

南京人力资源和社会保障学会信息

快报

(第 202508 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2025 年 5 月 28 日

目 录

最新关注

人力资源社会保障部等 5 部门印发意见进一步健全就业公共服务体系
破解结构性矛盾 多地架起技能促就业“高速路”

各地动态

宁夏：三窗三办三规范打造人社服务暖心升级版

湖北随县：“三措并举”构建人才集聚新高地

浙江湖州：深入推进基层涉薪纠纷综合治理

湖南：启动促进高校毕业生留湘来湘系列行动

山东菏泽：创“菏谐共赢”劳动关系 提治理欠薪工作成效

一家之言

长护险下乡难，失能老人照护服务短板如何破解？

多链协同，激发乡村特色产业新动能

他山之石

日本米价再创新高 政府改变储备米投放方案

人力资源社会保障部等 5 部门印发意见进一步健全就业公共服务体系

日前，人力资源社会保障部、中央机构编制委员会办公室、国家发展改革委、民政部、财政部联合印发《关于进一步健全就业公共服务体系的意见》（以下简称《意见》），提出 20 条服务举措，进一步健全均等普惠、功能完备、帮扶精准、基础巩固、数字赋能的就业公共服务体系，提高服务可及性和均等化、专业化水平。

聚焦健全均等普惠的就业公共服务机制，《意见》提出，明确属地服务责任，为城乡劳动者和用人单位就地就近提供就业公共服务。统一服务事项标准，制定省级统一的服务清单，推行全国统一的标识标语等视觉识别系统。合理布局国家公共就业服务区域中心，深入开展就业公共服务合作，促进区域服务协同。

聚焦完善功能完备的就业公共服务内容，《意见》强调，全面发布就业信息，精准开展职业介绍和职业指导，广泛组织“小而专”现场招聘会。加强专业化创业服务功能建设，推进培训、孵化、服务协同。推行“直补快办”“政策计算器”等模式，高效落实就业政策。完善就业失业管理，扎实做好就业援助。

聚焦推行帮扶精准的就业公共服务模式，《意见》指出，完善发现识别机制，主动、及时将服务对象纳入就业帮扶范围。实施求职就业画像，综合采取面对面倾听交流、运用职业素质测评工具等方式，精准判定其就业困难类型和程度，开展分层分类服务。强化后续跟踪回访，及时调整就业服务策略。

聚焦打造基础巩固的就业公共服务格局，《意见》要求，提升市县综合服务能力，提供全链条就业公共服务。将基层就业公共服务融入党建引领基层治理，在乡镇（街道）履行职责事项清单中落实，打造“15 分钟”就业服务圈。强化一线人员队伍建设，打造区域性就业公共服务人员训练基地。扩大社会力量服务供给。

聚焦强化数字赋能的就业公共服务方式，《意见》明确，加强就业信息资源库建设，加快建立全国集中管理、部省协同联动、数据实时更新的工作新模式。推进“人工智能+就业”应用，优化智能化就业服务平台，打造数智就业服务模式。强化就业大数据分析利用，支持开展重点群体精准化帮扶、就业形势智能化研判。

此外，《意见》还对开展前瞻性研究、推进社会保障卡应用、加强网络和数据安全管理、宣传引导提出要求。

来源：人力资源社会保障部

破解结构性矛盾 多地架起技能促就业“高速路”

常态化运行的“家门口”培训班、设备齐全的技能实训基地、对接企业需求的技能课程……近期，多地坚持以技能培训为抓手，通过帮扶就业困难群体、培养高技能人才、打造产教评技能生态链等，千方百计推动人才供给与产业发展“同频共振”，架起技能促就业的“高速路”。

聚焦新需求培育高技能人才

走进四川省绵阳市公共实训基地，身着统一工作服的学员正在一楼的数控加工车间里操作设备，他们是来自绵阳九洲职业技术学校的学生，正在这里学习铣工技能课程。

在基地的三楼会议室，通过层层选拔的八位选手在温习劳动关系协调师项目的相关知识，为今年九月即将举行的第三届全国技能大赛新设赛项全力备战。

“绵阳市公共实训基地运营工作创新采取‘政府主导、校企参与’的运营模式，目前配备实训设施设备 896 台（套），涉及数控加工、电子信息、计算机辅助设计等专业，可承担 45 个职业 70 个工种近 1200 人同时使用。”绵阳市公共实训基地负责人卓进表示，截至目前，基地累计为高校毕业生、企业职工等提供技能实训、技能竞赛等服务 8.5 万人次、带动就业 2.6 万人。

业内专家指出，职业技能培训是各地推动人才与产业“双向奔赴”的“高速路”，也是劳动者提技增收的重要途径，更是促进就业供需匹配的关键。目前，我国技能劳动者超过 2 亿人，其中高技能人才超过 6000 万人。

作为技能四川建设的龙头项目，西部高技能人才培养总部项目（下称“西高总部”）以服务四川、覆盖成渝、辐射西部为使命担当，积极探索技能人才培养新模式。

“成都机器人创新中心是西高总部机器人专业方向的实训基地，已聚集安川、ABB、西门子等工业机器人链主企业技术体系，并与多所高校共建创新中心，目前，新兴产业相关专业人才培养已超 12000 人次。”成都机器人创新中心产教业务部负责人秦大方表示，未来，创新中心将在人工智能、大数据、云计算等领域，与高

校、企业共同建设智能制造人才培养生态圈，为新兴产业输送更多高技能人才。

“随着新兴产业发展、传统产业转型升级，对高技能人才的需求日益增长。在此背景下，多地围绕先进制造、现代服务等重点领域需求和职业技能要求，支持引导广大劳动者参加培训，提升所需技能，有助于实现技能就业、技能增收。”首都经济贸易大学劳动经济学院副教授、中国新就业形态研究中心主任张成刚表示。

精准加强困难群体就业帮扶

记者在广东省河源市鲲鹏职业培训学校见到了 44 岁的叶丽蓉。“我了解到鲲鹏职业学校可以‘先就业再缴学费’，就立刻来报名学习，通过集中培训、结业考试、岗前实习并拿到专项能力证书后，就正式‘上户’工作了。”叶丽蓉感慨道，月嫂这份工作不仅让她的收入增加，更让她成为被社会认可的技能人才。

“像叶丽蓉一样通过学习新技能获得工作机会的人不在少数，我们开设的整理收纳、互联网营销师等 12 门专业技能课程都是瞄准新需求的培训内容。”河源市鲲鹏职业培训学校校长王龙表示，近两年，学校培训总人数超 4000 人，就业率达 80% 以上，其中家政类培训 1113 人以上，推荐就业 1053 人。

“今年以来，广东积极实施‘技能照亮前程’培训行动，围绕先进制造、康养托育等重点领域开展职业技能培训，一季度全省开展补贴性职业技能培训 16.1 万人次。同时，扩大培训补贴覆盖范围，按照不同职业类别不同技能等级给予 800 元至 3600 元的培训补贴。”广东省人社厅相关负责人表示。

记者调研发现，全国多地都将技能培训作为加强困难群体就业帮扶的重要抓手。

走进四川省成都市武侯区华兴街道三河社区就业服务小站，正在进行的编织培训课程座无虚席。“现在正在学习编织技艺的学员大多是辖区内低收入家庭、残疾人等就业困难人员。”华兴街道相关负责人表示，自“指尖大爱·匠心同行”女红项目实施以来，累计开展课程 47 期，培训学员 1400 余人次，合计制作成品 20000 余个，学员们累计创收 30 余万元。

创新打造产教评技能生态链

日前，人力资源社会保障部等 8 部门发布《关于推动技能强企工作的指导意见》，明确 9 项重点任务，提出“打造产教评技能生态链”。

业内专家指出，产教评技能生态链是以企业为主体，学校、相关机构等共同参与，产业、教学、评价衔接融通的技能生态链。

记者了解到，北京、广东等部分地区已经开始尝试打造产教评技能生态链，以联合培养的方式，让产业和人才更好衔接。深圳便是先行者之一。

在深圳万乐药业有限公司（下称“万乐药业”）的实训车间里，制剂研发带头人卓秋琪正在给几名研发人员分享体会。

“在医药行业，研发人员要深入生产一线，让研发与生产高效衔接。”卓秋琪说，研发药物的工作长期面临实验室成果与产业化脱节的难题。为破解这一难题，万乐药业高度重视技能人才队伍建设，通过与职业院校开展深度校企合作、建立技能大师工作室等方式，持续引进和培养药物制剂生产工艺、药物分析等领域的技能人才。

同时，万乐药业还带动 6 家深圳市医药企业和 4 所省内外职业院校参与产教评技能生态链建设，指导链员单位深圳市新产业生物医学工程股份有限公司顺利完成“医疗器械装配工”行业企业评价规范的编制。

一直以来，广东省坚持“产业需要什么人才，就培养什么人才”，瞄准 20 个战略性新兴产业集群，吸引华为、比亚迪、希音等一批制造业当家企业成为链主企业，为产业链建立起招生、培训、评价与就业一体的技能人才供应链。

“目前全省组织遴选了 170 条产教评技能生态链，带动 837 家企业技能人才培养 13.4 万人次，认定评价 11.1 万人次。”广东省人社厅相关负责人表示。

“打造产教评技能生态链，有助于进一步发挥企业在产业链发展中的引领作用，推动上下游企业加大技能人才培养力度。”中国劳动学会副会长张占武表示，应进一步推动培训和就业协同联动，促进劳动者技能提升，让技能成就未来。

来源：经济参考报

各地动态

宁夏：三窗三办三规范打造人社服务暖心升级版

宁夏回族自治区人力资源社会保障厅深入推进人社系统行政审批制度改革，着力打造“温暖人社”“法治人社”服务品牌，不断提升人社政务服务质量水平。

坚持“三窗联动”，细致周到暖民心。一是开通“办不成事反映窗口”。针对群众在办事过程中遇到的“政策不清、流程不畅、部门推诿”等问题，增设“办不成事反映窗口”，实行“兜底服务”。对群众反映的复杂问题“一窗受理、分类转办、限时反馈”，建立问题登记、跟踪、回访全流程台账，确保群众遇到难事“有人管”、意见建议“有人听”、反映问题“有回应”。定期梳理共性问题，推动流程再造和政策完善。二是开通“公益律师服务窗口”。在人社服务窗口引入公益律师，免费提供法律咨询、文书代拟、争议调解等一站式服务。每月1日、15日安排专业律师坐班，重点解答社保维权、工伤认定、劳动争议等问题，切实将矛盾问题化解在人社服务半径内。开设“人社法治讲堂”，开展政策“三送五进”，通过案例解读、政策宣讲等方式，提升群众法治意识。三是开通“老年人残疾人辅助窗口”。推行“暖心助弱”服务，针对老年人和残疾人等特殊群体需求，设置专用窗口，配备引导员，提供全程引导、代办帮办、延时办理、主动上门等服务，落实“首问责任制”、“一次性告知制”，让老年人、残疾人少跑路，一次办成社保认证、查询、社保卡办理、劳动能力再次鉴定申请等业务。

实施“三个办理”，提质增效解民忧。一是力促“提速办理”。印发《宁夏人力资源社会保障系统政务服务事项清单（2024年版）》，331项服务事项实行清单管理，办理时限压减45.6%，151个事项即来即办，30个事项“零材料”办理，26个事项“一证（照）通办”，62个高频事项“跨省通办”，49个事项实行告知承诺制。标准化推动民办职业技能培训机构告知承诺制改革经验，被国务院减轻企业负担部际联席会议办公室列入典型案例推广。二是探索“智慧办理”。持续优化营商环境，以金凤区为试点，对劳务派遣经营许可和人力资源服务许可业务实施智能审批，积极引入人工智能办理行政许可业务，审核完成后自动生成电子证照，进一步缩短审批时间、精简提交材料，切实减轻企业和群众负担。三是推进“高效办理”。积极推进退休、员工录用、灵活就业、社保卡、工伤、个人创业、外国人来华工作、高校毕业生档案服务8项“高效办成一件事”，整合各部门业务经办流程，实现线下“一窗受理”、线上“一站服务”、结果“一体反馈”。“退休一件事”被国务院办公厅列入典型案例。深入推行居民凭社保卡乘坐公交、借阅图书等服务，形成线下实体社保卡“一卡多用”、线上宁夏融合码“一码通行”，以融合码为主、实体卡为辅的综合应用新格局。

推进“三项规范”，精耕细作惠民生。一是规范窗口管理。完善《人社厅派驻政务大厅窗口综合柜员制管理规定》，进一步明确人社窗口工作标准、场所设置、负责人职责、人员选派规定、服务行为规范等事项。严抓窗口首问负责制、一次性告知制、限时办结制等，首次正式将信息化建设纳入窗口规范管理制度，以制度保障推动政务服务提质增效。二是规范评价标准。全面推广人社政务服务“好差评”系统，及时收集整理评价信息，持续完善“差评”数据核实、筛查、整改、反馈处置机制，及时分析研判评价数据，制定配套政策措施，不断提升群众满意度，实现连续24个月人社政务服务好评率100%。三是规范跟踪问效。常态化开展“厅局长走流程”，以办事群众、工作人员和12333咨询员身份对政策制定“最先一公里”和政策落实“最后一公里”进行全流程体验，查找政策制定、流程设计等方面可能存在的问题，建立问题、需求、措施“三个清单”，切实做到件件有着落、事事有回音。

来源：宁夏回族自治区人力资源社会保障厅

湖北随县：“三措并举”构建人才集聚新高地

今年以来，湖北省随州市随县人社局深入实施“人才强县”战略，抢抓春季校园招聘黄金期，通过精准施策、创新机制、优化服务三措并举，实现高层次人才引进工作“开门红”。

精准施策，绘制人才需求“导航图”。坚持需求导向，构建“一核双翼”人才工作体系。以随县人才公司为“核心引擎”，统筹推进人才工作市场化改革；以随县高层次人才服务中心和随县高新技术产业（武汉）服务中心为“两翼支撑”，形成协同发展格局。通过建立人才编制周转池，创新“公聘民用”机制，打造人才服务新范式。年初即开展“深调研、精摸排”专项行动，组建工作专班，重点围绕教育医疗、科技创新、特色农业等领域，全面掌握企事业单位人才需求。精心开发100个编制岗位（事业编92个、国企编8个）和200余个优质企业岗位，实现人才供需精准对接。

创新机制，跑出校招引才“加速度”。突破传统招聘模式，打造校招“随县样板”。3-4月招聘季，赴西

安理工大学、华中农业大学等 11 所高校开展引才活动，构建“政策宣讲+现场咨询+精准对接”三位一体招聘模式。实施“云端引才”服务，为 40 余家企事业单位量身定制招聘方案，通过“线上+线下”双渠道将优质岗位送进校园。

优化服务，打造人才成长“生态圈”。构建“引育留用”全链条服务体系。在待遇保障方面，实施差异化补贴政策：博士研究生可直接聘任专业技术八级岗位并进入领导班子；硕士研究生纳入“青年英才培养计划”；企业高层次人才可聘为“科技副总”，享受专项科研支持。在事业发展方面，依托武汉“飞地”创新平台，设立专项科研基金，支持人才开展技术攻关。在生活服务方面，实施“安居工程”，完善医疗健康、社交联谊等配套服务，切实解决人才后顾之忧。

下一步，随县人社局将持续深化人才发展体制机制改革，重点推进政策创新、服务升级、环境优化三大工程，着力构建“近悦远来”的人才生态，为随县经济社会高质量发展提供坚实人才保障。

来源：湖北省人力资源社会保障厅

浙江湖州：深入推进基层涉薪纠纷综合治理

浙江省湖州市以欠薪治理为牵引，推动劳动纠纷就近就地高效处置化解，形成“1+2+X”基层涉薪纠纷综合治理新格局，逐步实现欠薪等劳动纠纷从“看见”处置向“预见”防范转变。

重塑“一”套体系。市人社局等 5 部门出台文件，深入推进“县乡一体、条抓块统”，明确将基层涉薪纠纷综合治理纳入到镇街基层治理“141”体系的“平安法治”平台，建立由镇街党委副书记牵头的治理欠薪工作机制，在镇街形成综合信息指挥室统筹、社会治理和劳动保障主抓、其他职能机构协同联动的“1+2+X”工作体系。

推动“两”端融合。坚持排查预警“前端防范”融合到全科网格、纠纷化解“后端处置”融合到矛调工作体系，统筹镇街网格员、助企专员、劳动关系协调员、劳资专管员等力量，全口径收集涉薪纠纷隐患；利用基层成熟的矛调工作体系，综合运用人民调解、综合执法、欠薪处罚、调解仲裁和入刑打击等手段，实现涉薪纠纷的高效快速联动处置。

落实“三”项机制。精准落实分类流转、预警管控、分级会商等三项机制，网格排摸、各类平台流转、“110”警情指令、“12345”热线指派等各种渠道的涉薪纠纷信息，按照协商和解、欠薪查处、争议仲裁、入刑打击、领导包案等方式分类流转，区县、镇街领导班子定期会商研判重点疑难案件，形成“监管-预警-收件-处置-化解-反馈-回访”闭环。

用好“四”张清单。将可能引发劳动纠纷的 12 个监管事项、市场主体用工情况重点指标、疑难案件化解情况、安薪指标数据共 4 大板块监管内容，分别纳入无差别监管清单、监管主体清单、重点隐患清单、责任追究清单管理，压紧压实治理欠薪责任链条。

来源：浙江省人力资源社会保障厅

湖南：启动促进高校毕业生留湘来湘系列行动

近日，“智汇潇湘 才聚湖南”湖南省促进高校毕业生留湘来湘系列行动·“湘才留湘”专场招聘活动在湖南大学举行。

“智汇潇湘 才聚湖南”湖南省促进高校毕业生留湘来湘系列行动聚焦优秀青年人才群体，通过多渠道拓岗、多层次招聘、多角度引才、多方式服务、全方位宣传，吸引更多省外优秀青年学子来湘就业创业。

系列行动包括：组织开展“湘才留湘”专场招聘活动，汇集线上线下超 500 家优质企事业单位，提供 3 万余个岗位。组织开展“优才来湘”专场招聘活动，在春、秋两季招才黄金期，赴 6 个高校集聚城市，立体化引才，每场邀约不少于 200 家重点企业事业单位现场设展招聘，提供招聘计划不少于 1 万个。开展“湘才留湘招聘专场”市州巡回校园双选会，在每个市州选择一所普通高等本科学校和一所高等职业院校各举办 1 场供需对接会，每场邀约不少于 100 家以上企事业单位入校招聘，每场提供招聘岗位不少于 3000 个。举办“就创先锋进校园”巡回宣讲活动，组建一支不少于 100 人的“就创先锋”宣讲团，全年组织不少于 50 名宣讲团成员分批次深入大学开展现场宣讲。组织开展 30 期“厅局长直播带岗”，邀请省内 15 所高校举办“书记校长直播荐才”活动。发布“才聚潇湘”就业见习岗位募集计划，全年募集不少于 30000 个就业见习岗位，推动不少于 16000 名青年人才参加就业见习。同时，组织部分省直单位结对帮扶高校，提供“一校一策”精准支持，打造“全链条”就业服务共同体。

据了解，“湘才留湘”专场招聘活动发布岗位需求目录，聚焦湖南省“4x4”现代化产业体系，突出高质量和全覆盖，促进与青年人才的双向奔赴。招聘会线上线下汇集了全省 543 家优质企事业单位的 30567 个招聘计划，所有岗位在“湘就业”“湖南人才网”等平台发布，平均最低年薪在 8 万元以上，最高达 36 万元。线下吸引省内外 160 余所高校近 1.5 万名青年人才参加招聘。

来源：湖南省人力资源社会保障厅

山东菏泽：创“荷谐共赢”劳动关系 提治理欠薪工作成效

近年来，山东省菏泽市高度重视治理欠薪工作，建驿站源头治理、促共治凝聚合力、强共调多方化解，构建了以“荷谐驿站”“荷薪共治”“荷解共调”为支撑的“荷谐共赢”治理欠薪体系，实现欠薪线索、欠薪金额、涉案人数“三下降”，全市治理欠薪形势总体平稳。

创设“荷谐驿站”，做到服务零距离。聚焦基层一线欠薪问题“多发、集中”的特点，在乡镇（街道）、园区、规模企业、项目工地等，建设集“政策宣传、信息收集、维权服务、和谐创建”四位一体的“荷谐驿站”，配备劳动关系协调员，前移服务阵地，为企业和职工提供一站式“面对面”劳动保障服务，推动欠薪纠纷处理“不出厂区”“不出园区”“不出社区”，实现源头治理和维权服务两端发力。

强化“荷薪共治”，凝聚治理强合力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥“四源四进”工作机制优势，完善市县乡三级“一站式受理、一揽子调处、全链条服务”的矛盾纠纷多元化解体系，将矛盾吸附在当地、化解在基层。加强顶层设计，市委、市政府印发《菏泽市整治拖欠工资工作方案》，建立领导领衔、部门联动工作机制，高位部署推动。设立集中联合接访点，创设劳动人事争议仲裁和劳动监察法律援助站，建立 12333 欠薪投诉转办机制，打造“信、网、访、电”四位一体的维权渠道，做到欠薪案件“一窗式”受理。坚持欠薪线索按项目清零，落实“接诉即办”“一案多查”工作要求，对权责清晰、金额较少的案件 3 日内销案，对案情复杂的案件直接提级办理。在项目设立农民工“安薪之家”，实现“小事不出班组，大事不出项目”。

深化“荷解共调”，构建调解新机制。聚焦欠薪问题“关系复杂、纠纷多元”现状，以建设金牌调解组织为抓手，在市、县、乡镇（街道）、园区、规模企业分级建立五级联动的劳动争议调解组织，创新打造“一站三庭”，即设立农民工权益保障服务站、派驻庭、劳动人事争议巡回仲裁庭、园区智慧流动仲裁庭，推动楼宇商圈、中大型企业、项目工地、零工市场普遍建立劳动争议调解委员会，深入开展“调解服务进工地”“流动仲裁庭进工地”等活动，实现劳动争议从“被动应对”到“主动治理”。

来源：山东省菏泽市人力资源社会保障局

一家之言

长护险下乡难，失能老人照护服务短板如何破解？

针对农村照护服务严重短缺等问题，长护险落地之后也将通过政策鼓励嵌入式、连锁型的护理机构发展，增强服务可及性。

长护险试点九年来形成的重要共识是建立覆盖全民的长期护理保障体系，可以预期，在不远的将来，我国 1.2 亿农村老人也能享受到社保“第六险”的福利。

与城镇相比，长护险向农村下沉受到了筹资难度和服务供给不足等因素影响，现行 49 城试点对城乡居民特别是农村居民明显覆盖不足，农村失能老人的照护服务“短板效应”日益明显，这既不利于实现社保制度的公平性，也不利于在更大范围内分散全社会的失能风险。

多位业内人士对记者表示，我国将建立全国统一的长护险制度，城镇职工和城乡居民统一制度、统一待遇保障范围等。针对农村照护服务严重短缺等问题，长护险落地之后也将通过政策鼓励嵌入式、连锁型的护理机构发展，增强服务可及性。

浙江财经大学教授戴卫东对记者表示，长护险是撬动银发经济的一个重要杠杆，两批长护险试点已经有效地促进了当地照护产业的发展，社会资本也开始试水长护服务行业。在政府购买机制作用下，以后我国也可能会产生像英国等国一样连锁化、品牌化的养老服务上市公司，通过设立多家本地化护理站点来弥补农村照护服务的不足。农村老年失能照护问题凸显 “七普”数据显示，2020 年农村 60 岁、65 岁及以上老年人口为 1.21

亿、9033 万，占比分别为 23.81%、17.72%，比城镇分别高出 7.99、6.61 个百分点，农村老龄化形势较城市更加严峻。

快速的城镇化进程使农村常住人口的总量持续减少，农村老年人的总量增加，农村人口老龄化的程度加深。2020 年农村中 65 岁及以上老人比 2010 年增加了 35.5%，65 岁及以上人口占农村总人口的比重比 2010 年高出 7.6 个百分点。

民政部还显示，我国老年人口中空巢老人占比已超过一半，在部分农村地区，空巢老人比例甚至超过 70%。农村高龄、独居、失能老年群体的照护难题日益凸显。

长护险作为保障失能老人福祉的重要制度安排，旨在通过社会共济机制，为失能老人提供基本生活照料和与日常生活密切相关的医疗护理服务，减轻家庭照护压力，提升老年人福祉。我国于 2016 年启动了长护险试点，并于 2020 年扩大了试点城市范围。

现阶段的试点工作正处于“一城一策”的碎片化局面，各地的参保范围、给付方式或待遇水平均不相同，长护险试点的现有政策制度对城乡居民特别是农村居民明显覆盖不足，这与农村老龄化程度不相匹配。

北京师范大学中国公益研究院养老研究中心去年 9 月的一份研究显示，49 个长护险国家试点城市中，有 32 个试点同时覆盖职工医保和居民医保。第一批 35 个试点城市中尚有覆盖范围仅为职工医保参保人群，第二批 14 个试点城市中只有 5 个实现了职工医保和居民医保全覆盖，其余地区试点初期仍以职工医保参保人员为保险覆盖人群。

戴卫东表示，据相关统计，除了 49 个国家试点之外，我国还有一些省级试点，加起来全国共有 84 个试点城市，除了青海、西藏、宁夏、海南 4 个省份没有试点以外，其他 27 个省份每个省份都有 1 个城市开展了长护试点，截至 2025 年 2 月，共有 52 个试点城市覆盖了城乡居民。

记者在试点地区了解到，长护险向农村扩面卡在两个问题上，一是长护险筹资主要还是靠医保基金划拨，由于居民基本医保基金划转能力相对较弱，许多地区没有开展居民长护险试点；二是受限于居住分散、交通不便、人口外流严重等条件，农村护理服务体系发展滞后，“买不到服务”“买不到优质服务”的情况较为普遍。戴卫东认为，由于地方财政收入有限，公办养老机构数量较少，尤其是中西部农村留守、空巢老人难以享受到相应的养老服务，特别是失能老人的生活照料情况很差。再加上农村养老服务市场消费能力有限，投资收益率较低，所以营利性养老服务机构不愿意投资农村，而且专业化的养老服务人员更趋向在城市就业，农村养老服务的“短板效应”越来越明显。引导社会资源提升农村长护服务可及性受传统观念、居住分散、收入水平等多重因素影响，农村照护服务普遍存在供给成本高、付费意愿低、农民参与少的难题。为了丰富农村地区护理服务供给，试点地区进行了很多探索。比如江苏省医保局与卫健部门共同推进基层医疗机构提供长护服务转型试点，目前，全省已有 128 家基层医疗机构纳入了长护险定点。

以徐州新沂市棋盘镇卫生院为例，将一层住院病房改造为 50 张床位的长护专区开展“嵌入式”长护险业务，配备 3 名医生、7 名护士，实现了医疗护理和生活照料无缝衔接，失能老人入住长护病区之后，长护险报销后自己负担不到 2000 元就能享受专业的生活照料和医疗护理，医院由此带来的年综合营收达两百余万元。戴卫东表示，除了乡镇卫生院、村卫生室等基层机构之外，在统筹城乡的长护险制度体系推进过程中，要依托长护险基金支持，多渠道地加强农村基本医养康养服务体系建设，让服务资源下沉到村级服务点，来弥补农村养老服务的严重短缺。

长护服务机构的本地化是地方试点中探索出提高农村长期护理服务可及性的一条经验。江苏省南通市医疗保障研究会会长顾忠贤对表示，在农村每个乡镇定点 3 到 5 家照护服务机构，构建了居家网格化照护服务驿站体系，以乡镇为中心，通过就地招聘、就近服务、实景实训方式，有效提升服务效率、缩小服务半径、降低交通成本。

“长护服务的远距离配送不经济也不效率，由县一级出台政策，以乡为单位、以村为据点进行资源调配才是可行的。”戴卫东说，没有护理机构，长护险就是一个空壳，在农村长护服务的落地过程中，市场化的护理机构在此大有可为，有实力的养老公司抓住长护险全国落地提供的市场机遇，在农村布局小型的、本地化的护理站，有可能发展成为全国知名的品牌化连锁机构。

长护险政策的效能最终转化为实实在在的照护服务，需要大量优质的养老照护机构作为承接方，长护险资金大量购买、按期支付的优势，也正在引导社会资源向护理行业配置，吸引社会资本参与长护险行业。记者了解到，江苏南通市实施长护险制度后，长护险基金有效激发服务供给方活力，定点服务机构从 5 家增加到 380 多家，定点服务类型从照护服务扩展到评估、社区护理站等八类，吸引社会资本投资超过 30 亿元，其中护理

院新增 40 多家。

截至目前，我国长期护理保险制度覆盖 1.8 亿人，累计 260 余万失能参保人享受待遇，基金支出超 800 亿元。提供就业岗位约 30 万个，拉动相关产业社会资本投入约 600 亿元。

来源：中国医疗保险

多链协同，激发乡村特色产业新动能

产业振兴是乡村振兴的重中之重。从乌蒙山区的天麻种植到海南的鳄鱼养殖，从西北药乡的中药材产业到华东地区推动三产融合……当前，一个个特色产业在乡村落地生根、开花结果，不仅鼓起了农民的“钱袋子”，更激发了乡村振兴新动能。

在推进乡村全面振兴的道路上，充分发挥产业链、供应链、价值链协同效应，激发乡村特色产业发展新动能，是推进农业产业体系升级、提升农业综合效益的内在要求。完善产业链、畅通供应链、提升价值链，提高农业产业链韧性，不仅是筑牢“三农”基本盘、促进农业高质量发展的现实举措，更是构建现代农业体系、畅通国内大循环、推动乡村全面振兴的关键支点。2025 年中央一号文件明确提出，加快构建农产品和农资现代流通网络，支持各类主体协同共建供应链。前不久，中共中央、国务院发布《加快建设农业强国规划（2024—2035 年）》，强调做大引领行业发展的产业链“链主”企业和区域头部企业，做优中小企业，形成生产协同、技术互补、要素共享的企业发展阵型。这为培育发展壮大乡村特色产业、加快推动乡村全面振兴提供了新的指引。

推动产业链、供应链、价值链协同升级，构建多维度、立体化的产业升级路径，有利于完善特色农村产业体系，形塑乡村特色产业发展新形态，增强特色农业发展新动能。其中，通过横向拓展，能够推动农村特色产业深度融合。例如，可以依托农村自然风光与资源禀赋，打造农村文旅产业场景，构建“农业+”多元发展模式，这是激发乡村经济新活力的有效举措。四川都江堰国家农业公园依托优质水源地等资源，构建“互联网+农业产业平台”，发展休闲体验、康养度假等新业态，形成一、二、三产业融合的发展格局，成为全国乡村振兴改革样板。浙江安吉推进农文旅康养融合，打造以竹林、茶园为特色的乡村旅游景点，建设农业科普教育基地，形成完整产业链，带动农产品销售，促进农民增收，推动乡村全面振兴。

延伸产业链，对于推动乡村全面振兴意义重大。聚焦农村产业链上游种植养殖环节，引入现代生物技术和手段，提升农产品质量；中游环节鼓励发展农产品精深加工，开发高附加值产品，实现从“卖原料”到“卖产品”的转变；下游则注重市场拓展，打造具有地域特色的农产品，提升市场竞争力。通过政策引导与市场机制，促进一、二、三产业融合发展，形成从田间到餐桌、从生产到消费的全产业链闭环，提升农业综合效益。以安徽长丰草莓为例，当地发展了草莓采摘体验、科普研学、乡村民宿等多种业态，形成了从草莓种植、加工到销售、旅游的全产业链发展模式。游客可以到草莓园采摘草莓，购买草莓深加工产品，还可以参观草莓博物馆和科技馆，体验草莓主题的民宿等，大大提升了农业综合效益。

市场需求是乡村产业供应链优化的“导航灯”。聚焦消费新趋势与城乡供需适配，推动特色产业对准市场动态，构建“产供销”一体化响应机制，以市场需求牵引供给侧结构优化，坚持乡村特色产业差异化、品质化、定制化，拓宽农民增收渠道。以市场需求为导向，聚焦人民美好生活需要的新诉求新变化，顺应消费迭代升级趋势，以前瞻性思维制定乡村特色产业发展规划，深化农业供给侧结构性改革，提高农产品质量。深入分析研判消费需求与市场缺口，聚焦数字消费、绿色消费、健康消费等新兴消费需求，关注“Z 世代”“银发族”等潜在消费群体，研发并推出精准化、个性化的功能性农产品，推动供需有效匹配。

推动乡村特色产业向价值链高端跃升。立足乡村地区气候条件、地形地势、历史人文等方面优势，利用区域资源，打造特色农业产品，实施差异化竞争。坚持因地制宜，科学统筹区位条件与资源潜力，精准识别产品优势特色，化资源禀赋为产业优势，亮出具有核心竞争力的地标性特色产品，形成竞争优势，以差异化发展突破同质化困局，以错位竞争策略多方增加农民收入。例如，云南普洱充分利用亚热带季风气候、土壤含有多种矿物质等优势自然条件，因地制宜，科学统筹资源，采用传统与现代相结合的种植技术，严格把控茶叶品质，普洱茶成功化资源禀赋为产业优势，成为具有核心竞争力的地标性特色产品。

此外，品牌是乡村特色产业的核心竞争力和重要标志，影响着消费者对产业的价值认知。应利用地域资源禀赋与非遗文化基因，打造“一村一品”“一域一链”特色标识，以标准化提升品质、以品牌化放大价值、以全域化整合资源，推动“土特产”向价值链高端跃升，构建具有辨识度的乡村品牌数字生态与产业共同体。如浙江龙泉青瓷“一村一品”乡村品牌建设以龙泉青瓷为核心，举办龙泉青瓷宝剑文化旅游节、国际青瓷大会等，提升龙泉青瓷的知名度和影响力。

推进乡村特色产业发展，需要在延伸产业链、优化供应链和提升价值链上做文章，从整体上谋划和协同推进乡村特色产业发展，加强品牌精品培育，深入推进农业基础设施数字化升级，打通绿色农业与现代流通网络链条，激发乡村特色产业发展新活力，建设农文旅融合发展新业态，夯实乡村全面振兴的产业基础。

来源：光明网

他山之石

日本米价再创新高 政府改变储备米投放方案

日本农林水产省 26 日发布对日本全国约 1000 多家店铺米价的统计数据，截至 5 月 18 日的一周内，一袋 5 公斤装大米均价为 4285 日元，较前一周上涨 17 日元。这一价格是去年同期(2120 日元)的两倍多，再创农林水产省统计这一数据以来新高。

为平抑米价，农林水产省 26 日公布了新的政府储备米投放方案，日本政府今后将直接把储备米卖给零售商，而非像之前一样拍卖给中间商。政府将出售给零售商的平均售价定为每 60 公斤 10700 日元，比此前的平均中标价格便宜近一半。

根据农林水产省的估算，这一方案实施后，面向普通消费者的大米零售价将降至每 5 公斤 2000 日元。方案显示，日本政府计划按照新方案首先投放 30 万吨储备米，其中 20 万吨为 2022 年生产，10 万吨为 2021 年生产。之后如有必要将继续增加供应量。

日本农林水产大臣小泉进次郎 26 日表示，政府从当天开始每天投放储备米，本轮投放的大米最早有望于 6 月上旬上市。

日本首相石破茂 26 日表示，“这(新方案)是非常迅速的应对措施，期待尽快消除消费者因米价高企所产生的不安。”

日本前农林水产大臣江藤拓因发表不当“大米言论”引发舆论批评，21 日向石破茂提交辞呈。石破茂当天接受其辞呈，并决定由自民党前选举对策委员长小泉进次郎接任这一职位。

面对高涨的米价，日本政府 3 月以来已拍卖三批储备米，但米价上涨势头仍未得到有效遏制。分析人士认为，目前尚不清楚新举措能否让米价总体回落。

2024 年夏季以来，受极端高温致大米歉收等因素影响，日本米价持续上涨。农林水产省今年 3 月开始投放储备米，一度被批“动作迟缓”，且未能有效遏制米价上涨。

来源：中国新闻网