

南京人力资源和社会保障学会信息

快报

(第 2024017 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2024 年 10 月 21 日

目 录

最新关注

人力资源社会保障部、财政部联合印发《企业职工基本养老保险病残津贴暂行办法》
努力提升创业质量 助力实现高质量充分就业

各地动态

江西宜春：供需高匹配 百姓好就业

广西：技能人才总量已超八百万人

内蒙古：“点单式”专家服务让农牧民增收

河南：五项下沉措施提高公共就业服务成效

湖南：加快推进院校技能人才评价工作

辽宁辽阳：全面提升职能技能培训提升认定服务能力

一家之言

为推进中国式现代化贡献“银发力量”

高住院率下降的两大因素：支付改革深化及医疗需求结构性变化

他山之石

强化科技赋能 携手应对气候挑战

加拿大9月通胀率回落至43个月以来最低水平

人力资源社会保障部、财政部联合印发《企业职工基本养老保险病残津贴暂行办法》

人力资源社会保障部 财政部日前联合印发《企业职工基本养老保险病残津贴暂行办法》（以下简称《暂行办法》），明确自 2025 年 1 月 1 日起，企业职工基本养老保险参保人员达到法定退休年龄前，因病或者非因工致残经鉴定为完全丧失劳动能力的，可以申请按月领取病残津贴，所需资金由基本养老保险基金支付。

《暂行办法》提出，病残津贴月标准和支付期限根据参保人员申领病残津贴时的年龄、累计缴费年限等确定。病残津贴月标准在国家统一调整基本养老金水平时同步调整。

《暂行办法》规定，参保人员领取病残津贴，按国家基本养老保险关系转移接续有关规定确定待遇领取地。领取病残津贴期间，不再缴纳基本养老保险费。继续就业并按国家规定缴费的，自恢复缴费次月起，停发病残津贴。

《暂行办法》要求，申请领取病残津贴人员应持有待遇领取地或最后参保地地级（设区市）以上劳动能力鉴定机构作出的完全丧失劳动能力鉴定结论。省级人社部门建立病残津贴领取人员劳动能力复查鉴定制度，经复查鉴定不符合完全丧失劳动能力的，自做出复查鉴定结论的次月起停发病残津贴。以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取病残津贴的，由人力资源社会保障行政部门责令退回，并按照有关法律规定追究相关人员责任。

来源：人力资源社会保障部

努力提升创业质量 助力实现高质量充分就业

中共中央、国务院印发的《关于实施就业优先战略 促进高质量充分就业的意见》提出，优化创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，优化创业促进就业政策环境，提升创业质量。采取多种措施进一步促进创业活动，努力提升创业质量，是推动实现高质量充分就业的重要举措。

党的十八大以来，我国持续推进创业促进就业，激发劳动者创业潜能，取得积极成效。国家市场监管总局发布的数据显示，截至 2023 年底，全国登记在册经营主体达到 1.8 亿户，其中企业 5826.8 万户，个体工商户 1.2 亿户，农民专业合作社 223 万户。以 2023 年为例，当年全年新设经营主体 3272.7 万户，同比增长 12.6%，其中新设企业 1002.9 万户，增长 15.6%；新设个体工商户 2258.2 万户，增长 11.4%。

在创业数量持续增长的同时，创业质量也有了很大的提高。2023 年，我国创业企业的经营主体结构进一步优化，新技术、新业态、新产业、新商业模式的“四新经济”企业占比达到 39.4%。基于互联网技术的数字经济、人工智能等为代表的新技术应用与发展，为创业活动提供了新的动力。互联网是创业结合最为紧密的领域之一，互联网领域的每一次技术创新，往往会引发创业模式的变革。特别是随着国家“互联网+”、“人工智能+”战略的实施，新技术对实体经济也产生了深刻的影响，线上与线下相结合的创业模式正成为主流。商务部发布的统计数据显示，当前我国电子商务从业人数已超 7000 万人，成为创业者最为活跃的热土。不仅如此，数字经济的发展还突破了地域、身体等条件的限制，为女性、残疾人、返乡和脱贫农村劳动力等就业弱势群体的创业提供了巨大机会，许多人通过自主创业，带动了当地劳动力的就业，实现了自我的人生价值。

创业具有带动就业的“倍增效应”，即一个人创业成功，能够带动一群人就业。相关理论研究发现，如果成功设立一家个体工商户，平均每户能够吸纳 3-5 个人就业；如果成功创办一家私营企业，那么平均每户吸纳就业的人数将上升到 10-12 个人。在我国，劳动者自主创业主要集中在民营经济和个体经济领域。目前的全部市场主体中，占比最高的是民营企业，数量超过 5300 万户，占企业总量的 92%以上，提供了 80%以上的城镇就业岗位。个体工商户也取得了很大的发展，支撑了近 3 亿人就业。由此可见，创业活动催生了大量新增经营主体的同时，已成为稳定就业岗位、缓解就业压力的重要法宝。

努力提升创业质量，是增强创业带动就业能力，促进创业活动可持续发展的关键。创业质量是衡量创业活动是否有效率的一个重要指标，包含了创业率、创业成功率、创业群体素质和创业层次等多个方面的内容。从实际情况看，虽然我国的创业质量有了一定的提高，但与实现高质量发展和高质量充分就业目标的要求相比，仍存在着不少的差距和短板。比如创业项目同质化较高，市场竞争激烈，创业成功率和可持续性有待提升；支持创业的政策服务有待加强，鼓励创业、宽容失败的社会环境和保障制度还有待完善。因此，要努力提高创业质量，将我国的创业活动推向又一个高潮，必须紧紧围绕创建促进创业的体制机制着手，消除阻碍创业活动、影响创业质量的各种要素，尽快打通其中的“痛点”和“堵点”，营造激发劳动者创业的主动性和积极性的氛

围。为此，应按照此次《意见》的要求，努力做好如下工作：

要进一步加大政策支持力度。目前，我国创业支持政策体系已经基本形成。从涵盖的人群看，包括了高校毕业生、农村转移劳动力、失业下岗人员、复员转业军人、留学归国人员以及部分在岗人员等。从出台政策主体看，涵盖了政府部门、高校、社会团体等。从扶持政策的内容看，包括了财政、金融、税收、场地、培训指导多方面的内容。不过，由于创业扶持政策常常由多个主管部门分别制定，缺乏政策的介绍、梳理和汇编，加上信息沟通不畅，导致创业者普遍不会或不懂利用政策扶持优惠。鉴于创业支持政策涉及到方方面面，因此需要加大宣传力度，进一步整合资源，发挥各级部门的合力。要高度重视政策的落地和实效，加强创业支持政策的评估。要加快构建统一的创业服务平台，为创业者提供信息、技术、培训、管理和市场等服务。资金是制约创业的最关键因素之一，要发挥政府投资基金的引导和推动作用，使国资出资成为更有担当的长期资本、耐心资本。同时，要夯实创业投资健康发展的制度基础，鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，落实资本市场改革重点举措，健全资本市场功能，进一步激发创业投资市场活力。

要进一步优化创业教育培训体系。创业教育培训是培养劳动者创业意识、提高创业成功率的重要环节。当前，我国已初步形成了较为完整的创业教育培训体系，但也存在着不少有待进一步改进的地方。要把创业精神培育和创业素质教育纳入国民教育体系，实现全社会创业教育和培训制度化、体系化。应考虑将创业教育纳入义务教育体系之中，形成从小学到大学的创业教育链条，成为素质教育的重要内容。引入社会力量加入到创业教育培训当中，提高创业教育培训的实效。要改革创业教育培训的方式方法，在培训教材选用、培训导师的选拔聘用等方面摆脱传统学校教育培训的模式，确立以市场为导向的、以实战经验为基础的、以培养创业精神为内容的教育培训新模式。在组织各类创业大赛等活动中，注重鼓励和激发参与者创业积极性，消除部分参赛者“为拿奖而比赛”的心态，注重参赛项目的实际落地。

要继续完善全链条创业服务体系。围绕创业者个性化、多元化、定制化需求，将分布于各职能部门的创业扶持政策和服务事项聚合成创业者视角的“一件事”，将创业者关心的政策、场地、活动、项目、资金、培训、服务、人才等创业服务资源要素进行精准匹配。加快形成以科技企业孵化器、高校科技园为基础，创业投资机构、技术转移机构、知识产权服务机构、专业咨询机构等有机联系和互动的创业服务体系。要高度重视普通劳动者特别是困难群体的创业服务，服务方式、服务内容要通俗易懂。考虑到他们风险承受能力较弱的现实，创业服务既要讲清创业潜在的市场与收益，也要强调创业中可能的风险与困难，鼓励他们大胆创业的同时，树立相应的风险意识。

要不断促进科技与创业的融合。不断加大科技成果创新与应用的力度，提高科技成果转化率，是提升创业质量的重要手段。加快建立科技基础设施、大型科研仪器和专利信息资源向全社会开放的长效机制。进一步完善国家重点实验室等国家级科研平台（基地）向社会开放机制，为创业提供有力支撑。鼓励企业建立一批专业化、市场化的技术转移平台。鼓励依托数字技术、人工智能等先进技术和发展模式，开展面向创业者的社会化服务。引导和支持有条件的领军企业创建特色服务平台，面向企业内部和外部创业者提供资金、技术和服务支撑，充分发挥高科技企业在促进创业方面的“外溢效应”。

要持续改善创业环境。良好的创业环境是推动创业活动可持续发展、不断提升创业质量的制度基础。商事制度改革是深化“放管服”改革的先手棋和突破口，不断深化商事制度改革，进一步降低创业的门槛和成本，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。要加快构建就业创业友好型社会，改革和创新城市管理的方式方法，杜绝简单粗暴的工作作风，增加城市对创业者的包容性和容忍度，为民众参与创业创造更多机会。

来源：人力资源社会保障部

各地动态

江西宜春：供需高匹配 百姓好就业

江西省宜春市围绕破解人力资源供需结构性矛盾难题，积极探索构建供需高效匹配制度，着力提升就业质效。

构建广覆盖就业服务平台，夯实供需匹配信息基础

完善线下服务平台，满足“就近办”。宜春市建成1400余个5+2就业之家，实现就业之家服务网点市、

县、乡镇（街道）、工业园区、院校全覆盖。搭建线上服务平台，实现“掌上办”。完善线上就业服务平台“宜春就业网”，借助直播带岗、云上探厂等线上活动，让求职者“人在家中坐，工作网上找”。今年举办直播带岗活动 119 场。

打造社会服务平台，推进“市场办”

坚持“政府+市场”，借助市场化力量，做好供需两端的人力资源服务，努力满足多样化、个性化的人力资源服务需求。宜春市人力资源服务机构累计服务用人单位 15.39 万家次、劳动者 395.95 万人次。

构建高效率分类推送机制，提高供需匹配服务准度

“五分”工作法，精准分类人员。探索实行服务对象分类别、服务需求分等级、服务流程分步骤、服务项目分维度、服务主体分层次的“五分”工作法，对求职者进行精准分类。“四步”工作法，精准分类岗位。探索一审、二检、三跟、四拓的“四步”工作法，对企业招聘需求做好注册审核、岗位质检、跟进需求、拓展服务。同时，将岗位和求职者信息分类，让用人单位和劳动者均可设定条件精准筛查所需信息，提升对接效率。“一对一”服务，精准推送岗位。根据“五分”结果，成立工作室对重点帮扶对象提供“一对一”的职业指导、岗位推荐、技能培训等帮扶服务。针对不同群体举办专场对接活动，面向就业困难群体和高校毕业生开发岗位，创新城乡灵活就业公益性岗位开发模式，充分发挥公益性岗位托底安置作用。

构建多方位就业培训机制，满足供需匹配技能需求

精准摸底分析，全面掌握培训需求。市人社局每季度开展培训需求摸底，摸清企业用工需求和求职者培训意愿，合理安排培训计划和培训工种，提高培训的针对性和实用性。精准开设课程，全面提升就业技能。坚持“需要什么就培训什么”，围绕市场紧缺工种和劳动者有意向的工种开展培训，实现与意向岗位快速匹配。目前，全市共提供 26 个培训工种，培训 5900 余人。精准岗位培训，推动人岗相适。针对劳动者入职后，无法快速适应岗位或因技能不熟悉而造成就业不稳定的问题，积极推动、支持企业根据发展方向和缺工情况，对企业新招录员工和在岗员工开展岗前培训、技能提升培训。

构建全过程创业扶持机制，延伸供需匹配功能链条。

以孵促创，创新“四创四导”链式创业孵化模式。依托全市各级创业孵化基地，创新构建“想创培训、初创孵化、小创扶持，规创入园”的运行模式和“市场引导、企业主导、政府倡导、部门指导”的管理模式，为初始创业者提供一揽子服务解决方案。目前，宜春市共打造创业孵化基地 22 家，吸纳创业主体 1046 家。以贷促创，完善创业担保贷款发放机制。发挥创业担保贷款扶持作用，结合不同创业群体特点，创新推出一系列贴息贷、免担保政策，推行事前、事中、事后“一条龙”规范管理机制，力求创业担保贷款“贷得出、贷得广、贷得好、收得回”。

来源：江西省人力资源和社会保障厅

广西：技能人才总量已超八百万人

近日，广西壮族自治区人力资源和社会保障厅公布 2024 年广西全区第一批首席技师、特级技师名单，6 人获评首席技师，9 人获评特级技师。

截至今年 8 月底，广西技能人才总量已达 835.58 万人，其中高技能人才 186.41 万人，已有 11 家企业开展特级技师评聘工作，97 人获评特级技师；2 家企业开展首席技师评聘，6 人获评首席技师。本次获评的 15 名高技能人才均来自广西先进制造业企业。他们长期工作在企业生产和技术攻关一线，技术精湛、经验丰富，具备良好的职业道德。其中，郑志明等 6 名首席技师自 2022 年获评广西首批特级技师以来，完成创新项目 748 项，为企业创造直接经济效益 6000 多万元。

2022 年，我国建立健全技能人才“新八级工”职业技能等级制度，在原有的“五级”技能等级基础上，往下补设学徒工，往上增设特级技师、首席技师。“新八级工”职业技能等级制度在人力资源社会保障部门指导下由企业自主实施，颁发相应职业技能等级证书。首席技师、特级技师评聘工作的开展，进一步拓宽了技能人才职业发展通道，提高了技能人才社会地位和待遇水平，发挥了高技能领军人才的引领带动作用。

来源：人民日报

内蒙古：“点单式”专家服务让农牧民增收

近年来，内蒙古自治区通过“点单式”专家服务把技术送到农牧民家门口，助农牧民增收创收过上好日子。自治区人社厅通过开展“组团式”服务活动，把基层一线作为专家人才发挥才智的主战场，引导整合各类人才

智力资源向基层流动、为基层所用，赋能乡村振兴和产业发展。近日，由该厅主办的助农兴牧专家服务基层示范项目在呼和浩特市启动。5天时间里，来自中国农科院、中国农业大学、内蒙古农业大学等多名专家组成的基层服务团，通过开展专题培训、现场指导、技术服务等活动，破解基层生产难题，提升牧场精细化管理水平、降低牧场养殖成本，推进内蒙古种养结构调整与饲草产业现代化发展。

除呼和浩特市外，乌兰察布市、锡林郭勒盟、阿拉善盟等地的生产一线、田间地头和乡镇社区，也能看到很多专家采取专题讲座、田间课堂、巡诊义诊等形式开展专业技能、社会服务、生产经营指导。他们通过“点单式”专家服务，打通了科技助农“最后一公里”，实现专家人才服务基层从“流量输血”到“产业造血”的转变。

“今年我们首次种植苜蓿，因为没有管理经验，在标准化种植上出现了问题，影响了苜蓿的产量。没想到‘点单式’专家服务，解决了实际难题，真是太及时了。”乌兰察布市种植户房锦感慨地说。

锡林郭勒盟多伦县针对马铃薯和蔬菜种植生产面临的技术难题和影响产业健康发展的病虫害防治困难，除了现场技术指导，专家团还和生产企业、种植大户、农牧民举行座谈会，就马铃薯、蔬菜种植新技术、病虫害防治及施肥技术等进行交流。多伦县农牧业技术推广中心主任赵伟说：“‘点单式’专家服务，让我们第一时间掌握了群众生产难题，并在开展专家服务基层前，对点单的农牧民开展‘一对一’技术指导服务，实现服务端口前移、技术服务到户、良种良法到田，促进产业发展。”

来源：内蒙古自治区人力资源社会保障厅

河南：五项下沉措施提高公共就业服务成效

河南省人社厅出台《关于推动服务下沉基层提高公共就业服务成效的通知》，旨在以提升就业服务质量和效率为核心，以数字化转型为动力，以基层网点建设为抓手，打造一批有影响力和知名度、有效支撑高质量充分就业社区建设的基层就业服务网点，加快形成上下贯通、业务联通、数据融通的基层就业服务格局，实现就业服务的便捷化、精准化、多元化，为推动全省高质量充分就业提供有力支撑。

优化基层服务网点布局。结合家门口就业服务站点和“1+19+N”零工市场服务体系建设，推动公共就业服务网点下沉基层。在人员集中居住区、人员流动密集区、产业集聚区、易地搬迁集中安置区、自发性零工市场等重点区域，依托各类基层公共服务平台（党群服务中心、综合服务中心、社区居委会等）内部共享空间，因地制宜建设就业服务站、零工市场、就业驿站、乐业小站等基层服务站点，形成安全、便捷、高效的就业服务圈。

强化基层服务信息支撑。依托河南省“互联网+就业创业”信息系统，建立企业用工信息库、人力资源信息库、失业人员信息库、零工市场名录，着力解决群众就近参与活动、问政策、查信息、找工作的服务诉求。加强信息双向流动，推广“大数据+铁脚板”服务模式，提高就业服务精准度。

提升基层服务人员能力。细化人社系统“三包三联”活动工作机制，建立县域分片包干服务机制，县级公共就业服务机构工作人员以结对子或分包联系的形式，下沉到基层，提供智力、技术和资源支持。用好“三支一扶”基层服务项目和公益性岗位等政策，配齐配强街道、社区人社服务专员，充实基层服务力量。开展就业创业服务专家进基层活动，为有需求的企业和劳动者提供面对面服务。

创新基层服务工作模式。加强基层就业公共服务机构规范化建设，明确基层公共就业服务基本事项，统一业务流程，推动基层就业服务标准化。完善河南省就业创业服务网信息化平台，推行数智化服务新模式，通过数据分析为求职者提供定制化职业指导。加强基层就业服务站点、公共就业服务机构与重点企业的密切合作，联动开展线上线下招聘、见习培训等就业服务活动，探索预约服务、上门服务、代理服务、远程服务等便民措施，把精准服务送到群众身边。

加强基层服务供给保障。鼓励和支持各类经营主体、专业机构、社会组织参与基层就业服务站点设施运行，形成多元化的服务供给模式。对委托社会力量运行管理的基层就业服务站点，按规定从就业补助资金中给予就业创业服务补助。

来源：河南省人力资源社会保障厅

湖南：加快推进院校技能人才评价工作

近日，湖南省人社厅联合省教育厅印发《关于加快推进院校技能人才评价工作的通知》，充分发挥院校在技能人才培养、评价方面的作用，推动实施“学历证书+若干职业技能证书”制度，促进院校毕业生高质量充

分就业。

《通知》提出，在湖南省行政区域内经批准设立、依法登记、具有招生资质的院校满足6项条件，可向属地人社部门提交技能人才评价机构备案申请，中央在湘和省属院校可按有关规定向湖南省人社厅申请，审核通过后报人社部备案。备案成为技能人才评价机构的院校，可根据自身评价能力和实际需求，面向本校在籍全日制学生开展技能人才评价。

根据《通知》，技能人才评价分为职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能力考核，其中职业资格评价和职业技能等级认定根据《国家职业标准》分为五级。院校对本校在籍全日制学生开展职业技能等级认同时，对于将《国家职业标准》与教学内容相结合的职业（工种）、专业（科目）考试成绩可等同于理论知识考试成绩。院校学生参加各级各类职业技能竞赛、院校职业技能比赛获奖的，可按相关规定直接获得相应职业技能等级证书。学生参加职业技能培训并取得职业资格证书或职业技能等级证书、专项职业能力证书的，可按规定享受职业技能培训补贴和职业技能评价补贴。

来源：中国政府网

辽宁辽阳：全面提升职能技能培训提升认定服务能力

辽宁省辽阳市人社局坚决贯彻落实关于高校毕业生等青年就业和培训服务“双百日”攻坚行动的部署要求，以辽宁省第二届职业技能大赛筹备为契机，统筹抓好青年群体职业技能培训提升认定服务。

深化培训提升，为技能就业提供“源动力”。2024年重新认定6家承担政府补贴性培训机构资质，审批7大类69个职业，开展补贴性培训累计完成5027人；依托沈阳工业大学辽阳分校、辽宁建筑职业学院、辽阳技师学院3所院校，筹备2024年高校毕业生专业转换培训工作，开展无人机应用技术及维修、物联网应用等8种新兴产业新职业3-6个月的免费培训；依托3家企业稳步推进新型学徒制培训。

优化等级认定，为技能成才提供“内驱力”。依托社会组织和企业职业技能等级认定机构，提供焊工、钳工、计算机程序设计员等涵盖一、二、三产的48个职业评价服务，全年开展等级认定29次，惠及3408人。出台2024年辽阳人才新政3.0版，对入选“辽阳英才计划”的高技能人才提供2万元奖励，进一步形成引才育才政策优势。

强化本土品牌，为技能强市提供“向心力”。着眼辽阳特色的培训品牌创建，夯实职业培训载体建设，精心打造国家、省、市三级高技能人才基地和技能大师工作室（站）建设项目，逐渐形成了一批本土特色培训基地。2024年获批国家级高技能人才培训基地辽阳技师学院项目，省级职业技能培训示范基地奥克控股集团股份有限公司项目，省技能大师工作站辽阳市文圣区辽麻风味餐厅项目。

来源：辽宁省人力资源社会保障厅

一家之言

为推进中国式现代化贡献“银发力量”

近日，习近平总书记给“银龄行动”老年志愿者代表回信，赞扬老年志愿者“利用所学所长服务基层、服务群众，向社会传递正能量，展现了新时代中国老年人的精神风貌”，并表示，希望广大老年朋友保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，既要老有所养、老有所乐，又要老有所为，为推进中国式现代化贡献“银发力量”。习近平总书记对老年人的深情关怀、对老龄工作的深切期许，让广大老年人和老龄事业工作者倍感温暖、信心倍增，为推进新时代老龄事业发展提供了重要遵循，指明了前进方向。

老年人不仅是家庭的重要成员，更是社会建设的重要力量。他们的经验、智慧，是推进中国式现代化的重要资源。中国式现代化不仅是经济发展和科技进步，更是社会各个群体共同参与、共同受益的过程。据统计，截至目前，全国参加“银龄行动”的老年志愿者累计有700余万人次，开展援助项目4000多个，受益群众4亿多人次。老年志愿者通过奉献社会，丰富了社区文化，增强了社会的凝聚力。他们积极参加志愿活动，为社会发展注入了活力，也为年青一代树立了榜样，展现了“老有所为”的积极老龄化理念。这也为更多老年人参与社会、实现自我价值提供了参照和指引。

“夫孝，德之本也”。新时代以来，我国不断构建和完善养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境，老龄事业取得了一系列显著成就。社会保障体系不断完善，基本养老保险覆盖面持续扩大，为广大老年人提供了更

加坚实的生活保障。医疗卫生服务水平不断提高，老年人健康管理服务逐步普及，老年医疗保障体系日益健全。与此同时，社区养老和居家养老服务模式也得到了广泛推广，满足了老年人多样化和个性化的养老需求。老年教育和文化活动蓬勃发展，各地积极开展老年大学、老年活动中心等项目，让老年人的精神生活日趋丰富。在社会各方的不懈努力下，我国逐步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，切实提升了老年人的生活质量和社会参与度。

截至 2023 年末，我国老年人口已接近 3 亿。伴随人口老龄化程度不断加深，如何更好开发老年人力资源，已经成为社会关注的重要课题。通过提升老年人的数字素养和技能培训，让他们更好地适应现代社会的变化，使他们在社会各个领域继续发光发热，既是对他们多年积累的经验和智慧的尊重，也是推动社会可持续发展的必然要求。积极老龄化不仅关注老年人个体的健康与幸福，更是提升社会福祉的具体体现。让老年人继续为社会服务，不仅能减轻社会保障的压力，也有助于老年人培养丰富的生活方式，提升个人身心健康水平，增强个体生活的价值感和幸福度。可以说，这是个体与社会实现双赢的重要途径。

推进中国式现代化，是我们共同的事业，需要每一个群体的共同参与和努力。老年人有着丰富的人生阅历和专业技能，他们可以通过担任顾问、导师等角色，为年青一代提供指导，帮助他们更好地成长。部分有余力的老人还可以直接参与市场就业，开启事业新篇章。同时，老年人也可以参与社区治理和社会服务，为构建共建共治共享的社会治理格局提供新方案、贡献新思路。

让更多老年人更好发挥余热展现担当，离不开适宜的环境和条件。这有赖于各级党委和政府持续发力，对老龄工作投以更大关注和资源。聚焦老年人的急难愁盼问题，在医疗、养老、社会保障等方面不断完善政策，为老年人提供更好的保障和服务。同时，鼓励更多的老年人参与到志愿服务、文化教育等经济社会活动中来，使他们能够继续在社会中发挥积极作用，为现代化事业注入源源不断的“银发力量”。只有社会各方主体协同努力，才能共同营造一个尊老、爱老、助老的社会氛围，让广大老年人生活得更舒心更快乐，在更大的舞台上发光发热。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。让我们一起行动起来，把老年人生活保障好、作用发挥好、权益维护好，加快打造老年友好型社会，激活和凝聚更多“银发力量”，为推进中国式现代化注入更多新动能。

来源：光明网

高住院率下降的两大因素：支付改革深化及医疗需求结构性变化

近期，住院率高企引发了市场的关注，从卫健委和医保局的统计公报中都可以看到 2023 年的住院率尤其是职工医保的住院率上升较快，退休职工的住院率更是达到了创纪录的 49%。

住院率短期高企的主要原因是疫情后，原先被推迟的择期手术和其他医疗需求得到了较为明显的释放，这一趋势一直延续到 2024 年。同时，在支付改革深化的过程中，尤其是 DRG 支付改革后，医院通过费用转移和病患转移来缓解支付压力，由此推高了住院率。但是，随着支付改革的强化和老龄化带来的医疗需求结构性变化，住院率最终将呈现下降的趋势。

在 DRG 和门诊统筹改革前，住院率一直在缓慢升高，其主要的原因有三个方面：

医保在门诊只能使用个账，一些高昂的检查只能在住院报销，用户为了获得报销就增加了住院的使用频率，从而推高了住院率。

随着过去十年的医院床位数大幅提升，各级医院出现了明显的诱导住院的问题。在供方诱导需求的效应下，以三级医院为代表的住院的主要供方进一步吸收病人以满足自身的扩张。在满足服务需求——持续扩张——诱导需求的循环中，大医院获得了持续发展的动能。

急性期后的医疗服务发展欠缺，再入院率和再急诊率不能得到有效控制，从而推高了住院率。

在实施门诊统筹之后，第一个原因得到了明显的缓解。但是，后面两个原因叠加 DRG 实施在短期内推高了住院率，医疗需求的高涨也起到了推波助澜的作用，住院率的上升幅度就显得较大。

面对高住院率，解决的方案还是需要从支付改革入手：第一，通过强化监管，对病患转移进行控制。第二，推动再入院率和再急诊率的考核，引导医院过剩的病床转化成康复护理床位。第三，DRG 推动住院费用向门诊转移，支付方推动门诊手术持续增长。

首先，针对病患转移的问题，转出率监控能有效降低不当住院和分解住院。由于目前的 DRG 支付主要是医保和医院的结算，而医院和病人的结算仍然是按项目付费。通过增加住院次数，出院再住院，医院可以获得多一次的支付，因此医院有动力去这样做，尤其对于住院量不够高的小医院来说更是如此。DRG 打包支付后监测

转出率有助于明确分解住院和不当住院的发展情况，并针对此可以配合相关政策的制定。

其次，DRG 执行后，医院可能为了避免单组别开支超支，让病人尽快出院，然而病人的医疗质量却没有得到保障，再入院率和再急诊率升高。从海外市场来看，执行 DRG 初期，再入院率和再急诊率均明显上升，之后在更强的管理和审查下开始下降，以大医院更为明显。

因此，世界各国都推出了类似美国的价值医疗这种监管模式，严格监控这两项指标和其他有关出院后质量的指标，从而控制反复入院导致的高额费用。出院后再次入院导致的开支是美国医疗开销的一个重要原因，每年导致 Medicare 超过 170 亿美元可以被避免的开支。根据 Kaiser Family Foundation 的数据，2019 年，共有 3129 家医院参加了 HRRP 项目，其中 2583 家（占比 83%）被罚款，只有 17%（547 家）没有被罚款。

当然，管控再入院率和再急诊率不是政策的最终目标，支付方希望医院更多关注病人出院后的情况，推动病人的康复护理，由于原先只关注院内，医院对于出院病人并没有意愿去照顾管理，从而导致病人再入院率高企，随着 DRG 实施后对再入院率的指标进行绩效考核，医院将不得不重视康复护理服务，从而不仅在总体上降低了再入院率，还加大了对院外服务的提供。

最后，随着住院费用向门诊转移，日间手术中心将获得明显增长，例如白内障等简单手术都将逐步转变为日间手术，这将有效推动住院率的下降。随着老龄化的加快，医疗服务需求量是在持续增长的，但各国都出现了住院量下降的情况，原因在于老年人医疗需求虽然高涨，但由于 65 岁以下人口在持续减少及轻症手术的门诊化，65 岁以下人群住院需求的下滑超过了老年人的需求上涨，总住院量将最终下降。

从 1987 年到 2020 年，日本住院量下降幅度为 15.65%。其中，医院的下降幅度为 11.09%，诊所的下降幅度为 69.81%。即使仅看 65 岁以上的老年人口，从 1987 年到 2020 年，住院患者人数增幅为 47.43%。但这一增幅无法减缓 65 岁以下各年龄段住院人数的持续下降。0-14 岁、15-34 岁和 35-64 岁的住院患者人数降幅分别为 63.24%、73.18%和 59.82%。

因此，住院率突然高企只是多重因素叠加的短期现象，随着支付方式改革的深化和老龄化带来的医疗需求的结构性变化，在 3-5 年内，住院率将开始出现下降，最终也将带动医疗服务市场的结构性变化。

来源：中国医疗保险

他山之石

强化科技赋能 携手应对气候挑战

世界气象组织报告强调——

强化科技赋能 携手应对气候挑战

世界气象组织近日发布的《团结在科学之中》报告称，当前全球温室气体浓度达到创纪录水平，气候变化及其引发的极端天气事件正在逆转过去的许多发展成果，各国的气候行动远未达到减排目标。世界气象组织呼吁各国采取紧迫且更有力的行动，充分利用科学发展和技术创新带来的机遇，强化科技赋能，携手应对气候挑战。世界气象组织秘书长塞莱丝特·绍洛表示：“自然科学、社会科学以及技术创新在帮助我们实现全球气候目标方面蕴藏着巨大潜力。”

多地极端天气频发

根据该报告，气候变化已经导致大气、海洋、冰冻圈和生物圈发生广泛且迅速的变化。2023 年是有记录以来最热的一年，极端天气事件频繁发生，这一趋势在 2024 年上半年仍在持续。与此同时，2023 年是 33 年来全球河流水量最少的一年。气候变化使水文循环变得更加不稳定，气温升高助长了长期旱情，同时，世界多地也多次发生洪水。

另据欧盟气候监测机构哥白尼气候变化服务局日前发布的报告，今年 9 月是该机构自 1940 年有记录以来全球和欧洲地区第二热的 9 月。报告说，今年 9 月全球平均地表气温为 16.17 摄氏度，仅次于去年 9 月。据测算，今年 9 月全球平均地表气温较工业化前（1850 年至 1900 年）水平高出 1.54 摄氏度。而过去 12 个月的全球平均气温是有记录以来任何 12 个月期间的第二高水平，较工业化前的平均气温高出 1.62 摄氏度。

据报道，印度在今年 4 月 30 日达到 47.2 摄氏度的最高气温，导致学校关闭，数百万人受到影响。非洲南部多国遭遇严重干旱，降雨量不足正常水平的 20%。加勒比地区的飓风季也比往年更加活跃，五级飓风“贝丽尔”成为有记录以来最强的 6 月飓风。今年以来，全球极端降雨事件越来越频繁，有些地方甚至在短短几天内

就降下相当于原本数月的降水量。今年 9 月，欧洲大部分地区的降水量高于平均水平。北美、北非、俄罗斯东北部、中国东部、澳大利亚西北部、非洲最南端以及巴西最南端同样经历了高于平均水平的降水状况。

哥白尼气候变化服务局副局长萨曼莎·伯吉斯表示，随着气温上升，极端降雨的风险将持续增加。塞莱丝特·绍洛说，由于气温不断升高，水文循环速度变快，且变得更加不稳定和不可预测，非涝即旱是人类正面临的日益严重的问题。

亟须加速气候行动

尽管各国在控制温室气体排放上取得一定进展，但与实现控温目标所对应的减排规模相比仍有巨大差距。报告强调，全球需要采取紧急的减缓措施，同时推进大规模强有力的适应行动，才能有效应对气候变化。这些行动应建立在多元化知识的基础上，并促进包容性参与，才能有效降低整个生态系统和社会的脆弱性。

根据《巴黎协定》的气温控制目标，全球平均气温较工业化前水平升高幅度要控制在 2 摄氏度以内，并力争将升温控制在 1.5 摄氏度以内。根据科学研究测算，要将升温控制在 2 摄氏度以内，全球温室气体排放必须在 2030 年前减少 28%；要达到 1.5 摄氏度以内的目标，需减少 42%。然而，在现行政策下，本世纪全球气温升高 3 摄氏度的可能性为 60%左右。只有在所有国家充分履行减排承诺的情况下，全球升温幅度才能控制在 2 摄氏度以内。

9 月 23 日在纽约落幕的联合国未来峰会通过的《未来契约》也重申了《巴黎协定》的气温控制目标。各国承诺加速气候行动，推动向低碳经济转型。《未来契约》还强调了全球合作的必要性，尤其在逐步淘汰化石燃料、加速使用可再生能源以及加强适应气候变化能力方面，资金、能力建设和技术转让发挥着关键作用，同时要积极推动实施“全民早期预警”倡议。

提升应对气变能力

世界气象组织的这份报告着重强调科技赋能的重要性。在应对极端天气时，精准和及时的天气预报至关重要，可显著减少人员伤亡和财产损失，并提升应急准备水平。当前，全球科技公司和气象研究机构正在积极开发基于人工智能的预报模型。报告还表示，人工智能和机器学习的快速进展，将使计算能力有限的低收入国家以更低成本更快速地进行精准的天气建模。

空间对地观测技术也在应对气候变化中发挥着重要作用。凭借高时空分辨率的卫星图像和实时数据，空间对地观测不仅可以实时监控极端天气事件，还能够观测大气、海洋、冰盖和陆地的变化，从全球到局部维度提供详实的气候数据。报告特别提到，随着科学技术的发展，最新一代超高分辨率地球观测卫星的分辨率已提高到每像素小于 30 厘米，为更加精确的环境变化监测提供了强有力支持。

同时，数字孪生、虚拟现实和元宇宙等沉浸式技术正在提供创新的解决方案，帮助应对气候变化对水土资源和社会经济带来的复杂影响。例如，芬兰坦佩雷市推出的“2040 元宇宙愿景”，通过整合数字孪生、人工智能和虚拟现实等技术，实时模拟城市的能源消耗、交通流量和基础设施状况。这一创新举措有望提高城市资源管理效率，减少碳排放，推进更可持续的发展模式。

报告强调，在科技发展的背景下，强化国际合作和知识共享对于应对全球挑战具有重要作用。报告建议切实提升应对气候变化能力，包括提升数据的质量、可用性和互操作性，以促进全球范围内的信息共享；增加对新兴科技的投资，特别是在气候变化和资源管理领域，以加速创新；扩大教育、培训和能力建设，以确保所有国家特别是发展中国家具备应对全球挑战的能力与技术基础。

来源：人民网

加拿大 9 月通胀率回落至 43 个月以来最低水平

加拿大统计局 15 日发布的数据显示，该国今年 9 月份消费者价格指数(CPI)同比上涨 1.6%，刷新 2021 年 2 月以来的最低通胀率。

加拿大今年 8 月 CPI 同比上涨 2.0%，是 3 年半以来首次回落至加国央行设定的通胀目标水平。

加统计局认为，总体通胀继续放缓的主因是 9 月份汽油价格同比下降 10.7%。若刨除汽油价格，9 月 CPI 同比上涨 2.2%，与上月持平。

环比而言，加拿大 9 月份 CPI 下降 0.4%，降幅略大于 8 月份的 0.2%。加统计局指出，9 月份通胀水平同比和环比变化的主导因素均是汽油价格领跌。

虽然物价涨幅继续放缓，加统计局仍指出，物价水平尚处高位。与 2021 年 9 月相较，CPI 涨幅为 12.7%，其中房租和零售食品价格涨幅均超过 20%。

9 月零售食品杂货价格同比上涨 2.4%，与上月相同。这也是该项价格涨幅连续第二个月超过总体通胀率。

据加统计局日前公布的数据，加拿大今年 7 月实际国内生产总值 (GDP) 环比增长 0.2%，预估 8 月份实际 GDP 环比基本持平。

从舆论反映看，加统计局此次公布的通胀数据令市场分析人士对加央行继续降息甚至大幅度降息的期望值普遍进一步提升。

2022 年 3 月起，加央行陆续十次加息以遏制严重通胀。随着高通胀状况缓解，自今年 6 月以来，加央行已连续三次降息。其下一次议息日为 10 月 23 日。

来源：中国新闻网