制度机制，扎实推进调解仲裁工作高质量发展。

会议要求，要提高政治站位，强化担当作为，坚持守正创新，加强自身建设，努力开创调解仲裁工作新局面，为构建中国特色和谐劳动关系、促进中国式现代化建设做出新的贡献。会上，北京、黑龙江、上海、福建、广东、广西等6个省份人力资源社会保障厅（局）负责同志作交流发言。各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障部门有关负责同志，人力资源社会保障部部属有关单位负责同志，受邀请的部分单位相关部门负责同志参加会议。

来源：人力资源社会保障部

## 各地动态

### 福建：开展根治欠薪制度建设争优争先争效行动

日前，福建省根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室印发《关于开展根治欠薪制度建设争优争先争效行动的通知》，从2023年5月10日至12月31日在全省范围内组织开展根治欠薪制度建设争先争优争效行动。

此次行动以落实《保障农民工工资支付条例》配套政策制度为主线，以线上线下一体化监管为抓手，健全制度体系，强化监督检查，夯实技术支撑，确保制度“内容完善、程序严密、覆盖全面、执行到位”，推动治理制度有效转化为治理效能，切实预防和解决欠薪问题，倾心倾力为群众办实事解难题。

《通知》指出，要完善落实欠薪源头治理制度，实行工程款支付担保、施工过程结算、政府投资项目严禁垫资建设制度，切实预防因拖欠工程款引发拖欠农民工工资问题。要完善落实工资支付保障制度，在工程建设领域实行实名制管理、工资专户、总包代发、工资保证金和维权信息公示制度，加强工资支付的过程监管和兜底保障。要完善落实执法办案制度，对于欠薪举报投诉和案件办理，实行首问负责、双交办、一案多查、领导包案、提级办理和挂牌督办等制度，确保欠薪案件快立快处。要完善落实信用监管制度，实行劳动保障守法等级评价、重大欠薪违法行为社会公布、欠薪失信联合惩戒制度，对欠薪违法行为保持高压态势。

《通知》强调，要突出学习培训，做制度学习的“优等生”。要组织根治欠薪制度专题学习培训活动，主管部门、用人单位、协会组织等要共同发力，拓展制度培训的深度广度，推动各方准确理解和熟练应用各项制度规定。要突出调查研究，做制度健全的“先行者”。要弘扬“四下基层”“四个万家”等优良作风，深入企业工厂、项目工地和农民工群体，开展制度建设调查研究，敢于突破创新，及时完善地方制度文件，协调推进“立改废释清”，健全完善根治欠薪制度体系。要突出排查处置，做制度执行的“实干家”。要落实全城网格化监管机制，对工程建设项目、重点行业企业开展拉网式排查，对排查发现的制度缺失或空转运行等问题，依法依规给予行政处理或处罚，推动制度全面落实落地。要突出整改提升，做制度建设的“宣传员”。要对照排查发现的问题，全面梳理在根治欠薪制度建设中存在的短板弱项，限时彻底整改，举一反三、完善制度，加快省劳动监测预警大数据平台建设应用，组织根治欠薪制度宣传活动，营造尊崇制度、遵守制度的浓厚氛围。

来源：福建省人力资源社会保障厅

### 河南：出台支持高校毕业生等青年就业创业政策措施

日前，河南人民政府办公厅印发《2023年河南省支持高校毕业生等青年就业创业若干政策措施》，围绕推动实施2023年河南省高校毕业生就业“323计划”（企业吸纳就业30万人，政策性岗位招录/聘20万人以上，灵活就业及自主创业30万人），坚持就业促进、创业引领、基层成长、见习培训、权益维护同向发力，按照任务式、条目式、清单式体例，提出一系列具体化举措、标志性成果、可量化目标。

持续扩大高质量就业岗位供给。用好用足支持中小微企业吸纳高校毕业生就业的补贴和税费减免政策。国有企业落实公开招聘制度，对积极扩大高校毕业生招聘计划且符合有关条件的国有企业2023年可给予一次性增人增资。事业单位空缺岗位主要用于招聘高校毕业生，招聘应届高校毕业生的数量原则上不低于2022年。

将拓宽渠道作为扩大就业的重要抓手。持续挖掘政策性岗位开发潜力，扩大大学生志愿服务乡村振兴计划、大学生志愿服务西部计划、医学院校毕业生特招计划、全科医生特设岗位计划招募规模。对到基层就业的高校毕业生，按规定落实待遇编制、定向招录、考试加分等政策。稳定大学生参军入伍规模，在义务兵征集和直招军士、军队文职人员招录中优先吸纳2023届高校毕业生、高级技工学校和技师院校毕业生。按规定落实参军“四优先”、定向招录、生活补助、学费补偿、国家助学贷款代偿等政策。

强化优化就业服务这个基础手段。加强就业指导，健全高校学生生涯规划和就业指导体系，将大学生职业发展与就业指导课、创业基础课列入教学计划，并给予学时学分保障。高校按一定比例配齐配强就业指导教师，就业指导教师可参加相关职称评审。加强校园招聘市场建设，提高招聘活动频次和质量。按照“活动补助+成效补助”对高校校园招聘给予经费补助。推进公共就业服务进校园，开展百日千万网络招聘、“24365”校园招聘等活动，举办区域、行业、专业等定制式招聘活动，持续擦亮“‘职’在河南”高校毕业生系列招聘活动品牌。

着力开展青年就业创业工作提质增效“五项”行动。开展毕业生档案转递接收服务专项行动，做好取消报到证后的政策衔接和服务接续。开展离校未就业服务专项行动，强化毕业生离校前后信息衔接，教育部门建立高校毕业生去向登记制度，人力资源社会保障部门要为有就业意愿离校未就业毕业生免费提供“131”服务。开展就业见习质量提升行动，2023年募集见习岗位10万个以上。开展就业困难结对帮扶行动，做实“一人一档一策”帮扶措施，继续免除2023年及以前年度毕业的贷款学生今年内应偿还的国家助学贷款利息。开展青年专项技能提升行动，扩大青年职业技能培训规模，将有培训意愿的高校毕业生等青年全部纳入职业培训服务范围。开展青年创业服务支持行动，实施青年创业扶持计划，对符合条件的毕业生和在校学生，按规定落实创业培训、创业服务、创业孵化、担保贷款等政策。

来源：河南省人力资源社会保障厅

## 内蒙古包头：打好全民参保“五张牌”

近年来，内蒙古自治区包头市人社局按照“健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系”的行动指南强化社保扩面工作，完善社保费征收管理实现基金安全平稳运行，不断增进民生福祉，提高人民生活品质。今年一季度，全市企业养老保险扩面新增11051人。

下一步，包头市将着力打好“五张牌”，坚持政策、经办、基层共同发力，通过计划制定、分解排查、核实引导、调度通报、调研督导等方式综合施策，继续深入推进全民参保计划，努力实现将更多人纳入社会保障体系的目标。

**一是“政策牌”，完善参保政策，兜牢民生底线。**以私营企业职工、个体工商户、非全日制和新业态从业人员、农牧民工以及灵活就业人员为重点，通过信息比对找空间，政策宣传造声势，优质服务促经办，部门联动提效能，稳步推进法定人员应保尽保。持续推进基层快递网点优先参加工伤保险、尘肺病重点行业工伤保险参保扩面和建筑施工单位按项目参加工伤保险等工作，完善参保缴费政策，减轻缴费负担，促进更多人参保，提高保障水平。

**二是“宣传牌”，开展扩面宣传、营造参保氛围。**按照普遍宣传与重点突出相结合、“线上”推送与“线下”宣传相结合的原则，通过平台专栏宣传，充分发挥人社系统门户网站、政务发布公众号等平台的权威性和影响力，以专栏、专版等形式，深入宣传社会保险法的主要内容和重要意义，突出宣传各项社会保险的具体规定、权利和义务、法律责任和违法案例；利用新媒体宣传，充分发挥微信微博、自媒体直播平台和手机APP等覆盖广、传播快的作用，不间断发布包括简单明了政策解读、渲染力强的文艺作品等宣传节目，努力扩大宣传广度和深度，强化宣传效果。各旗县区今年至少制作并发布3个宣传短视频；基层现场宣传，将社保政策宣传工作重心下移，组织工作人员带着宣传资料“进乡镇、进企业、进工地、进社区”，通过宣传手册、社区LED大屏、村委会广播等，开展形式多样、喜闻乐见的持续宣传，提高政策知晓度。通过“看得懂、算得清”的政策宣讲和细致解读，帮助算清未来享受待遇的利好账，帮助消除城乡居民和职工养老保险可正常转接的后顾之忧，营造“我要参保”的良好氛围。

**三是“数据牌”，认真摸清底数、实现精准扩面。**大力排查已注册成立且已招工但未参保企业，深入工业

园区、新开工项目、劳动密集型用工企业、电商平台和尘肺病重点行业等，掌握企业用工和未参保人数；人社、市场监管、税务、住建等相关部门建立联动机制，通过数据集中比对、定期交换和动态管理，分析未参保人员分布情况和未参保原因，做到底数清、情况明，实现精准扩面。

**四是“服务牌”，法规政策上门、引导主动参保。**借助社会保险降费率、援企稳岗红利政策等有利时机，深入用人单位加大社会保险法律法规和政策的宣传力度，制发通告，督促各类用人单位及时为职工办理参保缴费手续。各级人社和税务部门要按照“放管服”改革要求，进一步优化经办流程，在企业社保和税务登记、职工参保申报、费用核定和缴纳等方面，提供高效优质服务。

**五是“联动牌”，扩面专项检查、督促应保尽保。**组织由人社、税务和会计专业人员构成的扩面工作专项队伍，通过检查工资发放表、会计报表、财务账目和所得税纳税申报表等资料，核准缴费人数和基数，督促企业应保尽保、应交尽交。人社、税务、住建和市场监管部门要通过数据信息深度共享，找准扩面工作重点，提高工作的针对性和精准度。要在联系辅导企业、开展实地检查、办理业务手续等方面，充分利用互联网和手机APP等手段方便企业办事，确保扩面工作顺利开展。

来源：内蒙古自治区人力资源社会保障厅

## 海南：推出“灵活就业一件事”联办服务

为规范灵活就业保障，解决从业者办事困扰。近日，海南省人力资源开发局联合省社会保险服务中心、省住房公积金管理局、省医疗保障局基于省大数据管理局建设的“海易办”平台基础能力，将12个相关事项打包整合推出“灵活就业一件事”联办服务。

这12个事项包括失业登记、就业登记、灵活就业人员参保登记、灵活就业人员缴费申报、灵活就业人员欠费撤销、灵活就业人员缴存公积金、就业困难人员灵活就业社会保险补贴申领、高校毕业生灵活就业社会保险补贴申领、人事档案托管（接收）、社会保障卡申领、人事档案转递（含退休人员档案转递登记）和城乡居民基本医疗保险参保登记。

通过“灵活就业一件事”服务，就业者可根据办事需求进行情形选择，同时申报失业登记、社保、公积金、档案转移等事项。就业困难人员以及离校2年内未就业高校毕业生，还可按灵活就业后缴纳的社会保险费，申领一定数额的社保补贴。

需要注意的是，就业困难人员社会保险补贴期限，除对距法定退休年龄不足5年的就业困难人员可延长至退休外，其余人员最长不超过3年；离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的社会保险补贴期限，最长不超过2年。

来源：中国政府网

## 一家之言

### 公积金异地贷款的“拦路虎”，是该赶走了

住房公积金贷款利息低，是许多购房人购房贷款时的第一选择。为进一步保障职工权益，相关部门前几年接连发文，要求全面推行公积金异地个人住房贷款业务。记者调查发现，这一政策在不少地方得到了较好落实，不过仍有少数地区政策尚未落地，部分购房者因遭遇异地贷款难问题而“望房兴叹”。

早在2014年和2015年，住建部、财政部和中国人民银行等三部门就接连发文，强调全面推行公积金异地个人住房贷款业务，以有力支持缴存职工异地购房。2016年，住建部发布的《关于住房公积金异地个人住房贷款若干具体问题的通知》又强调，各地应于2016年12月底前将异地贷款政策落实到位，不得对异地贷款设置户籍地等附加条件。然而从现状来看，公积金异地贷款难的现象还是具有一定的普遍性。除了媒体的报道，相关的咨询、吐槽，在网络上随便检索就能发现不少。

就具体的“难点”来看，主要还是各地设置的公积金异地贷款条件有很大差异，形成了各种隐形壁垒。比如，有的地方要求必须要以户籍为条件，有的地方则是要求提供繁琐的证明，有的地方明确限定不能使用公积金组合贷款……凡此种种，都让公积金异地贷款的普惠性明显打折。

当然，从现实来看，一些原因也确有其客观性。比如说，住房公积金采取的是属地管理原则，在跨区域缴

存归集和统筹使用机制尚未建立前，不同地方执行公积金异地贷款的动力自然就会不一样。如公积金存量充裕的小城市当然更愿意配合，而如省会等热点城市住房需求量大，公积金的存量偏紧，对异地贷款则难免热情不够，也就更倾向于设置各种苛刻的条件。那如何化解这个困境呢？办法其实并不难。如已有专家建议，可借鉴国外的一些模式，构建全国性政策性住房金融体系，统筹使用各地公积金账户资金。

解决了上述利益分配的问题，各地的手续标准不统一，信息核实不顺畅等“技术”层面的问题，就更没那么难了。众所周知，近些年，从上到下都在推进政务服务标准化、规范化、便利化改革。其中，打通信息“壁垒”和“孤岛”就是重要一环。公积金异地贷款事项中所存在的“各自为政”、相互割裂的状态，自然不该再继续存在。这既要求各地严格对照政务服务改革的要求加以优化，也或需要相关部门从更高层面统一好标准和细则，真正形成全国一套标准，给地方实施部门以准确参考，也让贷款者心里有数。

应该看到，置于当前房地产业的发展现状，以及跨区域购房的现实需求的大背景下，彻底搬开横亘在公积金异地贷款前的“拦路虎”，有了更强烈的现实必要性。这几天，相关部门发文要求，房地产经纪机构要合理降低住房买卖和租赁经纪服务费用，就引发了诸多的关注。这背后最重要的出发点，也就是降低住房交易的制度性成本。同理，让公积金异地贷款不打折扣地落到实处，成为一种标准化的服务，同样有利于降低民众的购房成本，这同样是在既有的政策范围内最大限度降低民众的住房压力。

说到底，公积金异地贷款在现实中容易“卡壳”，问题到底在哪，解决办法又在哪，大家其实都心知肚明。最关键的或许还是要有执行力，要有对症下药、扫清障碍的行动。该政策差不多始于十年前，必要的摸索和过渡应该早就完成，是时候把它能够释放的善意，足额送到民众的手上了。

来源：光明网

## 定点零售药店的医保基金监管怎么做？

医保定点零售药店是方便群众购药，为群众提供药事服务咨询的“第一服务站”，具有分布广、市场化程度高等特点。随着职工医保参保面的开展，职工医保个人账户的医保基金逐年增加，定点零售药店的数量也逐渐增加，对医保部门的监管提出了更高的要求。

学界关于定点零售药店基金监管的研究较少，本文结合作者本地实践情况，梳理零售药店违规使用医保基金的稽查方法，简要分析存在的问题，并提出对策建议，以期为零售药店监管提供借鉴。

通常，零售药店常见的违规问题主要有四类。

一是执业药师不在岗销售处方药或药师不按规定审方、验方。二是用医保卡结算与医药无关的日用品，或替非定点机构刷卡进行医保结算，如将保健品、生活用品串换成药品或消械类物品结算。三是将饮片类或其他生活用品笼统以“中药饮片”项目进行医保结算，没有将单味饮片按处方实际名称逐项录入系统。四是药品进销存不符，通过比对药品随货同行单及实际库存，如果销售系统药品进销存不符（初库存数量+采购数量-销售数量-期末库存数量=差异量），医保基金不予支付。

稽查人员事前从医保系统导出所要检查时间段的医保结算明细，查看药品经营质量管理规范（GSP）系统端口项目和医保项目匹配是否正确，字段包含医保项目名称及编码、GSP端项目名称及编码、单价、规格、剂型等。事中检查药店是否有定点资质，是否建立医保和药店相关管理制度（包括有无与经办机构签订协议、实际从业人员与报备在册人员一致），是否符合《药品经营质量管理规范》规定，零售药店采购药品与供货单位的随货同行单（票）是否票、账、货相符，药店销售系统的库存与实际陈列药品数量是否相符，执业药师是否为驻店药师。事后对违法违规问题分析建档，跟踪检查落实整改到位。具体措施包括三方面。

### 1. 从资质管理方面检查

查看药店定点资质是一种最基本的检查方法。零售药店需悬挂五个证书，即药品经营许可证、食品经营许可证、营业执照、医疗器械经营许可证、执业药师注册证。稽核人员从药店申请定点的报备资料、医保登录账号、药店机构代码及现场核对药品经营许可证，查看药店名称、法定代表人、企业负责人、实际控制人、注册地址和药品经营范围、执业药师的注册地址与执业地址是否与上报资料相符。对于零售药店执业药师不在岗销售处方药的，约谈负责人责令整改；对于执业药师长期不在岗或挂证的药店，按照《药品流通监督管理办法》规定，由医保部门收集相关资料移交市场监督局处理，以便给出客观公正的鉴定意见。

### 2. 从基础管理方面检查

零售药店经营场所及周边药店布局情况检查。一是查看是否按规定设有布局合理的经营场地，在显著位置悬挂“定点零售药店”标识，在店面门头安装电子屏播放医保宣传标语，公布举报电话。二是查看是否建立符

合协议管理要求的医保药械管理、医保人员管理、政策学习、统计信息管理和医保费用结算等基本制度的台账。三是按照药械经营质量管理规范要求，查看是否开展处方药与非处方药分类分区管理，有无“医保用药”标识和“现金结算”标识。四是药械是否统一明码标价，药师是否对处方药、甲类非处方药进行审核签字后再进行医保结算。

零售药店经营范围检查。稽核人员重点关注靶向药品、心血管药品、二类精神药品、含麻黄碱类复方制剂、进口药品、中药饮片、保健品等品种。每个品种抽取一个批次一两个规格进行追溯检查，要求零售药店提供药品的合法证明文件（包括生产企业资质、随货同行单、销售发票、进口药品注册证、“双通道”资质等）和销售记录，重点检查药店销售系统的药品入库记录是否与随货同行单数据一致，计算机系统库存与实际陈列药品数量是否一致。

如果实际库存少于计算机库存，说明该零售药店可能存在未经销售系统直接销售药品、质量管理制度执行不力、药品追溯体系制度不健全等违法情形。例如，将医保不予以支付的项目串换成可以支付的项目在医保系统结算，或者只在医保系统直接结算，没有在销售系统做核减。对此，结合现场情节严重程度，依据签署的定点零售药店医疗保障服务协议，医保部门可解除协议，拒付违规费用，已经支付的予以追回，并有权扣除考核预留金，要求乙方支付违约金，并向社会公布。

如果实际库存多于计算机库存，应着重核查药品的购进数量、入库数量等，排除非法途径采购、回收药品等违法违规行为。从销售系统中抽取药品进行检查时，除核查合法购进证明材料外，稽查人员重点检查药品有无采购、验收记录及相关人员对岗位职责的了解程度等。同时，将抽查延伸至销售记录，检查是否凭处方销售处方药或有无处方药销售记录，含麻黄碱类复方制剂销售是否符合含特殊药品的复方制剂相关规定，在销售系统是否设置了销售数量上限的预警和如实做好购药人或代购人身份证件登记。

### 3. 从制度建设方面检查

根据《医疗保障基金使用监督管理条例》《零售药店医疗保障点管理暂行办法》等法律法规，医保经办机构与零售药店签订医疗保障服务协议，并按照零售药店规模和经营方式分档缴纳医保工作质量保证金。年终医保部门以单体店和连锁分店为单位，对零售药店进行质效考评、等次确定、奖惩授牌等。

#### 措施

##### 1. 进一步加大医保稽查力度

医保部门对零售药店进行日常检查、监督巡查，必要时可采取突击、延伸检查，加大医保基金支付稽核力度。对每次检查存在的问题汇总建档，以便跟踪检查直至整改落实到位。常见违规问题包括提供的医保结算服务与销售明细不符，经核实属于串换、转嫁项目结算以及超《定点零售药店医疗保障服务协议》支付范围结算等。

##### 2. 创建专业稽核人才梯队

医保稽核工作本身具有复杂、繁重的特点，其专业领域可以延伸至不同医学细化分类。因此，稽核部门应加快创建专业人才梯队，广泛吸纳不同科室的执业医师、临床药剂师、医保业务人员、财务管理人员等人才，优化人员结构。对医保监督检查中遇到的难以界定的问题进行会审认定，定期总结分析典型案例，提高整体稽核团队的综合素质，为医保基金建立长效管理机制创造基础。同时，建立审核意见复议机制，保障定点医药机构工作人员的申诉权益，确保稽核结果的准确性，进一步提升稽核效率和质量。

##### 3. 建立多部门联合稽核制度

基于建立医保基金监管长效机制的目标，医保部门可根据实际情况选择聘请第三方监管机构，通过飞行抽查的方式辅助稽核。第三方机构稽核经验丰富，数据分析能力强，能够对医药机构的医保政策实施情况、资质范围、服务情况、运营成本及管理情况等进行全面稽核。稽核过程中可由医保部门稽核人员带队，第三方稽核人员共同参与，双方互为监督，确保稽核检查的全过程公开、公平、公正，切实规范基层医药机构的医疗服务行为，有效控制不合理费用增长。

##### 4. 加强信息化建设

医保部门应加强定点零售药店的信息化、智能化、数据化建设，进一步完善医保智能监管子系统。将医药服务行为的数据采集、数据监管、数据分析等环节纳入智能稽核要点，为重点稽核、疑点稽核工作奠定监管基础，提升稽核管理工作的监管效率及质量。

来源：中国医疗保险

### 美童工问题愈演愈烈，非法雇用童工激增 69%

中国日报网 5 月 5 日电 据哥伦比亚广播公司新闻网 5 月 3 日报道，美国劳工部一项调查发现，美国 3 家麦当劳特许经营商非法雇佣 300 余名童工，其中包括两名 10 岁儿童。该调查显示，这 3 家麦当劳特许经营商在肯塔基、印第安纳、马里兰和俄亥俄等州经营 62 处麦当劳餐厅，合计雇佣 305 名童工，从事法律不允许该年龄段工人进行的操作。

近年来，美国童工问题愈演愈烈，劳工部数据显示，自 2018 年以来，非法雇用童工的情况增加了 69%。而美国多州却在推动放宽童工雇用限制，将未成年人置于危险的境地。

美国劳工部 5 月 1 日表示，肯塔基州麦当劳特许经营商鲍尔食品有限公司雇佣了两名 10 岁儿童，违反联邦劳动法。鲍尔食品有限公司是一家位于路易斯维尔的运营商，在两个州经营 10 家麦当劳特许经营店。

劳工部官员称，这些童工没有工资，但有时工作到凌晨 2 点，他们“准备和分发食品订单，打扫商店，在自选窗口工作并操作收银机”。调查人员了解到，“两名 10 岁儿童中一人被允许操作油炸机，这是一项禁止 16 岁以下工人从事的工作”。

调查人员发现，鲍尔食品不止存在一项违规行为。劳工部工资和工时司称，该公司雇用了 24 名 16 岁以下的未成年人，工作时间超过了法律允许的时间。劳工部对其处以近 40000 美元的罚款。

除鲍尔食品公司外，工资和工时司还调查了 Archways Richwood 和贝尔餐厅集团。这三家特许经营商在肯塔基州、印第安纳州、马里兰州和俄亥俄州经营 62 家麦当劳分店。

调查人员发现，三家特许经营商雇用了 305 名儿童，工作时间超过了法律允许的时间。这些童工还从事未成年雇员禁止从事的工作。

劳工部去年 12 月称，麦当劳另一家特许经营商违反了美国劳动法，允许 14 岁和 15 岁的儿童在法定工作时间之外在 13 家餐厅工作。该部门在 2022 年早些时候在汉堡王、赛百味和大力水手炸鸡发现了类似违法行为。

劳工部今年 2 月底表示，自 2018 年以来，美国非法雇用童工的情况增加了 69%。政府官员未对非法雇佣激增现象作出解释。根据该部门数据，劳工部在 2022 年作出了 4386205 美元的童工民事赔偿金处罚。

另据劳工部统计，在 2022 财年发现 688 名儿童被非法雇佣从事危险工作，为 2011 财年以来的最高数字。近年来，美国童工问题愈演愈烈，多个州正在推动放宽童工雇用限制，将未成年人置于危险的境地。据《纽约时报》报道，美国多州立法机构正在推动施行相关法案，以延长未成年人的工作时间，取消对危险职业的限制等。

今年 3 月，阿肯色州州长桑德斯签署法案，放宽了 16 岁以下儿童的雇佣条件。艾奥瓦州参议院立法者于 4 月通过了一项立法，允许 14 岁和 15 岁的儿童在冷冻柜和肉类冷藏室内工作。

来源：中国日报网