

南京人力资源和社会保障学会信息

快报

(第 2023019 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2023 年 11 月 29 日

目录

最新关注

人力资源服务业为超三亿人次提供就业服务
激发人力资源发展新动能

各地动态

浙江鄞州：构建博士后“强磁场” 打造产学研“共同体”

黑龙江：数字技术工程师培育项目正式启动

江西：全面推广使用社保卡发放农民工工资

上海：多措并举促进人力资源服务产业集聚

山西兴县：精准帮扶促就业 用情服务暖民心

一家之言

科学统筹医疗资源 落实分级诊疗制度

从特大城市可租房落户中，能读到什么

“雇主”正在越来越隐形

他山之石

法媒：“改装”电动巴士在法上路

人力资源服务业为超三亿人次提供就业服务

第二届全国人力资源服务业发展大会近日在广东深圳举办。记者从大会新闻发布会上获悉：2022年，人力资源服务业为3.1亿人次劳动者提供就业服务。

人力资源服务业是市场化就业和人才服务的重要力量，主要包括招聘、培训、测评、管理咨询、人力资源信息软件等业态。近年来，人力资源服务业持续健康发展，为促进高质量充分就业、加强人力资源开发利用、构建现代化产业体系提供了重要支撑。

行业规模持续扩大。我国超大规模市场优势和丰富的人力资源优势，为人力资源服务业发展提供了广阔空间和前景。截至2022年底，我国共有各类人力资源服务机构6.3万家、从业人员104.2万人、年营业收入超2.5万亿元，分别是2012年的2.2倍、3.1倍和4.4倍。数字经济等领域催生大量人力资源服务需求，行业发展新动能日益显现。人力资源服务业作为生产性服务业重要门类、现代服务业重要组成部分的地位不断巩固并持续提升。

稳就业促发展作用日益增强。2022年全行业共举办各类招聘会27万场，网络招聘发布岗位信息数亿条，培训劳动者数千万人次。以服务实体经济为着力点，全行业为5268万家用人单位提供了人员招聘和管理服务，其中40%左右是制造业企业。人力资源市场建设提质增效，共设立固定招聘场所近5万个、人力资源服务网站2.1万个。

服务水平明显提升。从2010年起，我国共建成26个国家级人力资源服务产业园。2022年，人力资源社会保障部与商务部共同评审认定首批12家人力资源服务出口基地，成为创新要素集聚平台。与此同时，人力资源服务机构广泛应用大数据、人工智能等新兴信息技术，远程面试、网络培训、灵活用工等服务层出不穷。人力资源服务数字化产品受到经营主体广泛认可，全行业逐步向价值链高端延伸。

来源：人民日报

激发人力资源发展新动能

“激发人力资源动能，汇聚强国建设力量”。第二届全国人力资源服务业发展大会在深圳举办。大会设置人力资源服务业高质量发展研讨交流、人力资源服务供需洽谈对接和展示、人力资源服务创新创业和技能大赛、粤港澳大湾区青年人才招聘等重点活动，推动人力资源服务业高质量发展，为促进高质量充分就业、强化现代化建设人才支撑发挥更大作用。

人力资源是社会经济发展的第一资源，人力资源服务业是新时代的“朝阳产业”，正在发展壮大之中。习近平总书记高度重视人力资源服务业发展工作，指出人力资源是构建新发展格局的重要依托，强调要塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，在人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。我国是世界第一人力资源大国，经济总量居世界第二，发展人力资源服务业底气厚足、前景广阔。截至2022年底，全国共有各类人力资源服务机构6.3万家，从业人员104.2万人，年营业收入超2.5万亿元。人力资源服务新动能不断形成，现代服务业快速发展，催生了对人力资源服务的旺盛需求，人力资源服务业正面临着历史上最好的发展机遇期。

人力资源服务业一头连着亿万劳动者，一头连着广大用人单位，是市场化就业服务的主要力量。2022年全行业为3亿人次劳动者提供了就业、择业和流动服务；开展测评考试服务6700多万人次，培训3500多万人次，有效帮助劳动者提升知识技能和人力资本水平；为5200余万家用人单位提供了人员招聘和管理服务，在推动实体经济和民营经济发展中发挥了重要作用。人力资源服务业的核心是促进人力资源供给和需求的有效匹配，服务就业是人力资源服务业的立身之本、发展之基。要不断培育壮大市场化就业服务力量，创新市场化就业服务模式，开展人力资源服务机构稳就业促就业行动，健全完善充分发挥人力资源市场作用促进求职招聘信息对接的政策措施，形成政府、用人单位、劳动者、人力资源服务机构促进就业合力，推动实现更加充分更高质量就业。

人才发展离不开人才服务。人力资源服务是人才流动、开发、配置的重要载体，是实施人才强国战略的重要力量。建平台、优环境、聚人才，必须要发挥人力资源服务的作用。要着眼实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策和建设国家战略人才力量，加快市场化引才聚才，通过“揭榜挂帅”等多种有效方式，引进高

精尖等急需紧缺人才。要坚持“四个面向”的战略导向，鼓励人力资源服务机构围绕科技研发和成果转化，开发人力资源测评、人力资源管理咨询、薪酬及绩效管理等服务产品，为创新驱动和自立自强提供有针对性的专业化服务。要建强产业集聚平台，高水平建设国家级人力资源服务产业园、人才市场，打造创新要素和人才集聚高地，持续推动人才链和创新链深度融合。

现代化的本质是人的现代化。以高质量发展全面推进中国式现代化，人力资源服务业大有可为。要坚持有效市场和有为政府相结合，以产业引导、政策扶持和环境营造为重点，强化政策支持，围绕构建现代化产业体系、塑造现代化人力资源，提升人力资源服务水平，促进人力资源开发利用；加大制造业等实体经济人力资源服务支持力度，推动人力资源服务业与制造业协同发展；培育壮大市场主体，重点培育一批示范带动作用强的龙头企业，支持人力资源服务机构向“专精特新”发展；加速数字化转型升级，发展高技术、高附加值服务业态，推动行业向价值链高端延伸；营造良好发展环境，维护人力资源市场秩序和劳动者就业权益，深化“放管服”改革，用政府权力的“减法”换取市场活力的“乘法”，促进人力资源服务业高质量发展，为中国式现代化贡献更大力量。

来源：中国组织人事报

各地动态

浙江鄞州：构建博士后“强磁场” 打造产学研“共同体”

“八八战略”实施 20 年来，浙江省宁波市鄞州区博士后工作一张蓝图绘到底，截至目前，建立博士后工作站及省博士后创新实践基地 59 家，其中 85% 的博士后站设立在民营企业，产业类型全面覆盖万千亿级重点发展产业。近日，宁波市第三届博士后“双百”供需对接会在鄞州区成功举办，430 余名青年博士、30 多所高校院所博士后流动站负责人、宁波市 120 家重点设站单位齐聚一堂，现场达成博士后供需合作意向 157 个。

培育博士后发展的“沃土良田”

2021 年，修订出台新版《鄞州区博士后工作管理办法》，在站博士后及设站主体资助最高总额可达 220 万元；开发“博士后数字化绩效评估系统”并经迭代升级后向宁波全市推广应用，实现博士后业务 100% 线上办理；揭牌成立宁波博士后创新创业园并成功落户鄞州区，努力推动宁波博士后工作提档升级为产、学、研、创“四位一体”全生态链发展。近 3 年，鄞州增加的博士后人数是之前 6 年的两倍多，博士后成为服务鄞州高质量发展和高水平科技自立自强的生力军。

搭建博士后对接的“快速桥梁”

设立全市场化运作的“博士后工作服务基地”，推动设站主体需求信息和名院名校人才供给信息实时掌握和有效对接，已累计向全区企业分享 500 多条全国博士后人才科研项目信息。成立“鄞州区博士后创新联盟”，构建政府、企业、高校院所、博士后、人力资源机构五位一体生态圈，对成功介绍博士后进站的机构或个人给予 2 万元/人的奖励。联动部、省、市、区相关部门和各级媒体，持续性、品牌化连续 3 年举办省、市两级博士后“双百”供需对接会。

点燃高质量发展的“创新引擎”

围绕辖区实体经济与民营经济产业优势，鄞州区加强顶层设计，根据产业需求，分类分层引导重点企业建站，博士后平台载体加速扩面提质。在实际工作中，鄞州区要求各设站单位研究课题基于企业实际需求，把人才资源与企业发展方向相结合，走自主研发创新之路，不断突破、掌握行业关键核心技术。近 3 年，企业博士后累计在关键领域获得专利授权 231 项，成功开发进口替代类技术/产品 63 项，助力企业新增产值超 25.3 亿元。

来源：浙江省人力资源社会保障厅

黑龙江：数字技术工程师培育项目正式启动

黑龙江省数字技术工程师培育项目启动仪式在哈尔滨工业大学举行。该项目的实施旨在加快黑龙江省数字技术技能人才培养，支持战略性新兴产业发展。

经黑龙江省人社厅推荐、人力资源社会保障部遴选，哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学、东北农业大学、黑龙江大学成为国家数字技术工程师培训机构，以上高校可自主开展大数据、智能制造、区块链、人工智能、

物联网、云计算、数字化管理师 7 个职业初、中、高 3 个等级的培训。目前，哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学已经开展大数据、智能制造、区块链 3 个职业方向招生培训工作。

当前，数字经济正在成为重组要素资源、重塑经济结构、改变竞争格局的关键力量，深入实施数字技术工程师培育项目，打造高素质、专业化的数字技术人才队伍，将极大促进龙江数字经济蝶变，推动重点产业转型升级；将激发数字人力资源开发利用，推动数字技术“人才红利”持续释放。

今年以来，黑龙江省人社厅、省财政厅出台了数字技术工程师培育项目实施方案，对培训、评价合格人员给予继续教育学时认定、工程技术职称贯通、发放培训评价补贴等一系列激励保障政策。黑龙江省人社厅发起成立了“黑龙江省数字技术工程师培育联盟”，构建政府部门出政策、培训机构搭平台、企事业单位提需求、人才自主参加培训评价的“全链条”“一体化”数字技术人才培养新格局，加快数字技术技能人才培养，推动数字产业化和产业数字化，助力黑龙江打造数字经济新蓝海。

来源：人民网

江西：全面推广使用社保卡发放农民工工资

为解决农民工在不同项目重复办理银行卡、一人多卡、银行卡保管难及银行卡实名不实用等问题，江西省人力资源社会保障厅、中国人民银行江西省分行、国家金融监督管理总局江西监管局日前印发通知，决定在全省在建工程项目推广使用社会保障卡发放农民工工资，持续推进社会保障卡“一卡通”应用。

文件明确，要切实提升推广使用的能力水平，积极主动减免各项费用。鼓励开户银行切实加强服务收费合规管理，推进减免相关资费力度，持续提升服务质量，切实减轻企业和农民工负担，实现农民工工资跨行代发服务，并免除手续费、年费、短信费等费用，使社会保障卡成为农民工领取工资的“便民卡”。

文件强调，各在建工程项目要优先使用社会保障卡发放农民工工资。各经办银行和各总承包企业要严格执行相关规定，主动提供农民工工资跨行发放进社会保障卡服务，不得拒绝农民工使用他行社会保障卡银行账户，不得强制要求农民工重新办理新的社会保障卡。

来源：江西省人力资源社会保障厅

上海：多措并举促进人力资源服务产业集聚

近年来，上海深入贯彻党中央、国务院决策部署，统筹谋划完善人力资源服务产业布局，多措并举促进人力资源服务产业集聚，优化服务提升人力资源服务产业效益，打造行业品牌，初步形成了规模庞大、市场健全、业态完备、科技赋能、全国领先的现代化、国际化产业体系，为服务上海高水平人才高地建设和经济社会高质量发展，提供了强有力的支撑。

统筹谋划，完善产业布局。做大做强产业规模，打造完备的业态产业链和人力资源服务体系。目前，已集聚了一批国内外领先的优质人力资源服务机构，如：任仕达、海德思哲、光辉国际、史宾沙等。据统计，2022 年度全市人力资源服务机构 3000 余家，从业人员 6 万余人，全年营业收入 4000 亿元，产业规模持续保持领先地位。完善优化“一园多区”产业布局。2010 年，上海建立全国首个国家级人力资源服务产业园区——中国上海人力资源服务产业园，之后于 2019 年、2021 年聚焦北外滩、虹桥国际商务区等重点区域，建成东部园、虹桥园，初步形成 1 个主园区+2 个分园区的“一园多区”产业发展布局。突出重点推进产业业态转型升级。依托中国上海人力资源服务产业园，不断加大对外部机构的引入、对高端业态的支持、对科技型机构的孵化培育，提升上海人力资源服务产业业态的转型升级和示范引领。目前，大数据、人工智能、区块链等新技术在人力资源服务领域得到广泛应用，自主研发了一批“互联网+”“数字+”人力资源服务创新产品，“互联网+”创新业态不断涌现，人力资源服务产业能级整体不断跃升。

多措并举，促进产业集聚。强化政策激励扶持力度，先后出台《关于加快本市人力资源服务业发展的若干意见》等一系列产业扶持政策；出台《中国上海人力资源服务产业园区建设管理办法》，明确细化产业园运营管理、评估考核等流程；探索市场化引才激励新机制，创设上海人力资源服务“伯乐”奖励计划，两年来聚焦上海三大产业和重点区域引进一批高精尖缺人才，44 家次机构获得“伯乐”奖，累计奖励金额近 3000 万元；出台《关于促进本市人力资源服务业高质量发展的实施意见》，从实行财税支持政策、拓宽投融资渠道、提升产业发展能级、加强人才队伍保障 4 个方面，促进保障上海人力资源服务业高质量发展。今年将引入更多先进发展理念和国际一流创新资源，为产业高质量发展创造有利条件。简政放权扩大对外开放，推进实施人力资源服务许可“证照分离”“告知承诺制”“一网通办”等；将市级人力资源服务机构许可审批事权下放至各区，

全面取消人力资源服务企业外资准入限制，搭建“海外人才服务联盟”“全球人力资源服务商”等平台载体，不断提升上海人力资源服务业国际化程度。打造行业品牌，逐步建立分层次、分业态、多元化的人力资源服务行业培训体系，先后组织开展 20 多期从业人员培训班，累计培训 2000 多人次；组织人力资源服务机构参加品牌展会，举办中国人力资源服务产业园峰会、人力资源服务业高峰论坛等系列品牌活动，搭建一批具有影响力的行业交流互动品牌，组织评选“上海优质人力资源服务机构”等一批行业品牌，举办上海市第一届人力资源服务创新发展大赛。

优化服务，提升产业效益。发挥优势促就业，组织全市人力资源服务机构开展稳就业促就业行动；成立人力资源服务机构“助力大学生就业联盟”，组织开展“人力资源服务进校园”系列活动；大规模开展就业招聘服务，为重点群体提供高质量就业服务并取得明显成效。强化标准重监管，采取“标准引领+监管规范”的组合模式；在国家人力资源服务标准化试点、标准化示范项目创建基础上，组建上海市人力资源服务标准化技术委员会，先后参与或牵头制定 10 多项国家标准、地方标准和团体标准，并逐步加大人力资源服务机构贯标力度；开展“双随机、一公开”和人力资源市场秩序专项整治活动，加强事中事后监管和诚信信用体系建设，推动上海人力资源服务标准化、规范化和诚信化建设。

来源：中国组织人事报

山西兴县：精准帮扶促就业 用情服务暖民心

近年来，山西省兴县人社局通过落实就业政策、就业服务、培训帮扶、人才人事帮扶、社保帮扶等措施，帮助脱贫劳动力提升就业能力，实现稳定就业，推动脱贫劳动力就业增收，大力助力乡村振兴。

聚焦政策落实，提升就业承载能力。持续将扶贫公益性岗位作为吸纳脱贫劳动力就地就近就业重要渠道，优先安置脱贫劳动力中的弱劳力、半劳力和无法外出、无业可就、有返贫致贫风险的脱贫人口，开发扶贫公益性岗位 627 个。截至目前，已发放扶贫公益性岗位补贴 562 万元；2023 年度外出务工人员稳岗补贴 7204 人；认定帮扶车间 24 家；安置光伏公益岗位人员 3825 人。

聚焦平台搭建，提升就业带动能力。通过搭建各类就业平台，建设零工市场等举措为待业劳动者提供就业机会，进一步稳定脱贫劳动力收入。2023 年度举办春风行动暨就业援助月招聘会、民营企业线上招聘会、百日千万线上招聘专项行动，同时在 4 个易地搬迁安置点开展乡村振兴招聘会，共提供就业岗位 6000 余个，达成就业意向 1000 余人。在易地搬迁安置点建立就业服务站 4 个，建立县外就业服务站 3 个，完成脱贫劳动力转移务工就业 40586 人，鼓励帮扶车间吸纳低收入群体就近就业，对已认定的就业帮扶车间建立帮扶车间吸纳脱贫劳动力台账，给予一次性吸纳补贴，“一对一”帮扶脱贫劳动力。

聚焦培训赋能，提升就业竞争水平。以“兴县技工”“晋绥风味”两大特色品牌培训为引领，开设剪纸、电子商务、计算机维修、汽车维修、家政服务、中式烹调、中式面点、电工、创业培训等工种，开展职业技能培训，切实让更多劳动者实现强技能、稳增收。

下一步，兴县人社局将持续聚焦重点产业、各类企业、帮扶车间用人需求，为就业困难群体、灵活务工人员提供“全链条”就业服务，加大政策宣传和职业技能培训力度，为全县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作贡献更多力量。

来源：山西省人力资源社会保障厅

一家之言

科学统筹医疗资源 落实分级诊疗制度

11 月 26 日，国家卫生健康委召开新闻发布会介绍冬季呼吸道疾病防治有关情况。国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋介绍，随着各地陆续入冬，呼吸道疾病进入高发时期，各地要科学统筹医疗资源，落实分级诊疗制度，跨科跨院调剂力量，发挥医联体作用，提高一般性感染的诊疗能力和重症识别转诊效率。

近期我国急性呼吸道疾病持续上升，与多种呼吸道病原体叠加有关

米锋介绍，监测显示，近期呼吸道感染性疾病以流感为主。此外，还有鼻病毒、肺炎支原体、呼吸道合胞病毒、腺病毒等引起的疾病。分析认为，近期我国急性呼吸道疾病持续上升，与多种呼吸道病原体叠加有关。要努力增开相关诊室和治疗区域，适当延长服务时间，加强药品供应保障，发挥中医中药作用，最大限度提高

接诊能力和诊疗规范化水平；要向社会及时公开、持续更新提供儿科、发热门诊等服务的医疗机构信息，发挥互联网医院和基层医疗卫生机构作用，方便群众就近就便有序就医；要做好学校、托幼机构、养老院等重点人群密集场所疫情防控，减少人员流动和探访。

米锋提醒公众，要保持戴口罩、多通风、勤洗手的卫生习惯，倡导“一老一小”等重点人群积极接种相关疫苗，有呼吸道症状时要做好防护，保持社交距离，避免家庭、单位内交叉传染。大医院人员密集，等候时间长，交叉感染风险较高，家里如有儿童患病症状较轻，建议首选到基层医疗卫生机构或综合医院儿科就诊。目前，全国各省份卫生健康部门已在官方网站和政务微信平台公布了本地可以提供儿科诊疗服务的医疗机构信息，并将及时更新。

预防传染病，疫苗是安全、便利、经济的一项措施

中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆说，目前有疫苗可预防的传染病大概有 40 多种，其中有一部分属于呼吸道传染病。在目前呼吸道疾病流行的情况下，建议大家按照免疫程序，能够接种疫苗的尽量接种疫苗。近期我国呼吸道疾病流行监测结果显示，病原以流感病毒为主，多种病原共同存在。

王华庆说，预防传染病，疫苗是安全、便利、经济的一项措施，在传染病防控中发挥着重要作用。不同疫苗针对的对象有所不同，主要根据疫苗的特点、防控疾病的需要来决定。针对呼吸道疾病最常用的流感疫苗，对象是 6 个月以上的人群，重点是老年人和有基础性疾病的人群、婴幼儿等。

老年人预防呼吸道疾病的疫苗主要有 3 种：流感病毒疫苗、肺炎球菌多糖疫苗和新冠病毒疫苗。老年人在接种疫苗时，要严格把握禁忌证，假如对疫苗或者疫苗当中的成分有既往过敏史，就不能接种。之前打同类疫苗出现过严重的不良反应，尤其是过敏性反应，也不能接种。要科学把握适应证。老年人有一些基础性疾病，如果处在急性发作期，或者疾病进展期，疫苗需要缓种。适应证不是禁忌，但是要防止出现其他偶合情况的发生。在接种过程中，不管是老人还是家属都要仔细阅读知情告知，保证接种安全有效。

扶助正气，抵抗风寒燥火，可以从衣食住行等方面入手

广东省中医院院长张忠德说，刚开始出现喉咙痛或者流鼻涕、打喷嚏，要确定是风寒还是风热。风热的要用清热祛风的中成药或者药膳进行防治，或者按摩少商穴、列缺穴；出现鼻塞、流鼻涕、打喷嚏、喉咙痒等风寒证，可以用祛风寒常用的中成药或者食疗。但是，基础疾病很严重或者咳嗽发热很厉害，要采用中西医结合的治疗方法，用中医的方法防止基础疾病加重，同时用西医的方法配合治疗，让患者尽快康复。

张忠德说，扶助正气，抵抗风寒燥火，可以从衣食住行等方面来入手。在饮食方面，要多吃一些健脾补气的食物。冬天温补的食物比较多，比如羊肉、牛肉、鸡肉等，避免吃一些燥热油腻的食物，可以搭配一些萝卜，既帮助消化又可滋阴补气。另外，选择一些药膳，以补气驱寒燥火为主，如党参、黄芪、生姜、紫苏叶、核桃等，搭配不同的膳食。在居住方面，要多通风。不仅要通风，还要保持湿度。另外，科学合理运动，避免大汗淋漓。

北京协和医院临床营养科主任于康说，维持合理免疫的重要基础是合理膳食。要确保食物多样化和充足的优质蛋白质摄入，保证新鲜充足的蔬菜和水果摄入，保证充足的饮水，做到吃动平衡，维持良好的生活习惯。

高龄的老人以及合并严重基础疾病的老人，在就医时要更加积极一些

北京医院呼吸与危重症医学科主任李燕明说，老年人随着年龄的增长，呼吸道局部的防御功能和整个免疫功能是下降的，再加上老年人多合并多种基础疾病，因此容易罹患呼吸道感染，而且一旦罹患容易发展成重症。

高龄老人以及合并严重基础疾病的老人，在就医时要更加积极一些。比如年龄八九十岁，合并有严重的呼吸系统疾病、心血管系统疾病、活动性肿瘤等，这种患者一旦感染，往往病情发展比较迅速，容易出现重症。如果症状比较轻，只有一些流鼻涕、打喷嚏症状，可以选择居家观察。如果出现高烧不退、呼吸困难、喘息、血氧饱和度下降，或者出现了大小便失禁等中枢神经系统症状，还有精力明显不足、饮食障碍、出现嗜睡等情况，都需要及时就诊。

对于老年人来说，出现呼吸道感染，首先是抗感染治疗。老年人多合并多种基础疾病，要注意药物的相互作用。同时，根据老年人的肝肾功能调整剂量。

来源：人民网

从特大城市可租房落户中，能读到什么

日前，山东省青岛市人民政府发布《关于进一步深化户籍制度改革的通知》（下称《通知》），从人才引进、居住落户、稳定就业、投资创业落户等方面拓宽渠道，为在青岛有稳定居住生活意愿的居民提供更多落户选择。

值得注意的是，其中提到，在城镇租赁住房居住并办理租赁合同备案和居住登记的人员，在房屋租赁期间可以申请本人及其近亲属在城镇近亲属家庭户或者租赁住房所在地的城镇社区集体户落户。

这是近3年来青岛又一次大幅调整落户政策，与2021年版户籍政策相比，区域门槛、年龄门槛等基本取消了，租房就能在青岛落户，且没有租房周期限制。

租房也能落户，其实也不是新鲜事。山东省济南市，浙江省绍兴市、宁波市，江苏省苏州市等都纷纷推出租房落户的政策。但综合来看，这些政策往往有附加条件，比如济南的政策需要参加当地城镇职工养老保险满2年；浙江省宁波市租房落户，需要在当地就业并缴纳社会保险满2年且在市区城镇地区租住在同一镇（街道）满2年；浙江省绍兴市租房落户，需要租赁当地城镇地区合法住宅用房，拟落户地办理居住登记连续满1年且无合法住房。当然，上述门槛的存在有其现实意义，有些是为了让居民长期稳定居住，便于城市管理；有些是为了选择适合城市发展需要的人才。

不过，落户总体政策方向是取消租房落户的限制或租房落户的年限要求。青岛的零门槛落户就是一例。

首先，我们能看到，这是对户籍制度改革的再次探索。据不完全统计，目前全国除20来个超大、特大城市外，其他城市均全面放开了落户限制，甚至不少省份已经实现了包括省会城市在内的全域“零门槛”落户。从主城区常住人口角度看，青岛跻身全国16个超大、特大城市行列。像这样体量规模的城市开始实行租房即可落户政策，标志着超大特大城市的户籍改革也向前推进了一步。

其次，我们能看到，各个城市从前几年的抢人才演化到对人口的争夺。人口是经济社会发展的基础要素，是城市持续高质量发展的重要支撑。人口流动是城市间物质流、信息流、资本流、技术流的重要载体，人口在不同城市之间的迁移往往被认为是生产要素在空间上的再配置，社会和经济要素也将出现重新扩散与集聚。新古典主义经济学理论强调人口流动受到个体效用最大化的驱动，个体通过权衡成本和收益作出迁移决策，解释了人口流动的动因和模式。抢人才也好，抢人口也罢，都是在现有户籍制度的基础上，对特定人群制订的“优惠政策”，地方政府应该在保障国民的自由迁徙权利的原则下，为所有在本辖区定居的国民提供均等的公共服务。

其三，我们看到，这是对租购同权的进一步落实。2020年的中央经济工作会议明确提出，“逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利”。这不仅是推进租购并举住房新制度的配套政策，更是对长期存在的“租购不同权”现象的一次根本性纠正，是落实公共服务均等化和推进国家治理体系现代化的组成部分，是推动城市发展模式转型和改进城市治理方式的制度设计，将对体现中国特色社会主义制度优越性和落实共同富裕起到重要的促进作用。允许租房落户，将落户与购房进一步剥离，有助于畅通落户通道，真正保障租客的权益，对落实租购同权具有积极作用。

当然，在降低落户门槛吸引更多人口之后，城市的各项配套措施和公共服务水平也要跟上，同时还需要增加住房建设用地供应，让新落户的人口不仅能在当地就业、创业，也能够当地高质量生活。

来源：光明网

“雇主”正在越来越隐形

人事科学研究院近日发布报告，对短视频直播生态催生的新职业进行了扫描分析。作为年轻人就业的“新赛道”，从短视频直播平台生发出的新职业正释放出海量就业机遇。

短视频直播生态下的职业“全景图”蔚为壮观，泛泛地说无法体现出规模的庞大。举例子吧，比如在“直播电商”赛道，包含了网络带货主播、直播电商设计师、直播选品师、店铺运营师、分销达人等等数十个职业；比如在“内容创作”赛道，包含了短视频剪辑师、短视频直播编导、模型设计师、动画设计师等数十个；再比如在“技术服务”赛道，包含了数据库后台开发师、研发工程师、测试工程师、提示工程师、AIGC工程师、云计算工程技术人员等等又是数十个。像早期城市的诞生，没有人有意设计规划，新的街、市、坊只是随着商业需要不断扩展延伸，最后形成了千行百业的生态。

这些新职业和公司制、工厂制下的职业，已不相同。后者有明显的隶属关系，更重视隶属于哪个大型公司、机构、雇主，有些甚至是先有隶属关系，才有职业身份。过去二三十年间，外企、国企、投行、大厂曾先后成为就业的上选，商务社交中人们以说出公司（机构）的名头为傲。对于那些耳熟能详的创业企业，雇主的名字也是从业者的职业名片。而对于今天这些新职业，从业者只以个体性的方式服从平台规则，在数字平台上按需流动，任何劳资关系都是短暂的。更没有谁会像前者那样略带自得介绍自己的雇主，“我是大摩的”，“我是宝洁的”，“我拿了四大的offer”。

一定意义上，技术媒介表征着成熟的现代社会，或者说，它的秩序是对资本现代性逻辑的高阶应用。“现代”职业的到来，最初就体现在对传统依附关系的解除——农民与土地的依附关系解除，农奴离开了庄园主。随后是大工业时代工厂和公司组织模式的兴起，再后是金融资本时代各类投资、咨询机构的兴起，伴随这个过程的是从业者的组织形态不断“松散化”。这种松散化和个体化，价值而言，赋予了从业者更多弹性与自由；理性而言，则是资本迈向高阶组织形态的需要。

大量的用户生成内容，海量的自由对接机会，创造了更多就业机会，给更多人以自由选择的弹性，也提升了资本增殖的效率——不必讳言这是新业态的原始驱动力。雇主没有消失，只是更加隐性化、抽象化了，变为了一套诸如粉丝量、转化率、外链数量等繁琐的推量规则；“流水线”没有消失，只是更加注重整体性的标准化，不仅指短视频直播行业跨平台的标准化，也包括各类相关行业（比如修图软件、自拍神器、医美领域）整体的标准化。择业者或从业者要获得职业相对自由，获得新的机会，可能首先要接受短暂的契约关系，不再有把人生“托付”给某个机构的想法；第二则是必须要理解娴熟隐形雇主的规则，在规则基础上获得弹性。

不只直播领域，雇主隐形是总体趋势所在。“上岸”式就业今天为什么难，深层次而言是与这个趋势相悖。

来源：光明网

他山之石

法媒：“改装”电动巴士在法上路

据法新社报道，在法国伊泽尔省北部一辆即将用于运送学童的公交车车身上，刷有粉红色的大字：“通行行驶！”这款由内燃机汽车改装成的电动汽车是刚刚起步的“改装”市场上的首批汽车之一。

报道称，这一工业流程直到2020年才获得授权，包括用电动机取代内燃机，同时保留原有车身和许多原始部件。该工艺始于老爷车，现在则越来越多地用于重型车辆。

由于意识到其拥有的成本和生态优势，法国地方政府着眼于公共汽车和长途汽车车队而对此特别感兴趣。

波特伊泽尔城市圈公共社区刚刚以每辆20万欧元的价格购买了三辆改装客车。在利勒达博的客车剪彩仪式上，城市圈公共社区主席让·帕帕佐普隆解释说：“如果我们买同样的电动新车的话，要花费两到三倍的钱……我们付不起。”

这些客车的续航里程约为200公里，将循环用于学校接送，还可以在白天充电。这款车型由Retrofleet公司开发。Retrofleet总裁埃马纽埃尔·弗拉奥认为，电池容量有限并不是行业发展的障碍，“我们的最大续航里程”能够满足大多数用途。法国电动汽车行业协会的数据显示，事实上，90%的客车是用于学校接送和城际以及地区线路，路程相对较短。法国生态转型局认为，从环保的角度看，“改装电动车是恰当的解决方案”。生态转型局在一份报告中指出，“通过自动减少原材料的使用”，生产一辆翻新的公共汽车或小汽车要比生产新车少排放37%的温室气体。

公共交通运营商对改装车更感兴趣，因为从2020年开始，他们要更新车队就必须购买低排放的公交车和长途汽车。

然而，在法国运行的6.6万多辆公交汽车中，97.9%仍然使用柴油，只有69辆是全电动的。

弗拉奥认为，改装电动车是最为快速的生态转型方案。一辆长途汽车可以在两到三周内改装完毕，而采购一辆新车需要一到两年的时间。

电动改装行业从业者联合会的数据显示，2023年，包括两轮车在内，只有1000到2000辆车进行了改装。

生态转型局认为，在改装电车市场上，重型车辆比小汽车更有前景。弗拉奥指出：“改装电动车跟新电车的解决方案相比，需要有显著的成本差异。”弗拉奥对此有信心。他认为，企业用于客运的改装车辆获得行政许可表明，“这种模式是可行的”，他希望明年能有100辆汽车上路。

来源：参考消息网