

# 南京人力资源和社会保障学会信息

## 快 报

(第 2023020 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2023 年 12 月 15 日

### 目 录

#### 最新关注

人力资源社会保障部印发《关于进一步健全人力资源社会保障基本公共服务标准体系全面推行标准化的意见》

人力资源社会保障部强化人社支持举措 助力民营经济发展壮大

#### 各地动态

天津：高校毕业生创业就业可申请专项资助

安徽安庆：四个聚焦推动实现更充分更高质量就业

上海嘉定：打造“惠企惠民惠商”服务品牌实现“政策找企业”

---

广西玉林：探索推行农民工工资保证金保险为企业减负

## 一家之言

第三方审计，为医保基金监管提供新思路

为何高校不提供住宿容易被关注

“儿科医生下不了诊”，更思人才建设

## 他山之石

美国零售业疲软隐含衰退风险

## 最新关注

# 人力资源社会保障部印发《关于进一步健全人力资源社会保障基本公共服务标准体系全面推行标准化的意见》

为贯彻落实党中央、国务院关于建立健全基本公共服务标准体系的决策部署，推动人力资源社会保障领域全面加强标准化建设，加快实施《国家基本公共服务标准》，近日人力资源社会保障部印发《关于进一步健全人力资源社会保障基本公共服务标准体系全面推行标准化的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》提出，要充分发挥标准化的基础支撑和创新引领作用，通过全面推行标准化不断提升人力资源社会保障基本公共服务均等化、普惠化、便捷化水平。到“十四五”期末，要全面建立人力资源社会保障领域基本公共服务标准规范体系，标准制定应用实现业务全覆盖、地域全覆盖、服务对象全覆盖；标准对人力资源社会保障管理服务的支撑作用明显增强，《国家基本公共服务标准》在人力资源社会保障领域得到全面有效落实，人力资源社会保障基本公共服务均等化水平和服务对象满意度明显提高。

《意见》明确了加强标准化顶层设计、健全标准体系、加快标准制定、完善政策标准、强化标准实施、推动区域协同、开展效果评估、加强工作宣传、开展人员培训等9个方面的主要任务。

《意见》要求，各级人力资源社会保障部门要加强标准化工作的组织领导，健全机构，完善机制，加快形成有效的标准化工作格局。省级人力资源社会保障部门要制定本地区全面推行人力资源社会保障基本公共服务标准化实施方案，明确目标任务、重点工作、时间进度、责任分工、保障措施。要加强标准化工作“人、财、物”方面的保障，充分发挥市场机制作用，带动社会投入，扩大服务供给，合理引导预期，积极稳妥做好标准制定实施工作。

来源：人力资源社会保障部

## 人力资源社会保障部强化人社支持举措 助力民营经济发展壮大

近日，人力资源社会保障部印发《关于强化人社支持举措助力民营经济发展壮大的通知》，推出一系列促进民营经济做大做强的政策举措，积极助推民营经济高质量发展。

《通知》强调，扩大民营企业技术技能人才供给，通过深化校企合作、建设高技能人才培养基地、设立技能大师工作室等方式加强技能人才培养，建立职称评审“绿色通道”或“直通车”，畅通人才评价渠道，健全人才激励机制。优化民营企业就业创业服务，综合运用各项涉企扶持政策，支持民营企业稳岗扩岗，强化民营企业公共就业服务，搭建中小企业创新创业服务平台，扶持民营企业创业发展。推动构建和谐劳动关系，健全协调劳动关系三方机制，强化民营企业劳动争议协商调解，优化劳动保障监察服务。加大社会保险惠企支持力度，继续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率等政策，组织开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点，发挥工伤保险降风险作用。

《通知》要求，各级人力资源社会保障部门要建立常态化服务民营企业沟通交流机制，推动促进民营经济发展壮大的各项政策举措落地见效。要便利涉企服务，不断优化经办服务流程，深化涉企“一件事”集成改革。要衔接公共服务，促进各类人才资源向民营企业合理流动、有效配置。

来源：人力资源社会保障部

## 各地动态

### 天津：高校毕业生创业就业可申请专项资助

目前，天津市人社局、市教委印发《关于开展2023年度天津市高校毕业生创业就业专项资金资助项目申报工作的通知》。

12月13日前，在校生创业项目（含在高校众创空间中注册的毕业生项目，下同）向本校创业就业指导部门提出资助申请；毕业生创业项目向所在区人社局提出资助申请；优秀就业项目向市就业服务中心提出资助申请。

在资助等次、数量及标准方面，大学生创业项目分三个等次，第一等次，不超过 10 个，每个资助 6 万元；第二等次，不超过 20 个，每个资助 4 万元；第三等次，不超过 30 个，每个资助 2 万元。

优秀就业项目三个等次分别为：第一等次，不超过 10 个，每个资助 6 万元；第二等次，不超过 20 个，每个资助 4 万元；第三等次，不超过 30 个，每个资助 2 万元。

关于大学生创业项目、优秀就业项目条件中的“毕业 5 年内的高校毕业生”“企业登记注册满 2 年，不满 5 年”“登记注册满 3 年”，在本次申报时的计算时间均截至 2022 年 12 月 31 日。

来源：中国政府网

## 安徽安庆：四个聚焦推动实现更充分更高质量就业

2023 年以来，安徽省安庆市坚持就业优先政策，把稳就业提高到战略高度通盘考虑，实施有利于扩大就业的宏观经济政策和积极的就业政策，推动实现更充分更高质量就业。

**一是聚焦就业优先目标，坚持供需发力扩就业容量。**坚持以产业发展带动就业增长，促进产业发展与就业增长的良性互动。1-10 月，全市主导产业增加值增长 19.4%，提供就业岗位超 2 万个。以“三级三方服务千企”行动为载体，以“局长直播带岗”“人才夜市”等就业品牌为抓手，为用人单位和求职者提供精准服务。今年组织各类招聘会 1212 场，累计为 3164 家次企业发布 9.26 万个（次）岗位信息。推进“三公里”就业圈建设，85 个城市社区达到充分就业社区标准，让更多居民实现“家门口”就业。开展“招才引智高校行”活动，组织重点企业赴省内外 15 所高校开展巡回招聘。开展第二届“宜礼待才”人才周活动，并邀请全国百所高校校（处）长来安庆参观座谈，了解安庆产业发展和人才需求。开展技能英才校园行活动，赴多地开展对接活动，为十大产业链企业招引 150 余名技能人才。

**二是聚焦重点群体帮扶，深化就业服务促就业增量。**深入开展“就业促进”暖民心行动，对就业困难人员实行分级分类帮扶，加大对重点群体的帮扶力度。至 11 月底，全市开发公益性岗位 3843 个，失业人员新增就业 11630 人，就业困难人员新增就业 4251 人。稳定农民工特别是脱贫人口的务工规模，脱贫人口务工就业 34.44 万人，乡村公益性岗位安置就业 1.93 万人。加大劳务品牌培育扶持力度，“源潭制刷”和“望江织女”被评为“2023 年脱贫地区特色劳务品牌”。开展高质量就业乡村创建工作。多渠道开发就业岗位促进高校毕业生就业，开发政策性岗位 5526 个、市场性岗位 1.02 万个、见习岗位 5943 个。对离校未就业高校毕业生进行实名制帮扶，帮扶 1.11 万人，帮扶率 100%。

**三是聚焦就业政策兑现，全力援企扩岗稳就业存量。**全面贯彻落实国务院、省政府优化调整的就业创业政策措施，全力促进市场主体稳岗扩岗。继续执行阶段性降低失业保险费率、失业保险稳岗返还政策等助企纾困政策。全市减征参保单位失业保险缴费 1.9 亿元，发放稳岗返还资金 5823 万元，兑现一次性扩岗补助 72.9 万元。为吸纳就业多、稳岗效果好且用工规范的优质中小微企提供“稳岗贷”金融产品，1-11 月稳岗贷发放 288 户 15.27 亿元。开展“就业政策在身边”集中宣传活动，促进就业政策应享尽享、畅通办理。实行“出台即落地，对标即享受”，失业保险稳岗返还、一次性扩岗补助等政策“免申即享”“即申即享”，提升便利度。

**四是聚焦创新创业航向，激发创业活力提就业质量。**全力打响“宜创宜成”创业品牌，推进创业型城市建设，进一步激发创业活力。打造“满宜办”政务服务品牌，持续优化营商环境。利用“皖事通”平台推动创业担保贷款线上办理。1-11 月份，全市新发放创业担保贷款 17.83 亿元。开展创业培训 9942 人，扶持市场主体 6339 个，实现创业带动就业 22493 人。围绕首位产业发展，建设众创空间、科技企业孵化器、青年创业园等专业孵化载体。聚焦赛事举办，营造浓厚的创业氛围，全年举办各类创新创业赛事 10 余场。坚持围绕创新链布局产业链，新获批省重点研发计划项目 8 个。

来源：安徽省人力资源社会保障厅

## 上海嘉定：打造“惠企惠民惠商”服务品牌实现“政策找企业”

为推动政策精准高效直达，上海市嘉定区人社局集中优势资源，开展“惠企惠民惠商”系列政策宣讲活动，变“企业找政策”为“政策找企业”。

### “政社合作”盘活基层宣传资源

集中“优势资源”。充分利用产业园区和基层单位的在地优势，通过提前排摸企业诉求提升政策宣讲精准性。今年 3 月，在上海国际汽车城零部件配套工业园区启动第一场大型线下活动，联合司法、工会、教育等部门，围绕劳动关系和人才落户等领域，选派业务能手，“对症下药”制作培训课件，为园区企业提供“诊断式”

---

用工指导。

现场“打包服务”。在专项走访调研中，不少企业反映“像职工待遇、落户标准这些，还是要专门开堂课”“有活动的时候不需要，后面需要的时候又找不到了”。为回应企业诉求，针对企业反映的难点、堵点，区人社局在活动现场采用“一对一”政策咨询、邀请律师、专家等开展专题培训等形式讲解政策细则，并在现场向企业发放政策解读手册。

拓宽“服务阵地”。聚焦劳动者权益保护，推动政务服务事项下沉基层一线，先后在上海国际汽车城零部件产业园、菜鸟物流园建立调解工作站，提供政策咨询、争议调解等服务，维护园区劳动关系和谐稳定。聚焦劳动能力就近鉴定，在江桥镇、外冈镇、嘉定工业区设立劳动能力鉴定受理服务点，实现区镇互动、互补、互促，为用人单位和工伤职工提供更加便捷高效的鉴定服务。

#### “一码知晓”政策解读精准覆盖

“分门别类”打造宣传品牌。依托“上海嘉定”“嘉定人社”等线上平台，通过政策在线发布和数字化归集，打造“到嘉服务·和谐同行”系列政策解读品牌，把文字、图片、视频解读融合进一个系列，目前已推出150余篇，累计阅读量超8.1万人次。同时，在“嘉定人社”微信公众号设置“企业用工服务站”“炎炎夏日高温站”“无忧毕业站”等专栏，方便企业根据自身需要查阅。

“转换视角”创新解读形式。创新解读政策，分别服务不同群体，各具特色。“和谐同行”系列细分政策领域，分主题、分期推送，企业职工可以利用零碎时间浏览；“一码知晓”系列从企业经办人员视角出发，附带政策原文、明确补贴标准；“小笼包”系列以动漫形象“小笼包”和“大蒜头”一问一答的形式展开，语言生动诙谐，深受年轻人喜爱。

#### “窗前指导”办事咨询一步到位

驻点宣传讲解。区人社局积极扩大政策宣讲覆盖面，延伸服务触角，今年以来举办各类政策宣讲、政策咨询209场，惠及企业2970家，努力将人社惠企服务带给更多“新朋友”。以“惠企惠民惠商”系列活动为主线，每月一个主题、一个街镇开展讲座，以12个街镇为阵地，每周派出党员和团员青年到街镇社区事务受理服务中心驻点服务，提供“窗口前宣传”“办事前指导”。

政策主动告知。区人社局积极简化优化行政审批流程，在人力资源服务许可（新办）业务中全面推行告知承诺制，主动向企业解释流程、说明情况，把知情权、主动权交给企业，帮助企业更好地享受到“政策红利”。还成立了“人社青年宣讲团”，在区行政服务中心就业人才专区推出政策咨询及帮办、代办服务，最大限度减少企业跑动次数、缩短业务办理时间。

来源：上海市人力资源社会保障局

## 广西玉林：探索推行农民工工资保证金保险为企业减负

为缓解企业资金压力，进一步优化营商环境，助力企业“轻装上阵”，广西壮族自治区玉林市积极探索推行农民工工资保证金保险，充分发挥保险机构资金融通和风险保障的职能作用，切实防范和化解拖欠农民工工资风险。

主动服务指导。主动对接试点保险公司，召集相关保险公司开展商讨，根据《广西壮族自治区工程建设领域农民工工资保证金规定实施办法》，细致梳理条款，拟订《农民工工资保证金保险凭证》样板，建立健全工作机制制度，为全市推广和规范化运行夯实基础。

搭建沟通桥梁。组织召开农民工工资保证金保险宣传推介会，邀请保险公司业务工作人员为企业负责人介绍农民工工资保证金保险业务具体情况、合作模式、保险优势，讲解保险业务办理手续、操作流程，为保险公司和企业搭建沟通桥梁，运用保险风险保障和资金融通功能，切实帮助企业释放沉淀资金，有效减轻企业负担。

开展政策宣传。组织人员深入辖区在建工地，加大建设工程领域农民工工资保证金制度的宣传力度，向企业讲解农民工工资保证金缴存方式，宣传农民工工资保证保险，与企业“一对一”、面对面宣传，讲明政策要点、操作流程、办理要件和注意事项，真正让企业了解政策，落实政策，用好政策。

及时总结完善。加强各县（市、区）探索农民工工资保证金保险工作指导，不定期了解县（市、区）开展情况，及时接收保险公司和企业工作反馈，协调解决探索过程中存在的困难和问题，不断总结完善，改进方式方法，提炼推广工作亮点做法，切实提升工作质效。

来源：广西壮族自治区人力资源社会保障厅网站

## 第三方审计，为医保基金监管提供新思路

随着医保改革的深入推进以及对欺诈骗保行为持续保持高压态势，违法违规套骗医保基金的行为也相应发生了一些新的变化，基金监管工作面临着一系列新的形势和新的挑战。近期爆出的部分医疗机构违规使用医保基金从中获利，医疗机构的骗保手法越来越细密、隐蔽，加上医疗信息内容专业且庞杂，给医保基金的监管造成了不小的难度。

为此，成都市自2015年起，探索通过实行政府购买服务方式，招标、遴选第三方会计事务所对定点医疗机构财务、药品及医用耗材的“进销存”管理关键环节进行专项审计（以下简称第三方审计），创新建立医保第三方监管机制之一。

第三方审计工作极大的促进了医疗机构财务和进销存管理规范，从财务源头去堵药品、耗材、诊疗项目管理不规范、串换和虚报等漏洞。同时，推动了基金监管工作由行政命令式向社会化治理转变，激发了多方医保监管的内生动力，使医保监管工作更加具有公正性、科学性和权威性。

### 一、建立第三方审计机制的主要举措

#### （一）法治为基石，完善医保协议

开展委托第三方会计师事务所专项审计，必须强调有法可依，在现行的法律法规的框架内，合法解决授权第三方开展审计。医保服务协议是医保基金监管工作的重要抓手，各项监管措施的引进和使用需要协议条款的有力支撑。《成都市基本医疗保险定点医疗机构服务协议》（以下简称“服务协议”）对医疗机构财务和药品进销存管理方面作出约定，并设置违约处理条款。随着第三方审计工作的逐年深入，不仅暴露出医疗机构内部管理各方面问题，更提醒我们，服务协议的制定应与时俱进、动态调整，要以前瞻性的思维应对层出不穷的违规行为。成都市医保事务中心以《医疗保障基金使用监督管理条例》、《中华人民共和国会计法》、《人民币结算账户管理办法》、《现金管理暂行条例》、《医院财务制度》等法律法规为依据，结合审计过程中发现问题情况，动态完善医保服务协议条款。

2021年5月1日，《医疗保障基金使用监督管理条例》正式施行，为第三方会计师事务所参与医保基金监管提供了最有力的制度保障。

#### （二）调查研究，科学制定预算

市医疗保障事务中心在没有可借鉴经验的情况下，通过详尽的调查研究，制定出科学可行的资金预算和工作推进方案。

首先，通过详尽的市场调研和比对确定市区内一级医疗机构的审计费用，然后以此为基准导入因级别、审计内容和地域（圈层）的差异导致的相应费用增加情况，从而确定出其他级别或市区外医疗机构的基础审计费用，最后综合年度财政资金使用计划和公开招标结余情况精准制定资金预算，解决了资金支持的合规问题。

#### （三）努力摸索，完善工作流程

2015年初，市医保事务中心通过政府采购公开招标开展为期3年的定点医疗机构财务和药品进销存第三方审计工作（启动之初未将耗材纳入审计范围），按照三年递进式（由易到难，分级别审计）的推进原则，每年初根据上一年度专项工作完成情况对工作流程进行动态完善，2019年一季度，形成规范和可行的专项审计工作流程，解决了工作标准规范问题。

一是根据年度预算，结合医保大数据疑点分析情况，确定重点审计对象及内容；二是按照采购管理相关法律法规完成招标工作；三是对中标事务所进行必要的医保政策、业务培训；四是总体协调各区（市）县经办机构和事务所，推进现场审计；五是汇总审计报告移交属地完成协议处理并形成最终总结报告。

#### （四）动态调整，不断拓宽审计内容

秉承先易后难，逐步拓宽深入的工作推进原则，通过数年的工作经验积累不断拓宽审计内容。

第三方审计工作启动初期，由于各方面经验不足以及协议相关内容不够完善，起步较为谨慎，仅对拨付金额较高的药品进行审计，重点着落在药品进销存管理和对码方面。第二年在完善协议的基础上增加了医用耗材的审计。第三年通过拓宽耗材审计的范围，对特定医疗服务项目（重点在使用试剂的检验项目和中医理疗项目）也进行了探索式审计。最终于2019年版协议中形成了较为完善的药品、耗材以及医疗服务项目的审计监管全覆盖内容。

## （五）稳步推进，创新拓宽审计范围

2018年3月，国家医保局成立之初，就将加强医保基金监管作为保障人民群众健康利益的重要抓手，从医疗费用真实性到合规性的全面深入治理，成为对各地医保部门监管水平的最大挑战。

在总结多年对财务和医用耗材进销存的审计成效后，发现上述两方面违规行为呈现逐年下降的趋势，专项审计对医疗机构财务和进销存管理的监督促进作用已趋饱和，社会效益边际效应递减，以进销存为重点内容的“旧式”审计原则以无法适应新时代监管工作的高要求。

为深入挖掘第三方审计潜力，对医保监管引入社会化治理提供创新思路，进一步发挥会计师事务所在信息化和数据分析整理方面的专长，以最大限度发挥会计师事务所专业能力为原则，参考国家、省医保局历年飞行检查查处问题清单，结合本地日常和专项稽核工作经验总结，我们通过集体研究决策，筛选出6大类，20项共28条对医学专业知识要求不高、易于通过数据整理分析发现的违规违约行为，例如诊疗项目收费不规范（包括手术分解收费、检验重复收费及实施方式与物价内涵不符等行为），对事务所进行集中培训，同时在事务所现场审计过程中实时进行指导，拓宽了第三方审计的应用范围。

## 二、主要成效

### （一）医疗机构财务和进销存管理逐步规范

审计工作中，发现大量医疗机构普遍存在以下问题：结算账户余现金管理中的现金购买药品耗材、现金余额过大、坐收坐支；进销存管理中未按规定实行药品季度盘点、药品采购发票不全、医院信息系统无法真是反应药品耗材的进销存情况、耗材未建立完整的进销存管理制度等问题；财会管理中财会人员资质问题等。在经过几年的专项审计后，存在上述违约行为的医疗机构占比呈逐年下降趋势，从面上极大的促进了医疗机构内部管理的规范化。

### （二）第三方审计与服务协议良性互动

审计实践中发现，同样的进销存违规情形却存在程度的轻重不同，同样的违规程度又存在违规金额的较大差异，为最大程度减少自由裁量权，促进公平公正，对服务协议的精细化制定提出了更高要求。

成都市服务协议修订采取动态管理，每年根据实践情况进行动态调整，通过逐年推进的审计工作实践反馈，协议内容对进销存违规从2015年的仅有一条违约处理规则，逐渐量化到按照不同违规程度细化出三个梯度的处理情形和违约金，再到违规金额结合违规程度的不同的分别处理；同时引入中心端拨付数据比对，对实际销售数量（医疗服务项目收费数量）低于中心端拨付数量的情形同样分梯度分金额细化处理，实现药品和耗材进销存违规处理精细化。

如2019年协议修订时，将进销存比率违规情形按比率大小划分为3个处理层次，从限期整改到拒付违规费用并处以2倍违约金，均有量化指标。

第三方审计与服务协议修订互相促进至今，我们基本无需为落实协议处理大伤脑筋，可以做到自动导航式的对号入座，既科学严谨又方便快捷地实现了进销存违规行为的细分层级处理。

### （三）加强医保大数据运用，提升现代化治理水平

医保大数据智能分析在第三方审计工作中的运用随着我们工作的逐年深入成为了不可或缺的强硬后台支柱。

成都市医疗保障信息服务中心作为医保信息的统计、分析、监控功能中心，对各项医保业务提供后台数据支持。

我们根据本年度预算，结合当年监管工作重点，首先对特定范围（等级、专科、经营性质等）的医疗机构进行分析，根据次均拨付增长率、住院人次增长率等重要指标对范围内医疗机构进行筛选，将排名靠前的医疗机构纳入审计范围；然后调取该批次定点医疗机构近3年拨付数据，建立相应规则比对医院基础信息库和分项目明细拨付数据，智能分析排序生成重点检查项目清单。

2022年审计工作，根据全国打击欺诈骗保专项整治电视电话会议“聚焦血液透析串换药品、骨科串换高值医用耗材等性质恶劣骗保行为，开展重点整治”的要求，我中心按照相关专科医院分类，提取重点整治范围内全部医疗机构近三年医保结算数据，首先计算年度医保拨付金额增长率，筛选出增长率靠前的100家医疗机构，统计其分项目明细汇总数据；然后建立分析模型，对其中涉及重点整治的诊疗项目、药品、耗材逻辑关系进行分析。最后按照疑点金额情况选取排名靠前的72家医疗机构作为当年度第三方审计对象。

审计对象以及审计内容由医保大数据智能筛查分析结果确定，极大地提高了效率并减少人为因素干扰，避免廉政工作风险，为医保大数据运用提供新领域，提升医保监管现代化治理水平。

#### （四）第三方审计的社会效益

通过对历年审计结果的统计分析，我们对全市医疗机构内部基础管理情况以及医保基金使用相关的违规违约行为有了全面深入的了解，极大的规范医疗机构财务和进销存管理，挽回大量医保基金不合理支出的同时遏制了进销存比率不符、申报拨付数量与实际销售数量不符等突出问题的发生率，在后期引入对部分诊疗项目的审计后，对医疗机构规范医保服务行为的监管更上层楼，为医保监管引入社会化治理提供又一可行经验。

### 三、几点思考

#### （一）缺乏全市通用地方标准

经过多年的摸索，我们已经总结出一套适合成都本地的医疗机构审计操作流程，但缺乏全市统一可执行的地方标准。

通过数年的引入第三方审计工作实践，我们正在起草相关工作方案，同时筹备审计工作专家库，将组织专家对出台地方标准提出建设性意见，以期在 2024 年内出台成都市的医疗机构财务和药品（耗材）进销存审计地方标准。

#### （二）审计过程监督欠缺

中标会计师事务所作为独立的第三方机构开展审计工作，应保证其相对独立性，有利于公平公正及高效，但可能存在较大的廉政风险。

如何在保障廉政工作前提下最大程度提高审计工作效率，我们进行了以下探索：一是确保廉政教育到位。我中心分管领导直接对事务所工作人员进行廉政工作宣讲，提出廉政工作具体要求；二是确保社会监督到位。我中心在审计工作开展前，下发审计工作通知到每家被审计单位，畅通举报投诉渠道；三是实行问卷调查。每年审计工作结束后，随机抽选 20 家医疗机构，发放审计工作满意度调查表，请被审计单位对审计工作进行评价。

#### （三）会计师事务所绩效评价体系欠缺

审计工作应用范围广泛，各行业之间情况迥异，没有一个放之四海而皆准的评价体系，如何设立一个可行的绩效评价体系，使之既能敦促会计师事务所发挥第三方专业优势又让委托方便于操作执行，我们可以借鉴财政部门对医保基金审计的评价体系，通过科学设置各项量化指标，加强绩效评价占比，逐步形成可操作的绩效评价体系。

### 四、持续推进第三方审计工作

成都市在推行第三方审计工作实践中，从无到有，历尽千帆。下一步，根据当前第三方审计中存在的疑难点，结合推行实际，分阶段、分步骤将第三方审计工作纳入常态化监管。

近期，要加快制定出台规范性文件，如尽快出台审计地方标准和实施细则，做到统筹区内审计标准统一；中期，在异地就医逐渐普遍的情况下，成都作为区域医疗中心城市，应加快信息系统整合建设，提高各地参保人员结算信息的共享挖掘能力，进一步加强医保大数据智能分析模型开发，为提高审计工作成效做好常态化数据支撑；远期，人工智能技术在各个领域的运用将会逐渐成熟，尤其在数据分析统计，辅助决策等方面，若其能成功学习我们多年审计工作的经验总结，同时借助更加先进的医保信息系统，将人工智能与审计全过程有机结合，将会是医保基金监管工作的又一大创新。

发表于中国医疗保险

## 为何高校不提供住宿容易被关注

据媒体报道，随着高校扩招硕士研究生，住宿资源紧张的问题愈加凸显。北京大学、南京大学、复旦大学等多所高校在 2024 年硕士研究生招生简章中明确，不为部分研究生提供住宿。

对于多所高校明确不提供住宿的情况，社会各界不必过分紧张。首先，这一举措并非新近推行，已经施行多年，且其对象范围基本为硕士研究生。其次，通读高校硕士研究生招生简章可以发现，非全日制硕士研究生和全日制定向就业硕士研究生，通常不提供宿舍；只有一小部分高校明确不为全日制硕士研究生提供宿舍，且限制范围多为专业学位硕士，也就是人们常说的“专硕”。

人们之所以对高校不为学生提供住宿的相关话题报以关注，是因为在人们的朴素认知中，上大学就应该住宿舍，参加集体学习生活。高校不为学生提供住宿固然有硕士研究生扩招的原因，但更多的还在于当前硕士研究生类型多样化，培养模式早已不同过往。换句话说，高校不为部分类型硕士研究生提供宿舍是大势所趋。

经过几年的改革和报考流程规范，当前非全日制研究生在研招考试报名阶段就将报考人员范围明确限制为

在职定向就业人员，要求填写所在工作单位，并且各高校招生简章均规定相关考生在进入拟录取名单后，须在被录取前与学校、用人单位分别签订定向就业合同。这些举措是为了确保在职人员能够通过非全日制研究生进行学历提升，也因此当前报考非全日制硕士研究生的通常属于有固定工作和稳定收入的人员，无需担忧其没有固定住所。

此外，当前非全日制研究生培养方式，或为周末授课，或为每年固定1-3个月时间集中授课，为这部分研究生提供宿舍，实际入住率必然不高，某种意义上属于资源的不合理利用。并且作为拥有固定工作人员，其社会生活能力也远高于那些尚未进入社会的大学生，因此在宿舍资源上有所不同未尝不可。

对于高校不提供住宿的相关话题，我们不妨换个思路。为什么人们在意攻读硕士研究生是否提供住宿？提供宿舍是否能够为硕士阶段学术研究提供更多正向帮助？人们担忧高校不为硕士研究生提供宿舍，是在意相关群体能够在学校的管理下生活成长，还是担忧相关群体没有社会生活经验在租房等方面遭遇挫折？

正如媒体报道中受访专家表示，“从国际上来看，多数国家的高校不为硕士生提供住宿，甚至一些国家的高校不为本科生提供住宿，同时，一些高校会为学生提供相对稳定的房源。”许多时候，人们会将高校形容成“象牙塔”，习惯于接受来自学校半开放式管理的保护，这在一定程度上会使得小部分研究生群体很难适应从高校步入社会工作的转变。高校是否应该提供住宿是一个开放性命题，但高校不为硕士生提供住宿、特别是不为相应类别的硕士生提供住宿，人们应习以为常。这是顺应时代发展的变化，也是让高校人才培养多一道适应社会的学习过程

来源：光明网

## “儿科医生下不了诊”，更思人才建设

这是一个久违的好消息。最近一段时间，多地儿科就诊量激增，让儿科诊疗资源匮乏尤其是医生紧缺问题再次成为社会关注热点。国家卫生健康委员会指出，各地要加强工作统筹，指导妇幼保健机构深挖潜力，努力增加儿科诊疗服务供给，强化院内医疗资源统筹，通过儿科医生全员上岗接诊，从儿童保健科、内科等科室抽调具备资质的人员以及退休返聘等方式，充实儿科门诊力量，全力挖掘儿科诊疗服务潜力，扩充服务资源总量。

即便是全员上岗，儿童医生依然面临短缺问题。有媒体采访发现，仅呼吸道感染一项，首都儿科研究所附属儿童医院门诊单日接诊最高量为9378人次。多名儿科医生表示，“下不了诊”成了工作常态，而这样的高位运行，已经超过一个月。

除了流感、肺炎支原体等多种呼吸系统疾病持续高发导致的多地儿科就诊量激增外，儿科诊疗资源匮乏尤其是医生紧缺问题是最主要的原因。根据国家卫健委的统计数据，2021年我国儿科医师数量为20.6万人，在全国420多万名医生中占比约5%。而我国0~17周岁儿童数量占比为21%。“儿科门诊量大但含金量低，我们专科医院的医务人员收入也不是很理想，和付出不成正比，医学毕业生如果有其他选择，还是不愿意选择儿科。又忙又累，收入还低。”一位不愿具名的儿童专科三甲医院医生说。

而在世界范围内，儿科医生紧缺也不是个别现象。韩国卫生和福利部（下称“韩国卫福部”）承认，该国儿科存在“局限性”，他们正在采取措施应对问题。韩国卫福部数据显示，2023年上半年，韩国医院只能保证16.3%的儿科医生服务，2013年的数据是97.4%。原因也很好理解，韩国的少子化导致病人减少，因而导致儿科医生的收入偏低。据韩国卫福部下属的政府机构健康保险审查和评估服务组织（HIRA）数据显示，儿科医生是韩国收入最低的医生，收入比普通医生的平均工资低57%。

业内专家认为，应在源头加快推进院校儿科医学教育，想方设法提升儿科医生的岗位吸引力和职业获得感。一些省份已经用实际行动作出回答，浙江提出，要进一步提高儿科医务人员薪酬待遇，努力使综合性医院儿科医务人员薪酬水平不低于本院医务人员平均薪酬水平，并在薪酬分配、职称晋升、岗位聘用等方面给予政策倾斜。而广东省提出，应届高校毕业生（本科及以上）到广州公立医院从事儿科临床医疗和护理工作，大学学费全退，退费标准介于每人每年8000元至14000元之间。而非应届毕业的编内、编外医护人员也可以享受相关的政策福利。

希望这些政策能产生预期效果，更希望在下一次“大考”来临之际，少读到“儿科医生下不了诊”的新闻。

来源：光明网

## 他山之石

## 美国零售业疲软隐含衰退风险

据西班牙《经济学家报》网站 11 月 16 日报道，在美国，大型零售企业，即那些连锁超市和商店反映了经济的核心状况。换句话说，它们是消费的先行指标，这一点在美国尤为重要，因为个人消费占该国国内生产总值 (GDP) 的近 70%。沃尔玛、塔吉特和家得宝最近发出的警告，似乎表明经济衰退正在进入它们的大门。

美国零售业巨头沃尔玛的首席财务官约翰·戴维·雷尼在业绩报告中说，该公司从 10 月份开始出现疲软迹象。尽管该公司的销售额有所增加，但这一警告信号导致其股价盘中下跌达 7%，创下约一年来的最大跌幅，尽管该公司已小幅上调了利润预期。

报道称，这家连锁超市公司对美国个人消费前景的谨慎态度，使得投资者反应消极。雷尼表示，该公司销售额“最剧烈”的下滑发生在 10 月份最后两周，但随后 11 月份出现反弹，部分原因是季节性销售的推动。

沃尔玛的这种“低调”表明了消费者支出的不确定性，即使该公司从许多竞争对手那里“抢走”了很多销售额。截至 10 月底的三个月里，不包括燃料在内，沃尔玛美国业务的可比销售额增长了 4.9%。塔吉特和家得宝本周在这一指标上有所下降，因为消费者继续减少购物。

尽管沃尔玛上调了盈利展望，且业绩表现好于竞争对手，但其股价在本周华尔街交易时段还是表现不佳。“我们的结论是，我们看到了潜力，与其他公司相比，我们看到了份额的增长，但消费者仍面临压力，”这位高管解释说，“在这一点上，我们对消费者支出的预期比 90 天前更加谨慎。”

尽管塔吉特的业绩好于预期，而且库存管理良好，但结论一样，而且该公司直言不讳地指出了这一点。“总体而言，消费者仍在继续消费，但高利率、学生贷款延期偿付结束、信用卡利率上升以及储蓄减少等压力，导致消费者可自由支配收入减少，迫使他们放弃一些购物行为。”这家美国公司在其季度资产负债表中这样指出。

彭博社的数据显示，塔吉特的可比销售额下降了 4.9%，这是连续第二个季度下降，也是 2009 年以来第二大降幅。塔吉特已经警告称，今年最后一段时间也会出现类似情况，因为他们预计该指标将继续出现一位数的下降。

尽管美国正值感恩节、“黑色星期五”和圣诞节等节日购物季，但塔吉特在业绩“诊断”中也表达了谨慎态度。虽然这些日子是消费高峰期，但竞争如此激烈，各种优惠措施成百上千，最终可能会对零售业造成不利影响，尤其是在消费行为减少的情况下。这一次，即使是在对零售业来说如此重要的旺季里，塔吉特也选择了谨慎的态度。

家具和 DIY 零售商家得宝也做出同样的预测。“我们看到的是全年趋势的延续，即大额采购行为有所减少。顾客们继续把重点放在小额采购上。”家得宝负责营销的执行副总裁威廉·巴斯泰克在介绍业绩时这样说。

来源：参考消息网